

INFORME DE GESTIÓN POLÍTICA PÚBLICA CULTURA DE LA LEGALIDAD 2020-2023

Alejandra Vásquez Vallejo
Juan Guillermo Mosquera Osorio

Secretaría de Gobierno y Secretaría de Planeación
Alcaldía de Pereira

1. INTRODUCCIÓN

La Política Pública Cultura de la legalidad termina su vigencia en el año 2023, actualmente se encuentra en su último año de vigencia luego de 12 años de ejecución desde que inició su vigencia en el año 2012.

La política pública enfrentó un gran reto en su primer año de implementación teniendo en cuenta las singularidades resultantes de la pandemia COVID -19 y sus afectaciones desde la socialización, producto del confinamiento que a gran parte de la humanidad comprometió, cabe destacar que durante el año 2020 se adelantó un trabajo de articulación entre el Plan de Desarrollo Municipal con la mesa técnica de Cultura de la Legalidad, trabajando la matriz de despliegue estratégico de la política partir de la cual se mejoró y facilitó los canales de comunicación entre las entidades participantes para reportar las acciones en el marco del seguimiento

2. GENERALIDADES Y ESTRUCTURA DE LA POLÍTICA PÚBLICA CULTURA DE LA LEGALIDAD.

La Política pública cultura de la legalidad adoptó sus lineamientos por medio del Acuerdo Municipal 23 de 2010 y posteriormente como Política Pública con el Decreto 1097 de 2011.

En el año 2018 la política pública fue ajustada mediante un ejercicio técnico y metodológico realizado de manera conjunta por las Secretarías de Gobierno y Planeación. El ajuste fue aprobado en el Consejo de Política Social en noviembre del 2018 y legalizado mediante el decreto 512 del 05 de julio de 2019.

Gráfico 1. Línea de tiempo política pública Cultura de la Legalidad



Tabla 1. Estructura general y despliegue estratégico

FINALIDAD	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	LÍNEAS ESTRATÉGICAS	ACCIONES
1	5	3	30

Fuente: Dirección de Planeación Estratégica e Integración Regional

3. ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL DE LA POLÍTICA PÚBLICA CULTURA DE LA LEGALIDAD

La coordinación y secretaría técnica de esta política está a cargo de la Secretaría de Gobierno con una injerencia directa cercana al 44% de las acciones y con participación de las siguientes secretarías de despacho e institutos descentralizados que ejecutan acción acorde a su sector y su responsabilidad.

Es importante anotar que muchas de las acciones de la política tienen responsabilidad de dos o más entidades, por ello en la mesa técnica de la Cultura de la Legalidad se busca articulación interinstitucional para desarrollar las actividades y el cumplimiento de las metas.

Otras entidades que son corresponsables de acciones de la política pública y pertenecen al comité técnico son: Aguas y Aguas de Pereira, Desarrollo Social, Salud, Deporte, Comunicaciones, MEGABUS, Aseo, Administrativa, CARDER.

Tabla 2. Entidades ejecutoras y acciones a cargo

No.	ENTIDAD EJECUTORA	No ACCIONES A CARGO	% ACCIONES A CARGO
1	SECRETARÍA DE GOBIERNO	13	43%
2	SECRETARÍA DE CULTURA	3	10%
3	SECRETARÍA DE EDUCACIÓN	3	10%
4	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN	3	10%
5	AREA METROPOLITANA DE CENTRO OCCIDENTE	2	7%
6	INSTITUTO DE MOVILIDAD DE PEREIRA	1	3%
7	SECRETARÍA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD	1	3%
8	SECRETARÍA DE DESARROLLO RURAL Y GESTIÓN AMBIENTAL	1	3%
9	SECRETARÍA DE LAS TICS	1	3%
10	SECRETARÍA PRIVADA	1	3%
11	SOCIEDAD DE MEJORAS DE PEREIRA	1	3%

Fuente: Dirección de Planeación Estratégica e Integración Regional

4. RESULTADOS POLÍTICA PÚBLICA CULTURA DE LA LEGALIDAD 2012-2023

Tabla 3. Consolidado Seguimiento 2012-2023

SEGUIMIENTO POR AÑO DE EJECUCIÓN DE LA POLITICA PUBLICA CULTURA DE LA LEGALIDAD											SEGUIMIENTO PROMEDIO 2012-2022
2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2020*	2021*	2022*	2023*	
80,9%	94,2%	91,5%	71,8%	83,0%	62,2%	83,6%	97,0%	94,9%	94,4%	N.D.	86,2%

Fuente: Dirección de Planeación Estratégica e Integración Regional

*: Seguimientos realizados con la política actualizada.

