


ACUERDO		
VERSIÓN: 2	APROBACIÓN: Agosto 01 de 2011	

ACUERDO NUMERO NUEVE (9) DE 2018

Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones.

EI CONCEJO MUNICIPAL DE PEREIRA, en uso de sus facultades legales y constitucionales, en especial las conferidas por el artículo 313 de la Constitución Nacional, el Decreto 111 de 1996 y el Acuerdo 8 de 2014,

ACUERDA:

Artículo 1º. Reducir el Presupuesto de Ingresos en la suma de **CINCUENTA Y TRES MIL SEISCIENTOS PESOS (\$53.600)**, así:

CÓDIGO	REGLÓN RENTÍSTICO	VALOR (\$)
3	FONDOS ESPECIALES	53.600
3.1	FONDO MUNICIPAL DE SALUD	53.600
3.1.3	INGRESOS PARA ACCIONES EN SALUD PÚBLICA	53.600
3.1.3.2	Recursos de Capital	53.600
3.1.3.2.1	Recursos del Balance	53.600

Artículo 2º. Adicionar el Presupuesto de Ingresos en la suma de **CINCO MIL MILLONES CINCUENTA Y TRES MIL SEISCIENTOS PESOS (\$5.000.053.600)**, así:

2	RECURSOS DE CAPITAL	5.000.000.000
2.1	RECURSOS DEL CRÉDITO	5.000.000.000
2.1.0.0.1	Crédito Interno	5.000.000.000
2.5	RECURSOS DEL BALANCE	53.600
2.5.0.0.2	De Fondos Especiales	53.600

Artículo 3º. Reducir el Presupuesto de Gastos en la suma de **CINCUENTA Y TRES MIL SEISCIENTOS PESOS (\$53.600)**, así:

SECCION 13 – SECRETARIA DE SALUD PÚBLICA Y SEGURIDAD SOCIAL


CODIGO	CONCEPTO	VALOR (\$)
3.2.10.26	Vida Saludable para todos	53.600

Artículo 4º Adicionar el Presupuesto de Gastos en la suma de **CINCO MIL MILLONES CINCUENTA Y TRES MIL SEISCIENTOS PESOS (\$5.000.053.600)**, así:

SECCION 07 – SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA

CODIGO	CONCEPTO	VALOR (\$)
3.1.6.11	Mejores Ambientes Escolares	53.600
3.9.5.9	Infraestructura para la Competitividad	5.000.000.000



ACUERDO		
VERSIÓN: 2	APROBACIÓN: Agosto 01 de 2011	

Artículo 5º. Efectuar el siguiente traslado presupuestal por la suma de **DOCE MIL SETECIENTOS VEINTE Y SIETE MILLONES TRESCIENTOS TREINTA Y SEIS MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y UN PESOS (\$12.727.336.861)**, así:

CREDITOS:

SECCION 06 – SECRETARÍA DE HACIENDA

CODIGO	CONCEPTO	VALOR (\$)
1	FUNCIONAMIENTO	10.000.000.000

SECCION 07 – SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA

CODIGO	CONCEPTO	VALOR (\$)
3.12.24.59	Reducción del Riesgo	2.200.000.000

SECCION 10 – SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

CODIGO	CONCEPTO	VALOR (\$)
3.1.6.12	Educación para Todos	177.508.073

SECCION 12–SECRETARIA DE DESARROLLO RURAL Y GESTION AMBIENTAL

CÓDIGO	CONCEPTO	VALOR(\$)
3.10.19.45	Bienestar Animal y Convivencia Responsable con Animales	200.000.000

SECCION 14– SECRETARIA DE RECREACIÓN Y DEPORTE

CÓDIGO	CONCEPTO	VALOR(\$)
3.4.8.19	Actividad Física, Recreación y Deporte	149.828.788

CONTRACREDITOS:

SECCION 02 – ALCALDÍA

CODIGO	CONCEPTO	VALOR (\$)
3.12.24.58	Conocimiento del Riesgo	2.000.000.000

SECCION 06 – SECRETARÍA DE HACIENDA

CODIGO	CONCEPTO	VALOR (\$)
2	SERVICIO DE DEUDA	2.400.000.000


SECCION 07 – SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURA

CODIGO	CONCEPTO	VALOR (\$)
3.1.6.11	Mejores Ambientes Escolares	304.286.414
3.9.5.9	Infraestructura para la Competitividad	5.000.000.000
3.6.21.53	Alumbrado Público	1.000.000.000
3.13.1.2	Marketing Territorial	2.000.000.000

