

PEREIRANÍZATE



**GOBIERNO PARA LA VIDA
Y LA CONSTRUCCIÓN
DE LA PAZ TERRITORIAL
2024-2027**



Programa de gobierno Fabián Gómez alcalde 2024-2027

Colaboradores y Autor (es)G
Fabián Gómez Caro y Equipo programático

Compilador -Equipo programático:
Jenny Elisa López Rodríguez, Rubín Ariel Huffington Rodríguez y Cols.

Diseño.
Equipo comunicaciones

Perfil Biográfico Fabián Gómez Caro

Es pereirano, padre de María Paz, casado con Andrea Marulanda. Su abolengo paterno es de familia cafetera del noroccidente de Risaralda. Hijo del Ingeniero químico y matemático Ariel Antonio (Q.E.P.D), y de Blanca Melva (Q.E.P.D), madre cabeza de hogar y esteticista, vallecaucana.

CANDIDATO DE LOS INDEPENDIENTES A LA ALCALDÍA DE PEREIRA

Fabián Gómez se define a si mismo como un luchador. A sus 14 años, desde el fallecimiento de su padre, asumió los deberes del hogar y la familia, junto a su madre y hermanos. Desde entonces ha cumplido con su deber, como hijo, hermano, compañero, amigo, vecino, estudiante, trabajador, líder, padre, esposo, empresario, y ciudadano.

Alumno de escuela y colegio público de Pereira. Graduado como Comunicador Social y Periodista de la Universidad Católica de Pereira. Alternó sus estudios universitarios con trabajos en tiempos parciales, como vendedor de electrodomésticos en San Andresito, técnico en mantenimiento y reparación de equipos de computo, "fondero" en las fiestas de la cosecha, productor de eventos y fiestas, entre otros.

Continuó sus estudios académicos, y se tituló en dos Maestrías de la Facultad de Ciencia Política de la Universidad Javeriana de Bogotá: Magister en Estudios Políticos (2017), Magister en Gobierno Territorial y Gestión Pública (2021). Tiene experiencia como docente catedrático en las áreas de Geopolítica, Democracia y Ciudadanía, y Comunicación Política.



"Pereira merece dirigentes tan buenos como su gente"



Pereiranizate@gmail.com



+57 3205762231



@fabiangomez



@fabiangomezcaro

www.pereiranizate.com

TRAYECTORIA ACADÉMICA, PROFESIONAL Y EMPRESARIAL

Fabián Gómez ha contribuido en Grupos de Investigación Científica en el campo de las nuevas formas de "Gobierno en Redes", con actores no gubernamentales para fortalecer la participación ciudadana; en el contexto de las complejidades del desarrollo territorial, los impactos del postconflicto colombiano en las ciudades, y la violencia urbana. El aporte de sus tesis se ha centrado particularmente en el estudio de la política pública de "seguridad y convivencia ciudadana".

Cuenta con más de 15 años de experiencia en la función pública, como asesor de varias entidades del Estado Colombiano, entre ellas el Congreso de la República, Ministerio del Interior, Contraloría General de la República, Federación Nacional de Departamentos, además de varias entidades territoriales, principalmente Alcaldías y Gobernaciones.

Como empresario de la consultoría de gobierno y la estrategia, se ha comprometido con las causas sociales y políticas para vencer democráticamente en los territorios de Colombia, a los "clanes" que concentran el poder político, y se han robado históricamente los recursos públicos de la nación.

Profesionalmente se formó con los más expertos estrategas políticos de Latinoamérica. Ha sido contratado para trabajar por candidatos y partidos políticos interesados en obtener el poder a través de procesos democráticos, en más de 60 campañas electorales, en 7 países de América Latina.

En calidad de consultor político participó de la campaña Presidencial de Gustavo Petro y Francia Márquez, en los territorios de Antioquia, Eje Cafetero, y el Caribe.

Fue anunciado ante la opinión pública por el Director Nacional del Partido Político Independientes Eli Shnaider, como dirigente de esa colectividad en Risaralda. En Medellín participó de la creación del movimiento ciudadano "Independientes", que presentó a Daniel Quintero como candidato a la Alcaldía.

-PEREIRANÍZATE- LIDERAZGO SOCIAL EN DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS

El proyecto ciudadano que lidera Fabián Gómez en Pereira, se fundamenta en la defensa de los Derechos Humanos, la inclusión social, protección de los recursos naturales y públicos de nuestro territorio.

Su liderazgo ciudadano es reconocido por la defensa del derecho constitucional a la vivienda digna. En el año 2022, junto a un colectivo de ciudadanos, respondieron al llamado de urgencia de las comunidades en condiciones de resistencia social en zonas de alto riesgo, y lograron detener la orden del Alcalde de Pereira Carlos Maya, que pretendía desalojar de sus viviendas con el uso de la fuerza, a más de 1.000 hogares en las comunas Río Otún, El Rocio, y el corregimiento de Caimalito.

Es creador y activista del colectivo ciudadano PEREIRANIZATE, cuyo llamado es a trabajar por Pereira, para reconstruirla, para recuperarla con visión, planeación, cultura ciudadana, y humanismo. Busca reconectarnos con nuestra identidad forjada por el civismo, la hospitalidad, el trabajo honesto, la tolerancia, la participación ciudadana y la movilización social.

Ha denunciado públicamente los actos de corrupción, violación de derechos constitucionales, abusos de poder, y la negligencia administrativa del grupo liberal-uribista que concentra el poder público en Pereira desde hace 8 años. Como líder de la oposición ha señalado el modelo de gobierno del llamado "Cambio", como un gobierno que reproduce la segregación socioeconómica, racial, étnica; y la injusticia social en el territorio.



CONTENIDO

1. Pereiranízate por nuestra identidad, dignidad, y confianza
2. Abracemos la Pereira de lo posible
 - 2.1 Nuestros principios
 - 2.1.1 Identidad
 - 2.1.2 Dignidad
 - 2.1.3 Confianza
 - 2.1.4 Comunión. unidad ser humano naturaleza
 - 2.1.5 Justicia
 - 2.1.6 Enfoque diferencial
 - 2.1.7 Enfoque territorial. construcción del lugar
 - 2.1.8 Amor
3. Pereira está en rojo
 - 3.1 Modelo de gobierno corrupto y baja capacidad institucional
 - 3.2 Pobreza, desigualdad y segregación
 - 3.3 Vulnerabilidad social
 - 3.4 Vulnerabilidad de la economía local
 - 3.5 Marco fiscal y finanzas del municipio
4. Unámonos para construir nuestro futuro
 - 4.1 Vida digna y desarrollo con justicia
 - 4.1.1 Transformar la condición de poblaciones en situación y/o riesgo de vulnerabilidad
 - 4.1.2 Diseño e implementación del sistema de cuidado
 - 4.1.3 Educación presente y futuro
 - 4.1.4 Salud y bienestar es un derecho de todos
 - 4.1.5 Naturaleza y vida digna
 - 4.1.6 Recreación, deporte y actividad física
 - 4.1.7 Transformación de los criterios de asignación de la inversión pública
 - 4.2 Cuidar el agua es cuidar la vida - ordenamiento del territorio alrededor del agua
 - 4.2.1 Ecosistema de vida. Reordenamiento de nuestro territorio
 - 4.2.2 Recuperación del centro como eje cultural
 - 4.2.3 Recuperación de la cuenca de los ríos y sus afluentes
 - 4.2.4 Gestión del riesgo y cambio climático
 - 4.2.5 Servicios públicos domiciliarios
 - 4.3 Economía para la vida
 - 4.3.1 Transformación productiva
 - 4.3.2 Agroindustria
 - 4.3.3 Reindustrialización y comercio
 - 4.3.4 Vinculación y potencia del turismo
 - 4.3.5 Economía popular
 - 4.4 Reconciliémonos con cultura
 - 4.4.1 Cultura de y para la paz
 - 4.5 Gobernanza democrática
 - 4.5.1 Participación y gobierno abierto
 - 4.5.2 Transformación de la administración económica y financiera municipal
 - 4.5.3 Talento humano, eje del servicio público
 - 4.5.4 Administración pública en clave sistémica
 - 4.5.5 Administración pública municipal inteligencia e innovación regional
 - 4.5.6 Administración pública para y desde los territorios
 - 4.6 Construcción de paz territorial
 - 4.6.1 Una Pereira pacífica
 - 4.6.2 Construcción colectiva de convivencia
5. Estratégicos



1. PEREIRANIZATE POR NUESTRA IDENTIDAD, DIGNIDAD, Y CONFIANZA.

La sociedad colombiana viene transformando sus formas de participación, pasando de una mera participación electoral que estaba definida por partidos, movimientos y gamonales, al agendamiento de sus problemáticas en el discurso político de quienes los quieren representar.