N.D.: El seguimiento del año 2023 se realiza año vencido, es decir se realiza en el segundo trimestre del 2024.

A lo largo de su vigencia la PP ha tenido un avance promedio de 86,2%, siendo un puntaje sobresaliente a lo largo de los 12 años de existencia de la Política. En el año 2019 no se realizó seguimiento debido a que se estaba implementando u haciendo la transición de la antigua a la nueva política y a la fecha no se tiene el valor del periodo 2023 ya que los informes de seguimiento se realizan año vencido, es decir se tendrá el dato en el segundo trimestre del 2024.

La inversión reportada en los informes de seguimiento en los años 2020 a 2022 fue la siguiente:

2020	2021	2022	Total
\$ 4.946.457.732	\$ 5.096.316.041	\$ 5.061.866.021	\$ 15.104.639.794

Nota: La inversión corresponde a recursos del plan de desarrollo municipal ya que la política no cuenta con inversión o recursos propios.

A continuación, se muestran los resultados más significativos alcanzados por la política pública en cabeza de las entidades ejecutoras para el año 2022.

→ Capacitación y sensibilización a la población pereirana en cultura ambiental ciudadana, con especial énfasis en la adecuada gestión de residuos sólidos y el cuidado del recurso hídrico, impactando a 118 mil habitantes. Aumento de la tasa de aprovechamiento de residuos sólidos en la ciudad.

→ Se incentivó el uso de la bicicleta como medio alternativo y no contaminante de transporte, además de promocionar a la ciudadanía el uso de los medios de transporte legales en el Área Metropolitana de Centro Occidente (AMCO).

→ Divulgación de la oferta cultural, la capacitación y sensibilización en la protección y preservación del patrimonio cultural, la promoción y conmemoración de eventos culturales importantes, y la formación artística en diversas áreas. Todos estos resultados han tenido un impacto positivo en la población del municipio de Pereira.

→ Se impactó en el desarrollo de procesos de formación a la ciudadanía Pereirana en torno a la apropiación y protección del patrimonio cultural material e inmaterial (raíces, identidad) y natural de la ciudad en los que se beneficiaron a 512 personas.

→ Capacitación a la ciudadanía Pereirana en educación vial realizando acciones educativas, iniciales y permanentes, cuyo objetivo es favorecer y garantizar el desarrollo integral de los actores de la vía, tanto a nivel de conocimientos sobre la normativa, como reglamentación y señalización vial, capacitando motociclistas, ciclistas y peatones.

→ Aumento significativo de la cultura ciudadana, que permitió disminuir comportamientos contrarios a la convivencia establecidos en la Ley 1801 de 2016 y disminuir el índice de delitos de alto impacto, lo que generaron el aumento en la percepción de seguridad.

→ La Campaña de Cultura de la legalidad ha logrado importantes resultados en términos de fortalecer la gestión pública y promover valores éticos y legales. La difusión por medio del aplicativo SAIA, fue fundamental para que la campaña tuviera un alcance amplio y eficaz, llegando a todas las áreas y niveles de la administración pública.

→ Se generaron estrategias comunicativas de convivencia y cultura ciudadana en el marco de cultura de la legalidad, utilizando canales tradicionales de comunicación y medios electrónicos alternativos para divulgar la política.

Impactos Política Pública Cultura de la Legalidad 2021

→ Disminución de los índices de delitos y de inseguridad en la ciudad de Pereira.

→ La tasa (por cada 100 mil habitantes) de hurto a personas en la ciudad de Pereira pasó de 568 en 2019 a 379 en 2020.

→ Recuperación de 760 m² de espacio público por ventas informales y formales en el Municipio de Pereira.

→ Recuperación 6.559 m² por construcciones que ocupan indebidamente el espacio público.

→ Recuperación 369.612 m² por asentamientos urbanos informales.