SECCION 14– SECRETARIA DE RECREACIÓN Y DEPORTE

CÓDIGO	CONCEPTO	VALOR(\$)
3.4.8.20	Fortalecimiento del Sector Deporte, Recreación, Actividad y Educación Física (DRAEF)	23.050.447

[Handwritten signature]

ACUERDO		
VERSIÓN: 2	APROBACIÓN: Agosto 01 de 2011	

Artículo 6º. Facultar al Alcalde Municipal de Pereira hasta el 31 de diciembre de 2018, para incrementar hasta en un 50% la apropiación presupuestal correspondiente al CREDITO DE LA SECCIÓN 06 – SECRETARÍA DE HACIENDA incluida en el artículo 5 del presente Acuerdo, cuando dicha apropiación sea insuficiente para cumplir con las devoluciones solicitadas por los contribuyentes.

Artículo 7º. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su sanción y publicación.

Dado en Pereira, a los treinta y un (31) días del mes de mayo del año dos mil dieciocho (2018).

COMUNIQUESE, PUBLIQUESE Y CUMPLASE.


MAICOL LOPERA CARDONA
 Presidente


MARIA JANETH JARAMILLO SOTO
 Secretaria General (e)

CERTIFICO: Que el presente Acuerdo correspondió al Proyecto de Acuerdo No. 21 de 2018, fue discutido y aprobado por el Concejo Municipal de Pereira en dos (2) Sesiones celebradas en las siguientes fechas: Primer Debate: Mayo 25 de 2018; Segundo Debate: Mayo 31 de 2018. Fue iniciativa del Alcalde Municipal y actuó como Ponente el Honorable Concejal Carlos Hernán Muñoz Chávez.

Pereira, mayo 31 de 2018


MARIA JANETH JARAMILLO SOTO
 Secretaria General (e)

Rdo UEGA
 Janeth Jaramillo Soto



RECIBIDO HOY 06 DE JUNIO DEL AÑO 2018 SIENDO LAS 05:13 P.M



ALBERTO MARIO CASTAÑO MONTOYA

REPUBLICA DE COLOMBIA - DEPARTAMENTO DE RISARALDA - ALCALDIA DE PEREIRA.

ACUERDO N° 9 "POR MEDIO DEL CUAL SE HACEN UNAS MODIFICACIONES EN EL PRESUPUESTO DE INGRESOS Y GASTOS DEL MUNICIPIO DE PEREIRA CORRESPONDIENTE A LA PRESENTE VIGENCIA FISCAL DEL AÑO 2018 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES."

SANCIONADO


CUMPLASE

EL ALCALDE (E)



LILIANA GIRALDO GÓMEZ

EL SECRETARIO DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA



ALBERTO MARIO CASTAÑO MONTOYA

EL SECRETARIO DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA
DE LA ALCALDIA DE PEREIRA

HACE CONSTAR

QUE EL PRESENTE ACUERDO CORRESPONDE AL ACUERDO N° 9 "POR MEDIO DEL CUAL SE HACEN UNAS MODIFICACIONES EN EL PRESUPUESTO DE INGRESOS Y GASTOS DEL MUNICIPIO DE PEREIRA CORRESPONDIENTE A LA PRESENTE VIGENCIA FISCAL DEL AÑO 2018 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES." FUE DISCUTIDO Y APROBADO POR EL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE PEREIRA EN DOS SESIONES CELEBRADAS EN LAS SIGUIENTES FECHAS: PRIMER DEBATE: MAYO 25 DE 2018; SEGUNDO DEBATE: MAYO 31 DE 2018, SEGÚN CERTIFICACIÓN EXPEDIDA POR LA SECRETARIA GENERAL DEL CONCEJO MUNICIPAL DE FECHA **MAYO 31 DEL 2018** SANCIONADO POR EL ALCALDE EL CUAL SERA PUBLICADO EN LA GACETA METROPOLITANA.



ALBERTO MARIO CASTAÑO MONTOYA

Revisión Legal

U E G A
Janeth Mancipe
JH



Acuerdo # 9/18

Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones.

No. Radicado Envío:	Fecha:
NOMBRE DEL PROYECTO: Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones	
DEPENDENCIA QUE ORIGINA EL PROYECTO: Secretaría de Hacienda	

EXPOSICION DE MOTIVOS

Honorables Concejales:

Someto a consideración de ustedes el proyecto de acuerdo "Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones". cuya finalidad es hacer una adición de \$5.000 millones con recursos del crédito con destino a la construcción del Cable Aéreo, una reducción-adición del presupuesto en la suma de \$53.600 y un traslado presupuestal por \$12.727.336.861, dentro del cual se incluye una apropiación para dar cumplimiento a las solicitudes de devolución presentadas por los contribuyentes de los tributos territoriales en el Municipio de Pereira.