Del estallido social a las elecciones presidenciales y las que se desarrollarán en octubre de 2023, una sociedad oculta, los nadie, se han expresado, han cambiado la manera de elegir políticamente y de abordar la solución de sus problemas, cambiando la matriz de la violencia, por una política del amor, del cuidado y de la vida.

El “Plan Nacional de Desarrollo Potencia Mundial de la vida 2022-2026” ha propuesto materializar ese sentir de la sociedad mediante cinco ejes estructurantes que buscan: 1. seguridad humana y justicia social; 2. Convergencia regional; 3. Derecho humano a la alimentación; 4. ordenamiento del territorio alrededor del agua, justicia ambiental 5. transformación productiva, internacionalización y acción climática. Estos ejes se materializan a partir de: identificar quienes son los actores diferenciales para el cambio, así como la implementación de unos catalizadores que debemos transitar como país para resolver los problemas fundamentales de pobreza, desigualdad, discriminación y violencia que vive la sociedad.

Este plan de gobierno se identifica con ese mandato de unas mayorías políticas y electorales, y reconoce que los problemas de la ciudad no se escapan a esa realidad nacional, por tanto, este programa de gobierno le da sentido a ese llamado del movimiento ciudadano a partir de la identidad, la dignidad y la confianza que la gran mayoría de los pereiranos y pereiranas tenemos para superar los problemas de desigualdad social, reproducida por una economía local pereirana, en marcos de economías ilegales transnacionales, y un modelo de gobierno corrupto que además segrega y oculta la pobreza. Por tanto, es un llamado a trabajar por Pereira, para reconstruirla, para recuperarla con una visión de futuro esperanzador donde haya armonía entre la sociedad y la naturaleza, cultura ciudadana democrática, seguridad y convivencia para la vida, un territorio que permite la integración urbano - rural, la movilidad, el goce de derechos y donde la tecnología tiene un sentido ético y humanista.

Por ello proponemos trabajar desde el respeto por sus gentes, por la naturaleza y los recursos públicos; por el cuidado; la recuperación de nuestra historia; y nuestra identidad en el territorio. Desde estos valores, el programa plantea la dignidad de las personas y de lo público, la identidad en el territorio como la forma de reorganizarlo desde el habitar de sus pobladores, su cultura, usos y costumbres, con la confianza de construir una ciudad solidaria con los más necesitados y próspera para todos y todas.

Por tanto, el plan de **Gobierno para la vida y construcción de la paz territorial** está estructurado de la siguiente manera: Presentación, principios, análisis situacional, propuestas.



2. ABRACEMOS LA PEREIRA DE LO POSIBLE.

Nuestro plan de gobierno centra su fuerza en el reconocimiento del potencial de nuestra ciudad, la capacidad de nuestra gente, su posición estratégica y nuestras ventajas territoriales. En Pereira somos 490.284 habitantes de los cuales 414.043 habitan en zona urbana y 76.421 en zona rural; estamos ubicados en 19 comunas y 12 corregimientos. (Proyecciones DANE 2023). El municipio es equidistante a los tres centros urbanos más importantes del país: Bogotá, Medellín y Cali; cruzada por las nuevas rutas para la competitividad como eje de desarrollo vial Buenaventura – Bogotá integrador del comercio entre el Atlántico y el Pacífico, y la “Autopista Conexión Pacífico” que nos conecta regional e internacionalmente.

Goza de una gran riqueza de los recursos naturales y paisajísticos contando con 21.476 hectáreas de área protegida, las áreas que se destacan por su mayor extensión son el Parque Nacional Natural los Nevados (9.374 ha), la Reserva Barbas Bremen (4.362 ha), Parque Nacional Natural Ucumari (1.082 ha), el Santuario de Flora y Fauna Otún Quimbaya (444,8 ha) y el Parque Regional Natural Alto del Nudo (405,8 ha). RUNAP.

De igual manera la producción de conocimiento y experiencia de nuestras redes académicas y científicas. Pereira tiene una gran actividad económica regional que destaca su pujanza y potencialidades para alcanzar desarrollo en industria con base en sus capacidades desde el talento humano; las iniciativas ciudadanas, y la movilización social.

2.1 NUESTROS PRINCIPIOS

“En aquellas sociedades donde el pasado no ilumina el futuro, el espíritu marcha en las tinieblas”: Tocqueville. Un gobierno para la vida y la construcción de paz territorial sólo es posible cuando se asume como un proyecto político soportado en principios que convoquen a la construcción colectiva y que guíen las decisiones y las acciones de la sociedad y del gobierno.

2.1.1 Identidad. El ser pereirano y pereirana trae en nuestro ADN un principio de inclusión y heterogeneidad, propio de nuestra identidad y nuestros valores; nos creemos profundamente el viejo adagio que nos enseñaron: *“En Pereira no hay forasteros aquí todos somos pereiranos”*. La reconocemos diversa, multicultural y pluriétnica; ser pereirano es conectarnos con nuestra identidad forjada en el civismo, la hospitalidad, el trabajo honesto, la tolerancia, la participación ciudadana y la movilización social.

2.1.2 Dignidad. *Si herimos la conciencia de una persona, destruimos de alguna manera su humanidad* -(Sócrates). Asumimos la dignidad como principio que rige todas las acciones políticas, en busca de reconocer la racionalidad y libertad del ser humano, sus capacidades para autodeterminarse, para obrar de manera virtuosa y escoger libremente. Elegimos dignificar la política para transitar de servirse de los ciudadanos a la acción de servir a la ciudadanía.

2.1.3 Confianza. La creencia en que el gobierno que planteamos será capaz y desea establecer una forma de administrar la ciudad y sus recursos, que restaure la seguridad y confianza en el gobierno, en lo social, en la política, la institucionalidad y en la ciudadanía. validadas desde las acciones puestas en marcha bajo los preceptos del presente plan de gobierno.



2.1.4 Comunión. Unidad ser humano naturaleza. Volver al origen es reconocer la unidad indisoluble del ser humano y la naturaleza como posibilidad de y para la vida. Asumimos que, la posibilidad de la existencia humana en dignidad sólo es posible en una relación armónica con la naturaleza, donde ella misma es fuente de alternativas para dar salida a los anhelos de bienestar y buen vivir.

2.1.5 Justicia. Virtud que orienta las acciones hacia el mantenimiento y la recuperación de la dignidad individual y colectiva. Por tanto, la justicia tiene tantas dimensiones (socioeconómicas, de género, ambientales, epistémicas, territoriales, entre otras), como situaciones de injusticia existan, especialmente, en una sociedad donde la dominación, la negación y la invisibilización del otro están en el centro de su organización. Buscamos visibilizar y luchar contra las diversas formas de injusticia, donde las estrategias de reconocimiento, redistribución, cuidado y participación son claves para su superación.

2.1.6 Enfoque Diferencial. Reconocemos la necesidad de comprender y reconocer las dinámicas de discriminación y segregación históricamente invisibilizadas en Pereira. Para implementar políticas públicas y acciones basadas en la diversidad de capacidades, necesidades, conocimientos, creencias, prácticas, credos y saberes de las poblaciones que ocupan el territorio; con el propósito de garantizar la igualdad y equidad en el goce efectivo de los derechos fundamentales y la eliminación de todas las formas de discriminación y violencia;

2.1.7 Enfoque territorial. Construcción del lugar. Concebimos un Estado para la vida, distanciándonos de la noción de estado como un espacio instrumental, para la ocupación, la explotación y la comercialización. Proponiendo la transición hacia un espacio para la vida y su creación, que se desarrolla en la especificidad del lugar, (en este caso Pereira), la relación local-global hacia una mirada construida en la cotidianidad del lugar que genere las raíces que responden a la habitabilidad y a quienes lo habitan en una comprensión del territorio como una unidad de y para la vida.

2.1.8 Amor. El amor como principio político significa el reconocimiento del otro en toda su dignidad y posibilidad. Asume la política como la posibilidad para la construcción de un futuro común compartido donde el bienestar y el buen vivir sea la opción para todos y todas.



3. PEREIRA ESTÁ EN ROJO.

La propuesta de gobierno parte de reconocer cuatro grandes problemáticas fuertemente vinculadas: 1. un modelo de gobierno corrupto y baja capacidad institucional 2. pobreza, desigualdad y segregación 3. vulnerabilidad social y 4. vulnerabilidad de la economía local, incluyendo el marco fiscal y finanzas del municipio. Esta situación está llevando a reproducir las espirales de violencia, la continuidad de la violación de los derechos humanos, el incremento de los procesos migratorios que generan rupturas familiares y sociales y finalmente a perder la oportunidad de construir un territorio y una ciudad con justicia social.