Impactos Política Pública Cultura de la Legalidad 2022

→ Recuperación de **1.190 m²** de espacio público por ventas informales y formales en el Municipio de Pereira.

→ Recuperación **6.639 m²** por construcciones que ocupan indebidamente el espacio público.

→ Recuperación **124.552 m²** por asentamientos urbanos informales

5. Resultados Preliminares 2

A continuación, se presentan los logros ejecutados por las diferentes dependencias y entidades en la vigencia 2023. Se realiza la aclaración de que el informe enviado tanto por la empresa de Aseo Pereira como de CARDER constituyen un anexo del presente informe.023

Dependencia / Entidad	Acciones Ejecutadas	Participación	Ejecución presupuestal	Retos
Secretaría de Cultura	La Secretaría de Cultura durante el año 2023 se enfocó en diversas acciones para fortalecer la cultura de la legalidad en Pereira, abordando áreas clave definidas por la política pública. A continuación, se presentan los principales logros y retos: Logros: 1. Generación de Espacios Culturales para Sana Convivencia: - Se implementaron programas de formación en áreas como danza, teatro, artes visuales, coro, banda músico marcial, banda sinfónica, cuerdas pulsadas y cuerdas sinfónicas.	5,662 personas de todas las edades.	\$893.811.460	Generar una Estrategia Comunicativa de Convivencia y Cultura Ciudadana: - No se implementó una estrategia comunicativa integral en el marco de la cultura de la legalidad. - Necesidad de desarrollar un plan efectivo que utilice canales tradicionales, medios electrónicos y alternativos. - El año 2023 fue significativo para la Secretaría de Cultura en el cumplimiento de objetivos relacionados con la cultura de la legalidad. A pesar de los logros obtenidos, se identificaron áreas de mejora, especialmente en la implementación de estrategias comunicativas. Estos retos servirán como base para futuras planificaciones y acciones que fortalezcan la presencia cultural y la participación ciudadana en procesos democráticos.
	Difusión de la Oferta Cultural: - Se llevó a cabo una difusión constante de la oferta cultural mediante redes sociales y en el programa "La Movida Cultural" en la Emisora Cultural Remigio Antonio Cañarte.	N. A	\$2.745.420	
	Formación sobre Patrimonio Cultural: - Ciclo de conferencias y bici paseo patrimonial durante el Mes del Patrimonio.	50 personas en conferencias y 28 personas en la bici paseo	\$1.090.460	
	Participación en Procesos Democráticos: - Celebración de sesiones ordinarias	19 personas	\$762.945	

Dependencia / Entidad	Acciones Ejecutadas	Participación	Ejecución presupuestal	Retos
	mensuales del Consejo Municipal de Cultura.			
Secretaría de Desarrollo Económico y Competitividad	En lo corrido de enero a septiembre de 2023 en los puntos de información turística se recibieron y se sensibilizaron con campañas de la cultura de la legalidad un total de 21. 909 personas y se compartió información de la ciudad en los respectivos lugares así: Centro Cultural Lucy Tejada 64 personas, mirador de Altagracia 13.880 personas, Terminal de transportes 6.125 personas, Aeropuerto Internacional Matecaña 1.840 personas, y el 25 septiembre Día internacional del Turismo con 70 asistentes y Capacitación en prevención de la Explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes el 29 de septiembre con 15 asistentes.	21.909 personas	\$1.000.000	N.A
Área Metropolitana Centro Occidente	<ul style="list-style-type: none"> Estudio de reestructuración técnica, tecnológica, legal y financiera del SITP, con los lineamientos de tarifa diferencial para el adulto mayor en el servicio público de transporte Reuniones con la comunidad y la industria transportadora para el ajuste en la operación del servicio público de transporte y fortalecer la operación del mismo de acuerdo a las necesidades de movilización Operativos de seguimiento y control en la operación del 	N.A	Estudio de reestructuración técnica, tecnológica, legal y financiera del SITP \$1.548.090.116	N.A