3.1 Modelo de gobierno corrupto y baja capacidad institucional.

El modelo de gobierno predominante en nuestro territorio está marcado por la captura de intereses particulares tradicionales e ilegales, lo cual muestra un estancamiento en la capacidad política de orientar el futuro de la sociedad pereirana e influir en los destinos de la región y del país, así como una limitada capacidad en la gestión y soporte administrativo que permita de manera concreta contar con el servicio público que hoy Pereira demanda.

De esta manera, las lógicas del gobierno como de su administración, han contribuido a la perpetuación de condiciones de pobreza y desigualdad, que además vinculadas con las lógicas de las economías ilegales señalan condiciones de una alta debilidad institucional, donde la confianza y la credibilidad ciudadana están disminuidas y mediadas por una serie de contravalores que profundizan una relación estado/ciudadanía que atenta contra la democracia y los anhelos de justicia e igualdad, donde además las normas han dejado de tener significados mínimos en términos de contribuir a la convivencia y al acuerdo social.

De igual manera las finanzas públicas municipales están sustentadas en un modelo regresivo a nivel de la estructura tributaria, la debilidad en los sistemas de información genera una opacidad en el manejo de los recursos que impiden su gestión y control que ha sido funcional a los procesos de corrupción; puntualmente los casos de: *la elección del contralor municipal, la quiebra del transporte masivo megabús, el nivel de endeudamiento del municipio, el estado financiero de la empresa aguas y aguas de Pereira, la recuperación de la cartera morosa del predial, el alumbrado público; Entre otros.*

3.2 Pobreza, desigualdad y segregación

Las condiciones de pobreza, desigualdad y segregación muestran un panorama preocupante en términos del goce de derechos en alimentación, salud, educación, vivienda digna y segura, servicios públicos, ambiente sano, recreación y movilidad. algunos ejemplos de la actual situación son:

Del análisis de la información reportada al SISBEN IV, actualizada a junio de 2023 se identifica la siguiente distribución porcentual: Grupo A el 23.39%, Grupo B el 37.94%, Grupo C 31.82% y Grupo D 6.84%. De la estadística anterior se puede concluir que el 61.33% de la población entrevistada en SISBEN IV se encuentra en condiciones de pobreza y el 31.82% en vulnerabilidad de caer en la pobreza. Considerando la tendencia es misión de la próxima administración profundizar en la



aplicación de la entrevista y evaluar el impacto de la política pública de protección social en aras de consolidar programas de verdad representen una transición hacia el bienestar social para las mayorías de la población pereirana (Fuente: <https://anda.dnp.gov.co/index.php/catalog/156/datafile/F20>)

En Risaralda viven 29.909 indígenas, de los que 1.889 habitan en el municipio de Pereira. Grupo poblacional que enfrenta problemas de pobreza, desnutrición y baja escolaridad. 16.608 afrodescendientes en Risaralda de los que 10.032 están en el municipio de Pereira, siendo el 60% de la población afrodescendiente del departamento. Grupos poblacionales que presentan carencias, dificultades de acceso a servicios, lo que dificulta sus condiciones de vida. (CEPAL/CELADE Redatam+SP 2021). Risaralda cuenta con 103.156 personas registradas como víctimas del conflicto armado, de las cuales 45,2%, o sea, 46.627 personas corresponden a Pereira. (2021 - RUV)

La tasa de desempleo en 2022 para el departamento de Risaralda fue 10,6%, dejando a 49.009 personas sin trabajo y para Pereira fue de 10,9% afectando a 35.600 personas ese mismo año. Hay que señalar que el último dato para Pereira en materia de desempleo. (GEIH-DANE). El desempleo juvenil Pereira se ubicó con un 19,5%. mientras en el promedio nacional fue 18,7% durante 2022.

En vivienda para el 2018 el déficit cuantitativo en Pereira alcanzó el 4,03%, 6.774 unidades. La mayor parte del déficit cuantitativo se presenta en las áreas urbanas; y el déficit cualitativo fue de 17,28%, correspondiente a 29.048 unidades. según las conclusiones del censo nacional de población; por su parte el hacinamiento crítico de Risaralda fue 5,0% y el de Pereira 3,90%. (Terridata -DNP).

Actualmente Pereira cuenta con un déficit de vivienda social y prioritaria que pone de manifiesto la densificación de la ciudad en los sectores de villa santana, ciudadela del café, avenida del río, San Nicolás y Cuba. un total de 33.072 viviendas entre el sector urbano y rural registran déficits habitacionales y de hacinamiento; de ellas 12.070 se encuentran clasificadas con déficit mitigable, así como los barrios en resistencia, que carecen de condiciones de vida digna y se encuentran ubicadas en zonas de alto riesgo que requieren formar parte de los mecanismos de recomposición de lo urbano. 16.417 hogares se encuentran ubicados en área de riesgo por fenómenos de torrencialidad en la ribera del río Otún, con un aproximado de 31.749 personas afectadas según datos censales del año 2018. A esta ocupación del espacio físico de la ciudad que pone en riesgo la vida de las personas, se unen los hogares del área urbana y de expansión que se encuentran ubicados en las inmediaciones de las zonas de amenaza identificadas en el POT, teniendo en cuenta estas consideraciones el estudio arroja que cerca de 87.143 personas en un total de 38.765 hogares se encuentran en riesgo. En cuanto al control de riesgo se encuentra que el 71.43% presenta principal amenaza por remoción de masas, y el 23.87% se encuentra en riesgo de inundaciones. (cruce entre capas del POT y el marco geoestadístico nacional)

Todo lo anterior evidenciando el tipo priorización en cuanto a vivienda, puesto que, de acuerdo con el boletín económico del banco de la república, durante el primer trimestre del 2023 Pereira registró un ascenso de 33,1%, sustentado por los incrementos en el segmento residencial como no residencial, comparado con la región, Armenia y Manizales que disminuyeron 2,3% y 14,0%, respectivamente, con descenso en ambos destinos de construcción.



Respecto al sistema educativo existe una tasa de deserción de 3.01% en comparación con la del país que es de 2.52%, la cual tiene mayor prevalencia en grados 8 y 9, por condiciones económicas de los hogares y tendencia a iniciar actividades laborales a temprana edad, de acuerdo con lo que ha reportado secretaría de educación para el año 2022. Así mismo la infraestructura educativa carece de condiciones adecuadas para prestar los servicios educativos, por deterioro y falta de mantenimiento.

3.3 Vulnerabilidad social

Los escenarios de vulnerabilidad social se tejen en realidades como las problemáticas sociales que van en aumento sin una correspondencia respecto a las acciones del estado tanto a nivel preventivo como de intervención, una sociedad expulsiva y una transformación social y cultural que rompe la cohesión social, siendo este un efecto de las dinámicas de priorización por parte del gobierno municipal que ha invisibilizado las reales necesidades sociales de la ciudad.

Para el 2021 - 465 personas registradas en habitabilidad en calle de los cuales el 91% hombres - 8% mujeres, en un rango de edad de 25 y 64 años. Para el mismo año se registraron 481 casos por delitos sexuales de los cuales 333 fueron a menores de edad (Unidad de Investigación Criminal para Infancia y Adolescencia del área metropolitana de Pereira). Siendo Pereira la ciudad con las cifras más altas del eje cafetero para esta problemática. En ambos casos se estima que existe un subregistro mayor al reportado por las barreras para recopilar esta información.

Así como otras situaciones y condiciones de vulnerabilidad social como las actividades sexuales pagas, las ventas informales, el acceso y la inclusión de personas con movilidad reducida, diversidad étnica, orientación e identidad de género diversa.

A su vez, en Pereira se observa el incremento alarmante del diagnóstico de enfermedades mentales e intentos de suicidio el cual alcanzó el 30% durante el año 2022 con respecto al 2021; aumento referido al intento de suicidio en jóvenes entre los 18 y 24 años, mujeres y comunidades indígenas; entre el 2021 y 2022 Risaralda ocupó el 5to lugar en problemáticas de salud mental. (Ministerio de salud)

La tasa de mortalidad en Pereira es de 8.18 por cada 100 mil habitantes, por encima de la tasa nacional; el consumo problemático de SPA alcanza un 6.8% el doble respecto al país. (Terridata - DNP). La violencia sexual contra las mujeres en 2021 presentó una cifra de 396 casos, para unas tasas de 151,73 por cien mil mujeres en Pereira. Así como los casos de violencia intrafamiliar, maltrato y trabajo infantil son otras condiciones que requieren atención e intervención por parte del gobierno municipal.

De igual manera la migración ha sido siempre una alternativa importante para las personas en Risaralda, de acuerdo con los datos del DANE, la migración de Pereira se concentra en su población joven, llegando a ser el 30% del total de migrantes; Risaralda se ubica en el 4to lugar de emigrantes, con una alta dependencia de las remesas. lo que pone en evidencia carencias en las oportunidades que ofrece la ciudad para los jóvenes. La ciudad tiene una cantidad de retos que requieren atención del gobierno municipal, la ciudadanía y cada uno de los sectores. Se exige tener una mirada sistémica de las problemáticas que se presentan actualmente y la manera de resolverlos; la ciudad progresivamente ha sido llevada a un detrimento de lo público, las apuestas de las recientes administraciones han reforzado condiciones de abandono, y vulnerabilidad para



los sectores que requieren mayor atención, ejemplo de ello es la baja inversión en cultura y el deporte, como apuestas para la disminución de riesgos de vulnerabilidad social. La centralización de los servicios culturales y deportivos exclusivos para quienes pueden pagarlos presenta consecuencias a largo plazo en el desarrollo de capacidades, habilidades evidenciadas en los comportamientos ciudadanos, la convivencia y la cultura ciudadana. Lo que presume que las decisiones de vida para resolver la subsistencia mínima obedecen al encuentro con actividades donde la obtención de la ganancia sea inmediata; reforzando condiciones de precariedad, participación en fuentes de ingresos de tipo ilegal, donde confluyen varias alternativas económicas, poder, así como vínculos a otras realidades globales.

3.4 Vulnerabilidad de la economía local.

La economía Pereirana está concentrada en el sector terciario, representando el 68.1% del producto interno de la ciudad, le sigue el sector secundario con un aporte del 26.2% y finalmente el sector primario con un 5.7%, lo cual contrasta con los altos índices de informalidad de la ciudad. De esta manera tenemos una base económica en el terciario altamente informal y un porcentaje importante de bajos niveles de especialización. De igual manera tenemos bajos niveles de productividad y condiciones de precariedad del empleo, que contrasta con unas tasas de ocupación importantes.

De igual manera la economía de Pereira demuestra una alta dependencia de las remesas. de acuerdo con el boletín económico del banco de la república, entre enero y marzo de 2023 el Eje Cafetero recibió por concepto de remesas US\$222,4 millones, con un crecimiento en términos anuales de 14,6%, expresado en pesos colombianos, empleando el promedio trimestral de la TRM, el valor recibido creció 39,4% en términos anuales. Risaralda presentó el monto más alto, US\$118,8 millones, con un incremento de 11,9%, debido a las mayores divisas procedentes de Estados Unidos y en menor medida de España. Destacando que los ingresos de remesas van fundamentalmente orientados al gasto de consumo.

Así mismo las actividades económicas principales reportadas para el 2020 son: comercio, reparación de vehículos automotores, transporte, alojamiento y servicios de comida con una participación del 19,9%; la administración pública, educación y salud 17,5% e industrias manufactureras con un 12,3 %. por debajo del 10% de participación le siguen: actividades profesionales y administrativas; agricultura y ganadería; construcción. (DANE 2022)

El centro como eje comercial de la ciudad ha presentado múltiples desafíos en cuanto al desarrollo de las actividades comerciales informales y la movilidad. Pereira cuenta con el 43.9% de personas que realizan una actividad informal sin garantías mínimas laborales. La proliferación de vendedores estacionales ha significado un desafío para la ciudad a lo largo de los últimos años. Así mismo el incremento del parque automotor con un aumento en los últimos dos años de 8.606 vehículos de los cuales 4.212 son motocicletas y que compiten con el estado y flujos viales que progresivamente han afectado la dinámica de la ciudad. Considerando a su vez, que 20.804 personas que antes vivían en Venezuela para el 2021 se encontraban radicadas en Pereira, efecto migratorio que también genera un impacto en las dinámicas socioeconómicas de la ciudad. (DANE 2022)

En cuanto a servicios públicos, el servicio de aseo que presta ATESA DE OCCIDENTE por concesión de ASEO DE PEREIRA desde 2006, tiene en su tarifa una tasa de rentabilidad del



25.98%, pues debe pagarle el 12.1% de participación al municipio, y el 13.88% es lo que se le reconoce al operador, cifra abusiva y confiscatoria. En la reforma a la Ley 142 al servicio de aseo se le incluyó además de la recolección, transporte y disposición de residuos producidos, y el barrido de calles, que en Pereira son 48.762 (kms/mes), la limpieza de riberas de ríos y quebradas 129 Kms/mes, poda de árboles 39.924 unidades/año, mantenimiento de zonas verdes 2.190.233 M2/mes, lavado de puentes peatonales 27.288 M2/año e instalación de 539 cestos de basura por año. El costo de estos nuevos componentes del servicio y la utilidad para ATESA DE OCCIDENTE y ASEO DE PEREIRA, son la razón del alto costo de este servicio que actualmente se encuentra superior al de otras ciudades del país.

De agua potable el 1,40% (2.353 hogares) no cuentan con agua mejorada, o sea, líquido potabilizado para el consumo humano, este déficit se presenta especialmente en las áreas rurales. para esta misma zona la cobertura en recolección de basuras es de 49,27% (12.404 hogares). Estos bajos índices se deben a las dificultades que tienen los carros recolectores para el ingreso por el mal estado de las vías y por lo dispersos que están las viviendas. lo que requiere la implementación de planes de gestión eficiente de residuos sólidos, de manera que se impida que se arrojen los desechos a las vías, ríos y quebradas o sean incinerados.

La cobertura de internet en Pereira en el 2018 fue de 60,9%¹³, de acuerdo con el censo nacional de población y vivienda donde se beneficiaron 102.377 hogares, y para Risaralda para el 2021 el nivel de cobertura de Internet es 72,8% de acuerdo con Encuesta de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en Hogares-ENTIC, concentrado específicamente en las áreas urbanas. (Terridata DNP)

3.5 Marco fiscal y finanzas del municipio

La variación anual del IPC del mes de diciembre del 2022 ubicó a Pereira en la lista de ciudades con mayor costo de vida con una cifra del 13,75%, equivalente a 0.63 puntos porcentuales por encima del registro nacional que fue de 13,12%, esto de acuerdo con el reciente informe publicado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

Al cierre de 2022 la deuda total del municipio de Pereira sector central, descentralizado y empresas de servicios públicos domiciliarios es de: 299.409.205.781,0. La mayor deuda se concentra en la empresa de energía. Es importante resaltar que el mayor componente de la deuda central corresponde a los \$80.000 millones desembolsados para financiar el Proyecto del Megacable, y los \$70.000 millones previstos a desembolsar en la vigencia 2022, para financiar obras de infraestructura vial y cofinanciar las adecuaciones de los escenarios deportivos para atender los Juegos Deportivos Nacionales y para nacionales y en el año 2023, de los cuales Pereira será sede. Contraloría Municipal de Pereira - Servicio de la deuda

En cuanto a los ingresos municipales para el 2019, los Ingresos totales del Municipio sumaron \$858.713 millones, de los cuales el 80.3% fueron Ingresos corrientes, esto es los integrados por tributarios, no tributarios y transferencias.

De acuerdo con la información reportada a la Contraloría General de la República (CGR), en la vigencia 2018 los ingresos generados por el sector descentralizado representaban el 58% de los recaudos corrientes del municipio. El alto nivel de este indicador revela la importancia que tiene



para el municipio la vigilancia de las cifras fiscales del sector, de forma que no se materialicen en riesgos sobre su sostenibilidad fiscal de mediano plazo.

Los ingresos tributarios de Pereira están dados principalmente por: predial, industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros. En cuanto al predial: El recaudo por este impuesto registró al cierre de la vigencia 2020 un aumento en su recaudo, con un crecimiento del 4.4%, al pasar de \$ 102.119 millones en la vigencia 2019 a \$ 106.907 al cierre de la vigencia 2020, en parte por los efectos de la aplicación del Decreto 678 de 2000. Para la vigencia 2022 se estimó un recaudo por valor del predial de \$170.000 millones

El recaudo impuesto industria y comercio- ICA. Se estima para la vigencia fiscal del 2022 un recaudo de \$98.000 millones, de los cuales el sistema de auto retenciones aporta el 97% del recaudo, en tanto que el régimen anual participa con el 3% del total estimado. Por sectores económicos el 70% de los ingresos provendrán del ejercicio de actividades de servicios, mientras que las actividades comerciales participarán con el 27% y el sector industrial con el 3%. las anteriores cifras confirman la vocación comercial y de servicios predominante en la ciudad en los últimos años.

Finalmente, la inversión municipal en la vigencia 2022 reporta para educación (36.6%), salud (32.4%), y transporte (8.2%) entre otros, representan más del 70% de los recursos a invertir mientras que ambiente y desarrollo sostenible, cultura, inclusión social y ciencia tecnología e innovación, agricultura y desarrollo rural, TICS, son los sectores de menor inversión históricamente.

Los ingresos de capital del ente territorial están soportados significativamente por las transferencias de la nación (SGP - 2020 - 439.229), las regalías (2020 - 0) y cofinanciamiento de la nación (2019 - 0 y 2020 - 2.873) Sistema General de Participaciones el valor certificado para el año 2021, conforme a los documentos CONPES expedidos por el Gobierno Nacional.