Dependencia / Entidad	Acciones Ejecutadas	Participación	Ejecución presupuestal	Retos
	<p>servicio público de transporte</p> <ul style="list-style-type: none"> Participación mesa de la legalidad y mesas de trabajo con la industria transportadora a fin de mejorar las condiciones de operación del servicio público de transporte y dar respuesta a las solicitudes de la comunidad Mejora la información a través de la página web del AMCO del sistema de información de rutas 			
Megabús	Operación Cable Aéreo: el beneficio para la comunidad es en lo referente a la disminución en el tiempo de desplazamiento y menor costo de transporte	4.430.430 personas	\$135 mil millones de pesos	N.A
	Integración Tarifaria: el beneficio para el usuario del sistema radica en que con una sola tarifa (\$2.650) y tarjeta, puede desplazarse por los diferentes modos de transporte (bus alimentador, bus articulado y cable aéreo)	104.006.227	N.A	
	Cubrimiento del déficit operacional: el beneficio para los usuarios es que se garantizó la operación continua del sistema de transporte masivo en el Amco	104.006.227	\$11.370 millones \$25.000 millones Total \$36.370 millones	
	Incremento en la demanda de usuarios: somos el primer sistema masivo con el mayor número de usuarios movilizados de los sistemas de transporte masivo en Colombia comparados con Metrolínea (Bucaramanga), Transcaribe	104.006.227	N.A	

Dependencia / Entidad	Acciones Ejecutadas	Participación	Ejecución presupuestal	Retos
	(Cartagena) y Transmetro (Barranquilla)			
	Fortalecimiento de la infraestructura del sistema: después de 17 años de operación desaparece el déficit operacional y MEGABUS empieza a presentar operación excedentaria la cual podrá ser utilizada en mejoramiento de la infraestructura del sistema.	104.006.227	N.A	
Secretaría de Gobierno	Para el tercer trimestre 2023, se desarrollaron 102 operativos, que beneficiaron 17.000 personas, resaltando como operativos de relevancia los realizados para garantizar la convivencia en los encuentros futboleros, en especial los de copa libertadores de américa.	17.000 personas	N.A	N.A
	En el año 2023, se desarrollaron acciones en materia de cultura ciudadana, desarrollando los principios y regulaciones de la Ley 1801 de 2016 (CNSC), enmarcadas en un componente pedagógico dirigidas especialmente a instituciones educativas del municipio de Pereira, en flagelos de la alerta 041 de 2020(trata de personas, reclutamiento infantil y ESCNNA), prevención de suicidio, prevención de consumo de SPA, derechos humanos con enfoque diferencial, responsabilidad penal de adolescentes, prevención de la violencia escolar ley 1620 de 2013, proyecto de vida, cultura de la	152.985 personas	N.A	N.A

Dependencia / Entidad	Acciones Ejecutadas	Participación	Ejecución presupuestal	Retos
	legalidad y cultura ciudadana, entre otros.			
	<p>Durante el 2023, se desarrollaron 21 encuentros comunitarios, para conocer de primera mano las problemáticas de la comunidad en materia de seguridad y convivencia, estos espacios de interacción con líderes y comunidad en general permiten que se trazan estrategias para hacer frente a las distintas problemáticas. Estos encuentros han permitido adoptar decisiones en la optimización del servicio de policía de vigilancia y acciones preventivas con la estrategia de policía de cuadrante.</p>	1.298 personas	N.A	N.A

6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- ❖ La Política Pública de Cultura de la Legalidad históricamente ha tenido avances por encima del 86%, que refleja una buena ejecución e implementación de la misma ya que en los últimos años las entidades se han articulado para alcanzar una sinergia institucional y ofrecer bienes/servicios integrales, transversales y con calidad a los ciudadanos pereiranos.
- ❖ Realizar encuestas o estudios de percepción ciudadana sobre las temáticas que tiene la política y la entrega de bienes y/o servicios de la misma.
- ❖ Dado que la política pública no tiene presupuesto propio, se dificulta el cumplimiento de algunas acciones, cargando todo el presupuesto a los recursos del Plan de Desarrollo Municipal.
- ❖ Incentivar y promocionar una participación más activa por parte de los servidores públicos de del nivel central y descentralizado del municipio para que participen en la capacitaciones enfocadas y dirigidas a temas de cultura de la legalidad.
- ❖ Vincular colectivos ciudadanos, organizaciones de la sociedad civil y la ciudadanía a participar de los procesos, Actividades y oferta de la política Pública.
- ❖ Realizar convenios de cooperación internacional para buscar cofinanciación en la ejecución de la política.