4. UNÁMONOS PARA CONSTRUIR NUESTRO FUTURO.

Nos han querido dividir permanentemente entre ellos y nosotros, entre rojos, azules, amarillos, verdes; entre buenos y malos, entre izquierdas y derechas, entre ricos y pobres, negros y blancos, hombres y mujeres. Nuestra sociedad no sabe qué es estar en comunión, en unidad, aún no hemos abrazado la unión fraterna entre todos, la inclusión como posibilidad de convivencia en nuestra sociedad.

Unámonos para construir nuestro futuro articulando 5 nodos de transformación: 1. Vida digna y desarrollo con rostro humano, 2. Cuidar el agua es cuidar la vida, 3. Economía para la vida, 4. Reconciliémonos con cultura, y 5. Gobernanza democrática.

4.1 Vida digna y desarrollo con justicia

Brindar las posibilidades del desarrollo de una vida digna, parte de reconocer la vida en la unidad armónica entre el ser humano y su entorno. Implica un compromiso abierto y decidido por la justicia en todas sus dimensiones: social, económica, ambiental, de género, étnica, espacial y epistémica. para ello se proponen las siguientes acciones:



4.1.1 Transformar la condición de poblaciones en situación y/o riesgo de vulnerabilidad. Infancia y adolescencia, juventud, mujeres, grupos étnicos, LGTBIQ+, Adulto mayor, Habitabilidad en calle, personas que ejercen actividades sexuales pagas, migrantes, personas como movilidad reducida, recicladores, vendedores informales entre otras poblaciones.

- Fortalecimiento de los ejercicios de participación política, social y ciudadana; donde se resaltan las acciones, iniciativas, de grupos de la ciudadanía organizada que voluntaria y autónomamente se han dedicado a reconocer las problemáticas y pensar posibles soluciones. Este plan incluye y busca garantizar derechos, acceso, formación y las acciones que corresponden en la implementación de políticas públicas orientadas al cuidado y reducción de las problemáticas que progresivamente han ido afectado la ciudad.
- Creación, fortalecimiento, mejoramiento de políticas y programas que garanticen los derechos fundamentales con enfoque diferencial y atendiendo a necesidades reales.
- Caracterizaciones situacionales y participativas de las diferentes poblaciones.
- Transformación de los programas en virtud de las dinámicas de vida.
- Activación de las redes y sistemas para el goce efectivo de derechos. (vida, cuidado, salud, vivienda, educación, empleo, seguridad, deporte y cultura).

4.1.2 Diseño e implementación del sistema de cuidado. En consonancia con las transformaciones de los sistemas de protección social hacia sistemas de cuidado, se propone el diseño e implementación del sistema de cuidado de Pereira; para el fortalecimiento de los vínculos familiares, comunitarios y sociales.

4.1.3 Educación, presente y futuro. La visión de la educación como la que permite la movilidad socioeconómica, la transformación de la sociedad hacia la superación de condiciones de pobreza, el desarrollo de las capacidades y habilidades individuales puestas en practica en beneficio del colectivo, para afianzar este pilar proponemos:

- Aseguramiento de acceso y retención escolar, a partir de una mejora significativa de la pertinencia educativa frente a los propósitos de cambio y entre ellos la transformación económica y el cambio cultural.
- Articulación entre la educación básica, media y superior, soportada en las instituciones educativas, la red de universidades del Risaralda, y demás entidades que trabajan por el mejoramiento de la calidad educativa.
- Mejoramiento de la infraestructura y medios para el aprendizaje.
- Maestros y maestras como ejes de la transformación pedagógica.
- Fortalecimiento de las actividades complementarias para la formación en arte, cultura, música, deporte y formación para el trabajo y desarrollo humano
- Restablecer la alianza entre el gobierno municipal y la academia de manera que se revisen y continúen programas, proyectos educativos y pedagógicos que complementan la formación educativa, en entornos y con impacto comunitario.
- En el ámbito de la empleabilidad, concebimos un programa integral, articulado que asegure el acceso al primer empleo para los egresados universitarios.
- Nuestro compromiso se extiende hacia el apoyo a los emprendedores digitales. A través de la gestión y puesta en marcha de proyectos públicos con articulación institucional, con



acompañamiento a las y los jóvenes que aspiren a emprender en el campo digital. Esta iniciativa, tejida con un espíritu colaborativo y creativo, promoverá la construcción de empresas tecnológicas, generando oportunidades laborales y contribuyendo al desarrollo económico sostenible de la ciudad y la región.

- Programas de bienestar para asegurar la continuidad y finalización de estudios en educación superior.
- Programas de apoyo a estudiantes destacados de colegios públicos de Pereira para acceso a la universidad.

4.1.4 Salud y bienestar es un derecho de todos.

- La profundización de un modelo de atención primaria de salud pública de carácter preventivo, diferencial y territorializado.
- Se propone el fortalecimiento de la red pública hospitalaria de segundo y tercer nivel y su articulación con la red privada en la prestación de servicios y fortalecimiento de la red regional de prestación de servicios de salud.
- El fortalecimiento del papel del municipio en sus roles de direccionamiento del sistema de seguridad social, así como sus funciones de inspección, vigilancia y control.
- Crear y fortalecer alianzas con la academia para hacer investigación y atención en salud física y mental en Pereira.
- Visibilización, fortalecimiento y mejoramiento de la atención en salud mental con oportunidad y pertinencia desde un enfoque preventivo
- Fortalecimiento de las rutas de atención e implementación de la política pública en salud mental, en alianza con entes privados, gremios para la ejecución de acciones que promuevan una mirada de salud mental comunitaria.
- Fortalecer los programas de promoción y defensa de los derechos en salud de los pereiranos y pereiranas de acuerdo a las especificidades de ciclo vital, morbilidad, culturales, de género, diversidades y territoriales.

4.1.5 Naturaleza y vida digna.

- Cuidado y protección de la biodiversidad y riqueza natural del territorio.
- Revisión del POT de las zonas de protección ambiental, zonas de reserva, en el marco del ordenamiento territorial alrededor del agua.
- Institucionalizar y formalizar la garantía del bienestar animal y la protección ambiental a través de la generación de alianzas entre el municipio con organizaciones protectoras de animales, universidades y entidades educativas.
- Fortalecimiento de sectores basados en sostenibilidad, la mitigación y adaptabilidad al cambio climático y manejo efectivo de los conflictos socioambientales.
- Caracterización y fortalecimiento de las redes de las organizaciones ambientales que trabajan en la protección del territorio.
- Construcción y desarrollo de un programa de cambio cultural respecto a la vida y cuidado de los animales sintientes.



4.1.6 Recreación, deporte y actividad física.

- Evaluación de la Política Pública recreación, deporte y actividad física 2011 -2021
- Formulación e implementación participativa de la política pública de recreación, deporte y actividad física (2024-2034)
- Fortalecimiento del sistema municipal de recreación, deporte y actividad física a partir de las organizaciones de diferente naturaleza que conforman el sistema.
- La generación de condiciones para el fortalecimiento de las organizaciones con sus diferentes roles; integración del sistema educativo y fortalecimiento de la recreación y el deporte en el ámbito escolar.
- Fortalecimiento del Observatorio DRAEF
- Revisión y recuperación de infraestructura deportiva, con mejoramiento en las posibilidades de acceso a los escenarios deportivos, a través de la apropiación comunitaria.
- Articulación de las acciones del sistema de recreación, deporte y actividad física con el sistema educativo
- Fortalecimiento de la diversidad de disciplinas deportivas con inclusión y fomento del deporte desde una visión de hábitos de vida saludable tanto en los escenarios deportivos como en el espacio público; fomento de nuevos talentos deportivos.
- Formulación y desarrollo de apoyo integral a deportistas de alto rendimiento.

4.1.7 Transformación de los criterios de asignación de la inversión pública.

- Lograr un equilibrio entre los beneficios de los mecanismos de focalización y los mecanismos de universalización, con enfoque diferencial y territorial.
- Priorización en la asignación de recursos públicos orientados al mejoramiento de las condiciones de vida y la superación de problemáticas sociales, educativas, de salud, garantizando la prevalencia del estado de bienestar y el acceso a programas orientados a superar las condiciones de pobreza y vulnerabilidad en sus diversas manifestaciones.
- Fortalecimiento en la gestión y ejecución de recursos del orden nacional y de cooperación que sean asignados de manera coherente y transparente a los procesos que lo requieren en el orden de prioridades del próximo plan de desarrollo municipal.

4.2 Cuidar el agua es cuidar la vida - Ordenamiento del territorio alrededor del agua

- Puede haber agua por todas partes y ni una gota para beber. La ocupación de ciudad se ha hecho sin tener en cuenta el cuidado de los ríos y la naturaleza en general; lo cual coloca al agua y su cuidado como eje estratégico de este plan, reconociendo que el ordenamiento del territorio no puede entenderse sin las fuentes de la vida y la vida misma de quienes compartimos con otros seres vivos el mismo espacio.

4.2.1 Ecosistema de vida. Reordenamiento de nuestro territorio

Cada vez se entiende más que el ordenamiento territorial debe estar circunscrito sobre una base sustantiva de las relaciones sociales, las relaciones económicas y las relaciones con el entorno geográfico, los planes que no diferencian este campo de relación básica, son ordenamientos para el crecimiento, ya sea económico, o de mercados, que implica procesos de acumulación



económica; modelos rentistas, que se focalizan en la movilidad de los mercados, y concentran funciones y los adelantos tecnológicos de ciudad, dicho de otra manera, las ciudadanías son atrapadas en una relación de ingresos y capacidad de pago, convirtiéndose en un dispositivo formidable que transita entre la acumulación y la segregación.

De otra parte, la oferta ambiental es integrada al valor de renta y por tanto negada para quienes no tienen la capacidad de pagar su acceso o al consumo o al disfrute del espacio como construcción social.

En este programa de gobierno se propende por tener una mirada integral del territorio, que reconoce que el espacio vital, como ecosistema de vida, se produce alrededor de la conexión del agua en interacción con una inmensa diversidad que existe de manera sistémica y en red.

Todo lo que concentre y disminuya la diversidad está contenido en lo que ya hace muchos años los hermanos MEADOWS plantearon como los límites del desarrollo; por tanto, la mirada de ciudad en este programa está pensada alrededor de los espacios que se articulan en los ecosistemas de vida constituyendo múltiples mesetas rizomáticas (Deleuze) que se identifican como regiones y se conectan entre sí, no solamente como formas de mercado articulada a la renta, sino como sistemas culturales complejos que producen algo más que renta. Desde este enfoque de ciudad y región se necesita, recomponer el sistema de valores sobre el suelo, esto implica:

- Revisar el esquema de rentas del suelo, las apropiaciones que hace el municipio en términos de equidad, y la posterior utilización o disposición de estos recursos.
- Una revisión de la plusvalía urbana en el marco de lo dictado por la Ley 388, rescatando la devolución a la ciudad de los beneficios de rentas urbanas.
- Diseñar e implementar un modelo de gestión urbana que garantice unos procesos y procedimientos adecuados bajo los principios de transparencia, participación y equidad.
- Diseñar un modelo de servicio al ciudadano para trámites y servicios que acerque el gobierno a las distintas ciudadanías que se producen en los marcos de complejidad que existen en la actualidad.
- Fortalecimiento técnico para el desarrollo de más capacidades institucionales en las oficinas de planeación y hacienda.
- Revisión de los mecanismos de planificación urbano regional y las metodologías usadas para el diseño y la planificación espacial; con estas acciones se tendrían las herramientas para hacer las modificaciones al POT. con un sentido de priorización, capacidad técnica y visión de ciudad basada en justicia social y justicia ambiental.
- Fortalecer el plan de conectividad interna y regional del municipio, tanto en vías, como en acceso e implementación tecnológica.
- Revisión y reformulación para el POT del Modelo de ocupación, los usos del suelo, el cuidado de la naturaleza.
- Desarrollar programas de servicios públicos bajo el enfoque de mercado que propone: acceso, precio y calidad; los cuales serán desarrollados en el marco de la justicia social y la justicia ambiental propuesta desde el Plan Nacional de Desarrollo.
- Solucionar los problemas de información del catastro municipal mediante la actualización catastral, y la organización de un catastro progresivo, que clarifique las cuentas



municipales y realice un saneamiento mediante la prescripción de deudas caducas, tal y como lo dice la ley.

- Integrar los instrumentos de planificación urbana y ordenamiento, territorial, en consonancia con las necesidades sociales y económicas del territorio.
- Promover el desarrollo de proyectos de renovación urbana con priorización de la conservación y apropiación de la biodiversidad.
- Desarrollar un plan centro para el rescate de la historia y la cultura ciudadana que de pertenencia y desarrolle el concepto pereiranizate.
- Ordenamiento del territorio incluyendo el fortalecimiento de las cadenas productivas: Tecnología, capacitación y productividad.
- Plan de vivienda digna y mejoramiento de entornos urbanos. Plan intensivo de relocalización, reubicación y mejoramiento de vivienda con el desarrollo de planes integrados que cuenten con la provisión de equipamientos colectivos y soluciones de servicios institucionales que hagan posible el desarrollo de una vida humana productiva y armoniosa.
- Crear una oficina de vivienda para ofertar en sectores vulnerables; en cuyas características estaría ser un equipo interdisciplinar con capacidad reactiva para dar soluciones inmediatas en los casos extremos, y opere como dispositivo de ejecución en el desarrollo de la vivienda urbana y rural.

4.2.2 Recuperación del centro como eje cultural.

- La recuperación del centro como eje cultural de la ciudad, atendiendo los desafíos en cuanto a las actividades comerciales informales y la movilidad.
- Estudios de prefactibilidad para el tranvía y el plan de renovación urbana calle de la Fundación.
- El centro como lugar de esparcimiento, para caminar e interactuar con la cultura de la ciudad, Peatonalización del centro dotando de equipamientos adecuados y descentralizando servicios institucionales ciudadanos para promover la cultura, el esparcimiento y socialización.

4.2.3 Recuperación de la cuenca de los ríos y sus afluentes.

- Revisión e implementación de la Política Ambiental del municipio de Pereira, el plan de ordenación y manejo de la cuenca hidrográfica que establecen los lineamientos estratégicos y generales para la gestión ambiental en el municipio hasta el año 2028. Subsanando y priorizando las acciones que han generado deterioro y descuido de las políticas ambientales para la recuperación de la cuenca con gestión de recursos departamentales, nacionales y de cooperación en vías de mitigar riesgos y generar mecanismos de protección de la cuenca.
- Garantizar las acciones de planeación, gestión e implementación de la gestión del recurso hídrico, la protección de las tres cuencas, los programas de saneamiento de aguas, y el desarrollo de modelos de operación sostenible y sustentable de los acueductos rurales y comunitarios. la continuidad y gestión para el cumplimiento de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales – PTAR.



4.2.4 Gestión del riesgo y cambio climático.

Los riesgos de desastres y los desastres son sociales, es decir se configuran a partir de las formas específicas de las relaciones del ser humano con la naturaleza y de la organización de las actividades vitales humanas, por ello se presentan y afectan de manera diferenciada a diferentes sectores sociales. Sin embargo, la crisis ambiental y el cambio climático han intensificado y extendido los efectos negativos de los desastres, por ello una acción contundente frente a la gestión de riesgos implican las siguientes acciones:

- Fortalecimiento institucional para el desarrollo de los procesos de conocimiento de los riesgos en el marco del diálogo de saberes, que implica la vinculación de la ciencia y los saberes territoriales en el análisis y evaluación de riesgos.
- Desarrollo de capacidades institucionales, gremiales y sociales para el manejo y la recuperación de emergencias y desastres.
- Fortalecimiento del sistema municipal de gestión de riesgos y adaptación al cambio climático.
- Generación y fortalecimiento de los procesos de participación comunitaria en los procesos de reducción, manejo del riesgo y adaptación.
- Reformular la política de vivienda que incluya las estrategias de manejo y reducción de riesgos, emergencias y desastres.
- Establecer como determinante del plan de ordenamiento territorial el análisis de riesgos.
- Fortalecer los procesos de organización comunitaria y territorial y gremial para la gestión de riesgos y adaptación al cambio climático.
- Fortalecer la gestión de riesgos frente a los riesgos antrópicos no intencionales y riesgos químicos y tecnológicos.
- Desarrollo de los sistemas de alerta temprana.

4.2.5 Servicios públicos domiciliarios

El acceso a los servicios públicos domiciliarios en condiciones de calidad para todos los habitantes de Pereira es un eje fundamental del mejoramiento de las condiciones de vida para ello se propone las siguientes frentes de acción:

- Fortalecimiento institucional del municipio para la gestión de los servicios públicos domiciliarios que implica: revisión de la estructura administrativa y red organizacional responsable de los servicios públicos que permita el aumento de su capacidad administrativa, técnica, operativa con criterios de sostenibilidad económica.
- Definición de un plan de transformación técnica y tecnológica que permita el acceso a los servicios públicos especialmente de agua potable, energía y saneamiento básico, bajo principios de autonomía y sostenibilidad. Para ello se promoverán las formas de organización comunitaria (acueductos veredales, barriales, comunitarios y comunidades energéticas), en la prestación y administración de los servicios.
- Revisión de los modelos de gestión y operativos de los servicios públicos domiciliarios.
- Realizar el ajuste de tarifas y cobro bajo principios de sostenibilidad y progresividad.
- Asegurar el acceso al mínimo vital en la prestación de servicios públicos.



- Realizar estudios e implementar acciones que permitan establecer las condiciones de mejora del hábitat de los barrios en resistencia, determinando su acceso temporal o definitivo a las redes de servicios públicos en concordancia con la revisión del plan de ordenamiento territorial en clave de justicia territorial.
- Asegurar el desarrollo y puesta en marcha de la planta de tratamiento de aguas residuales.
- Generar la transformación progresiva de un sistema de recolección de residuos a uno de gestión, con inversión pública a las capacidades de las asociaciones de recicladores y a las economías solidarias, por la vía del reciclaje, transformación y el aprovechamiento de los residuos; para la adopción de sistemas adecuados que faciliten la recepción, clasificación, recuperación y posterior aprovechamiento de los diferentes tipos de desechos generados.
- Respecto a la gestión de residuos sólidos. Afianzar la articulación con el gobierno nacional y sistemas de gestión para transitar hacia hábitos de consumo más conscientes, responsables y respetuosos con el planeta y lograr que Pereira se consolide como una ciudad sostenible, justa, equitativa y amigable con el medio ambiente.
- Revisión y ajustes a los procesos de contratación del relleno sanitario con los 24 municipios de Risaralda, Valle del Cauca, Quindío y Caldas que depositan los residuos en Pereira.
- Revisión de los recursos destinados para el manejo integrado de residuos, con el propósito de determinar estrategias de reducción del relleno y alternativas de manejo evitando la ampliación de acuerdo con las licencias vigentes.
- Establecimiento de acciones preventivas para la preservación de fauna y flora en el perímetro del relleno sanitario y las acciones asociadas a la compensación forestal como medida de prevención y mitigación del impacto asociado a los olores.
- Implementación de estrategias para el manejo y control de los vehículos transportadores de los Residuos Sólidos que depositan en el Relleno municipio de la región.
- Revisión exhaustiva y completa al funcionamiento del relleno sanitario en materia de las verificaciones anuales que se realizan por parte de los organismos de control para establecer acciones que beneficien el ecosistema y establecer mecanismos para la gestión adecuada de los residuos sólidos, tomando en cuenta: el Plan de Manejo Ambiental.
- Estudios para la transformación técnica y tecnológica para la gestión de residuos sólidos que potencia el aprovechamiento de residuos sólidos.

4.3 Economía para la vida. Partimos de una mirada estructural que integra cadenas productivas campo - ciudad, acceso a la producción local, precios justos, creación y mejoramiento de ingresos en lo local; una economía local y sustantiva que supera la ilegalidad y la criminalidad, invirtiendo el valor de lo global por lo local, de renta, pero enfocados en una productividad social que reconstruye los lazos sociales y fortalece la creación cultural, en una relación de productividad social y sustantiva; y una mirada regional para la articulación de los proyectos económicos y culturales de la ciudad.

4.3.1 Transformación productiva. La materialización de las transiciones energéticas, apostando desde las universidades con presencia en la ciudad y con programas como Zasca del



nivel nacional para la innovación empresarial, la reconversión tecnológica y la consolidación de un mercado interno con una presencia importante de la producción local.

4.3.2 Agroindustria. Un encadenamiento campo - ciudad con procesos de producción de ciclo corto de economía circular, que garanticen la rentabilidad de nuestros campesinos y el abastecimiento de la ciudad. En articulación con UNISARC, la zona franca y plataforma logística para el favorecimiento de los procesos a nivel municipal y regional.

4.3.3 Reindustrialización y comercio. Innovar para reactivar la industria en la ciudad y avanzar tecnológicamente para ser competitivos con otros mercados, organizando el comercio local y dándole participación a los comerciantes informales apostándole a una economía solidaria y cooperante.

4.3.4 Vinculación y potencia del turismo. Formular el plan de turismo regenerativo que integre sectores con potencial turístico y cultural, que incluya proyectos como el parque San Mateo y Parque del Café. Integración turística para el desarrollo de nuestras zonas rurales en interconexión con municipios aledaños. desde este enfoque con sostenibilidad ambiental. propendiendo por la priorización y fortalecimiento de los sectores turísticos que ya existen en el área metropolitana.

4.3.5 Economía popular. La economía popular no debe entenderse como una economía marginal y de “rebusque”; tampoco, que se supera con la formalización de la actividad económica para ello se propone:

- Integrar a las cadenas y circuitos de producción y mercantilización en el marco de la superación de los problemas de pobreza, desigualdad y segregación que propone este plan de gobierno.
- Fortalecimiento de los sectores productivos en materia de: caracterización por sectores, formación especializada y certificada para mayor posibilidad de vinculación empresarial, articulación, tecnología promoviendo el cierre de brechas tecnológicas para la promoción de bienes y servicios al mercado local, regional, nacional e internacional, del ecosistema de innovación.
- Generación de alianzas con la comisión regional de competitividad, sociedad de mejoras, cámara de comercio, CAMACOL, FENALCO, y las organizaciones que se dedican al mejoramiento de la productividad del municipio para el establecimiento de estrategias que favorezcan la implementación del modelo económico que se plantea para el próximo gobierno.
- Incentivar la producción de servicios regionales y nacionales y articulación con la academia para la certificación de las capacidades de los sectores productivos, culturales, musicales, deportivos desde el ámbito local.
- Desarrollar herramientas de apoyo para conocer y monitorear la dinámica de los diferentes sectores y sus enlazamientos económicos.
- Fortalecer el tejido empresarial, como dinamizador del desarrollo socioeconómico, que promueva dinámicas de reconocimiento y diversificación de la economía, acompañando el crecimiento de las empresas locales y el intercambio de bienes y servicios con la región.



4.4 Reconciliémonos con cultura.

4.4.1 Cultura de paz.

- Queremos implementar el diálogo social como mecanismo que permita el relacionamiento entre gobierno y ciudadanía, para construir confianza y a través de esta la recuperación del tejido social.
- Promoción de programas educativos que fomenten la resolución pacífica de conflictos, el diálogo intercultural y el respeto a la diversidad. Esta cultura de paz se convertirá en el cimiento de una ciudadanía comprometida con la convivencia armoniosa y la justicia social.
- Fortalecer la cultura ciudadana desde un enfoque de paz, con corresponsabilidad y participación ciudadana orientada hacia la transformación de comportamientos ciudadanos desde la reflexión, participación, la recuperación del civismo pereirano y las acciones de auto - mutua regulación y colaboración.
- Pereira ante las transformaciones culturales que presenta actualmente requiere la creación de una instancia funcione como centro de investigaciones sociales que facilite el conocimiento sobre las prácticas, comportamientos, creencias, representaciones sociales. Para el sostenimiento de la cercanía entre gobierno y ciudadanía, la toma de decisiones y el diseño de estrategias pedagógicas que conecten a los pereiranos y pereiranas con la ciudad.
- Caracterización y reconocimiento de iniciativas, colectivos ciudadanos segmentadas por sectores y actividades que desarrollan para favorecer los procesos de fortalecimiento a las iniciativas territoriales, populares y comunitarias, a partir de la gestión de fondos departamentales y nacionales para la consolidación de acciones que puedan dar salidas estructurales y que contribuyan al mejoramiento de las condiciones de vida.
- Fomento al cuidado de lo público, la recuperación de entornos con alta percepción de inseguridad, construcción y mejoramiento de los escenarios culturales y deportivos favoreciendo el reconocimiento del patrimonio cultural como mecanismo para la vinculación con las comunidades, el acceso y cuidado del patrimonio material e inmaterial de la ciudad.
- Reconocimiento, mapeo y participación de las industrias culturales, de la música y del entretenimiento. De tal manera que se impulsen proyectos locales, en la integración de estrategias de orden nacional e internacional.
- Gestión y transparencia en los procesos de convocatorias, incentivos y presupuestos que se generen en cultura, arte y música.

4.5 Gobierno para la vida y la paz territorial.

4.5.1 Participación y gobierno abierto. El gobierno como agente de dirección es imprescindible pero insuficiente, independientemente de si cuenta con las capacidades requeridas o no para la resolución de las demandas y problemas de la sociedad, dada su naturaleza limitada para definir por sí solo los asuntos de intereses comunes, de frente a la magnitud de los desafíos que enfrentan las sociedades en el mundo moderno que desbordan las capacidades de los gobiernos, para ello se plantea:

- El reconocimiento de la incapacidad gubernamental es la antesala del concepto de gobernanza democrática. La gobernanza democrática es un nuevo modo de gobernar las



sociedades contemporáneas, y en particular las ciudades y áreas metropolitanas. Se caracteriza por la gestión de las interdependencias entre todos los actores implicados en el abordaje de un reto o desafío urbano y en la búsqueda de la mayor colaboración y responsabilidad ciudadana en su tratamiento. (Pascual: 2.010).

- El acceso a la información y decisiones públicas son parte de los fundamentos de los procesos de democratización. El acercamiento de la relación ciudadano / gobierno, para ello el desarrollo de gobierno abierto implica: acceso a la información actualizada, monitoreo y seguimiento al impacto de políticas y programas implementados por las diferentes secretarías e instancias del gobierno, de manera que se establezcan condiciones para la participación y decisiones en el marco de la deliberación pública.
- Organización de la red de observatorios de Pereira.

4.5.2 Transformación de la administración económica y financiera municipal. que se basa en la reforma del estatuto de rentas en clave de justicia tributaria eficiencia y progresividad y un saneamiento de las finanzas públicas que permitan determinar la realidad económica y financiera del municipio.

- En materia fiscal. aumentar agentes retenedores del impuesto; sostener campañas de cultura tributaria y recuperación de cartera, fortalecer de los procesos de fiscalización tributaria; gestión de recaudo mediante el cobro persuasivo y coactivo. cruces de información con la DIAN y la Cámara de comercio.
- Realización del censo de contribuyentes en asocio con la Cámara de comercio.

4.5.3 Talento humano, eje del servicio público. El fortalecimiento del talento humano en Pereira estará encaminado hacia la formalización y la generación de condiciones dignas de empleo público, capacitación y profesionalización, así como el cumplimiento de los perfiles idóneos para los diferentes cargos que se requieren y asignen.

4.5.4 Administración Pública en clave sistémica. Superar la fragmentación y sectorialización de la acción pública implica una nueva cultura en las organizaciones públicas, así como un marco de procesos de decisión y flujos de recursos de manera sistémica. Esto implica reconocer la interrelación profunda de todas las dependencias al interior de la administración municipal como a nivel interescalar con el gobierno regional, departamental y nacional; así como con las diferentes organizaciones del sector privado y de la sociedad.

4.5.5 Administración Pública municipal inteligencia e innovación regional. Pereiranizate asume como reto fortalecer la capacidad de administración municipal con un salto cualitativo en sus sistemas de información, desarrollo del conocimiento de los asuntos públicos con un fortalecimiento de su función de planeación e innovación en claros vínculos con las universidades y centros de pensamiento local, regional, nacional e internacional.

4.5.6 Administración Pública para y desde los territorios. El gobierno de Pereira es desde sus territorios. Dentro del proceso de transformación de la administración pública tres elementos harán posible esto: Una mirada de gobierno del territorio en el Plan de Ordenamiento Territorial, que permita dotar a la ciudad que permita un desarrollo de la infraestructura institucional, construcción e implementación de una política de servicio que llegue a los ciudadanos y el ejercicio de gobierno desde el territorio.



4.6 Construcción de paz territorial.

El control de la violencia en todas sus formas por parte del Estado supone un reto de gobernanza que demanda además de la iniciativa de las autoridades estatales, la participación de la sociedad civil, más concretamente de las comunidades donde la convivencia está condicionada por lógicas y formas de vida violentas. En los territorios donde se presenta esta problemática, la comunidad debe tener un papel protagónico en la gobernanza de sus asuntos, de tal suerte que la construcción social de la problemática y sus soluciones permitan la caracterización y comprensión de fenómenos sociales como parte de su misma transformación. En tal sentido, los procesos de diseño, implementación y evaluación de políticas, planes, programas y proyectos relacionados con su situación compleja no deben ser del dominio exclusivo de las autoridades del Estado.

Con la expedición de la Ley 1801 en 2016, la legislación colombiana buscó propiciar un cambio estratégico en la gestión de la seguridad en las ciudades. Transitamos de la sanción a la cohesión. Por ello, abandonamos el código de policía y avanzamos al código de seguridad y convivencia. Desde el punto de vista pragmático, buena parte de los conflictos entre ciudadanos, que escalan, provocan males mayores, ocupan el tiempo de las autoridades de policía y suman a la congestión del aparato judicial pueden ser prevenidos si se concentran recursos (administrativos y económicos) a la labor preventiva.

La ley 2197 de 2022 (Seguridad Ciudadana) fortalece los instrumentos que ya la ley 1801 había entregado a las entidades territoriales para que gobernadores y alcaldes puedan desarrollar políticas públicas que atiendan necesidades propias.

Surge entonces la posibilidad de estructurar la política pública, que a partir de la convivencia estimule: el sector seguridad y dinamice componentes como la participación ciudadana, la atención de poblaciones estratégicas (jóvenes, mujeres, LGTBIQ+, estudiantes, migrantes y retornados, vendedores informales), y la articulación entre actores sociales e institucionales.

El núcleo de las iniciativas debe hacer sentido con una finalidad que no solo tenga que ver con las responsabilidades y deberes institucionales, sino que genere emotividad e incite el compromiso ciudadano. Por ello, proponemos el enfoque CONVIVENCIA PARA LA VIDA. La vida, como un propósito contundente, que facilita integrar otros componentes. A manera de ejemplo:

4.6.1 Una Pereira pacífica. con acciones que propongan la ciudad como un espacio para disfrute y goce de la compañía entre familias y vecinos, del mobiliario y espacio público, del entorno rural y del medio ambiente. Pereiranos líderes de convivencia, ¡Pereiranizados!: activando liderazgos ciudadanos, en donde se amplíe espacio de acción conjunta con grupos de ciudadanos ya organizados o susceptibles de organizarse. Desde JAL, gobiernos estudiantiles, administradores de conjuntos residenciales, y otra gran multiplicidad de actores, hay oportunidad de generar compromisos en pro de la convivencia y en función de sus intereses específicos.

4.6.2 Construcción colectiva de convivencia. Acciones conjuntas con quienes tienen una responsabilidad legal “natural” (PONAL, inspectores de policía, defensores de familia) y ciudadanos con capacidad organizativa. bajo una perspectiva humanista, inclusiva y colaborativa. Conscientes de la envergadura y complejidad de la seguridad ciudadana, como un fenómeno sistémico entrelazado con factores sociales, económicos y culturales.



- Un modelo de seguridad para Pereira que integre acciones de prevención, la inclusión social, la participación ciudadana y el respeto a los derechos humanos como pilares fundamentales.
- Enfatizamos la importancia de la prevención del delito y la violencia mediante una inversión mayor en programas sociales enfocados en abordar las causas subyacentes de estos fenómenos. Con políticas de inclusión y desarrollo para zonas con altos índices de vulnerabilidad, propiciando oportunidades educativas y laborales, así como espacios culturales y deportivos que fomenten la convivencia y el respeto entre los ciudadanos.
- Con el propósito de dotar a nuestra fuerza policial de un enfoque orientado hacia la comunidad y la protección ciudadana, impulsaremos su fortalecimiento mediante capacitación continua en derechos humanos, ética profesional y técnicas de resolución pacífica de conflictos.
- La perspectiva de género y la protección de los derechos adquieren una importancia capital en nuestra estrategia. Desarrollaremos políticas específicas dirigidas a abordar la violencia de género y proteger los derechos de las mujeres, niñas y personas vulnerables. A tal fin, generaremos unidades especializadas en la atención y prevención de la violencia de género, al tiempo que promoveremos campañas de sensibilización y pedagogía para la prevención desde una perspectiva de género incluyente.
- Asimismo, consideramos la implementación de tecnología y el uso de datos como herramientas valiosas para la seguridad. Mediante sistemas de monitoreo y análisis de datos, podremos identificar patrones delictivos y optimizar la respuesta policial. No obstante, nos aseguraremos de que el uso de la tecnología sea ético y respetuoso de la privacidad de los ciudadanos.

5. ESTRATÉGICOS

5.1 El presente plan de gobierno se compromete a la revisión y toma de decisiones frente a los proyectos que están contemplados para la ciudad: 1. Programa de intervención de infraestructura aeroportuaria y de servicios aéreos esenciales. 2 construcción conexión Pereira - Dosquebradas. 3 construcción de los conectores entre vías del Samán, Cerritos y la Avenida de Los Colibríes. 4 tren de Cercanías del Eje Cafetero. 5 planta de tratamiento de aguas residuales en el departamento de Risaralda. 6. Malecón del río Otún 7. Hospital de 4 nivel.

5.2 Fortalecimiento de los procesos de organización social y comunitario

5.3 Fortalecimiento de procesos participativos y organización en red en clave de gobernanza en sector público, privado, tercer sector y organizaciones sociales y comunitarias.

5.4 Articulación de actores locales, regionales, nacionales e internacionales que incluyen cooperaciones sur-sur red de ciudades intermedias,

5.5 Participación en redes de gobierno de ciudades que permitan potenciar las posibilidades de la ciudadanía y el gobierno.

5.6 Construcción de escenarios de deliberación pública de las decisiones de gobierno animando los escenarios de corresponsabilidad frente al destino de Pereira.