Estas modificaciones se explican de la siguiente manera:

REDUCCIÓN PRESUPUESTAL

Artículos 1º y 3º. Se reducen \$53.600, correspondiente a recursos del balance del Sistema General de Participaciones para la Atención de la Primera Infancia que se habían asignado a la Secretaría de Salud Pública y Seguridad Social a través del Fondo Municipal de Salud, pero debido a que estos recursos deben ejecutarse a



Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones.

través de la Secretaría de Infraestructura, es necesario hacer la reasignación correspondiente tanto en el presupuesto de ingresos como en el de gastos.

ADICIÓN PRESUPUESTAL

Artículo 2º y 4º. Se adicionan **\$5.000.053.600**, de los cuales **\$5.000 millones** provienen de recursos del crédito con destino a la construcción del Cable Aéreo asignados en el presupuesto de inversión de la Secretaría de Infraestructura y **\$53.600** que corresponden al mismo valor de la reducción, pero incluidos en el renglón de ingresos por donde se deben adicionar con su contrapartida en el gasto asignados a la Secretaría de Infraestructura a la cual corresponde su ejecución.

TRASLADO PRESUPUESTAL

Artículo 5º. Se hace un traslado presupuestal por **\$12.727.336.861**, así:

CREDITOS:

SECCION 06 – SECRETARÍA DE HACIENDA

CODIGO	CONCEPTO	VALOR (\$)
1	FUNCIONAMIENTO	10.000.000.000

Esta apropiación se requiere para dar cumplimiento a las múltiples solicitudes de devolución radicadas en la Secretaría de Hacienda de Pereira durante el transcurso del año 2018 y las cuales no fueron posible de prever en la elaboración del presupuesto, toda vez que se originaron con ocasión a sentencias judiciales, entre otros.



Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones.

TRIBUTOS ADOPTADOS EN LA CIUDAD DE PEREIRA

A través del Acuerdo No. 29 de 2015 mediante el cual se expidió el Estatuto Tributario de Pereira se adoptaron los tributos del orden territorial vigentes en la jurisdicción del Municipio de Pereira. Dentro de la clasificación de tributos la jurisprudencia y la doctrina han incluido los impuestos, tasas, sobretasas, contribuciones y estampillas, que para el Municipio de Pereira se resumen en los siguientes: Impuesto Predial, Impuesto de Industria, Comercio, Avisos y Tableros, Sobretasa Bomberil, Impuesto de Rifas Menores, Impuesto de Espectáculos Públicos, Impuesto de Delineación Urbana, Impuesto de Degüello de Ganados Mayor y Menor, Impuesto a la Publicidad Exterior Visual, Impuesto de Alumbrado Público, Contribución por Valorización¹, Contribución de la Participación en Plusvalía², Contribución Especial de Seguridad, Sobretasa a la gasolina, Estampilla Pro-Cultura, Estampilla Pro-Bienestar del Adulto Mayor.

1. SOLICITUDES DE DEVOLUCIÓN POR PAGO DE LO NO DEBIDO

Durante el transcurso del año 2018 se han presentado solicitudes de devolución de los tributos municipales por pago de lo no debido, originados en pagos efectuados de manera errada por los contribuyentes, por retenciones practicadas indebidamente y otros provenientes como consecuencia de fallos judiciales que declaran la nulidad de actos administrativos.

Sobre este último tópico, el Consejo de Estado manifestó que *"la administración no posee legitimidad alguna para adelantar las acciones recaudatorias pertinentes sin la respectiva habilitación normativa y por ello si se hace un cobro sin autorización legal se atenta contra la seguridad jurídica de los contribuyentes, cercenando el derecho de propiedad de los coasociados (art. 58 C.P.), pues, un tributo sin*

¹ Corte Constitucional. Sentencia C-155 de 2003. Consejo de Estado. Sección Cuarta. Sentencia del 11 de junio de 2014. Consejero ponente: CARMEN TERESA ORTIZ DE RODRIGUEZ. Radicación número: 25000-23-27-000-2010-00156-01(18661). Ministerio de Hacienda. Dirección de Apoyo Fiscal. Asesoría Número 031020 del 11 de agosto de 2015

² Corte Constitucional. Sentencia C-495 de 1998.



Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones.

fundamento, constituye un acto confiscatorio del poder público, expresamente prohibido por el Estatuto Fundamental (art. 34 C.P.); luego, lo cobrado y recibido por el Estado, (...) habilita a los afectados a solicitar la devolución de lo pagado injustamente".³

En concordancia con lo anterior, la misma Corporación en sentencia del 13 de agosto de 2009 precisó que "[e]l pago en exceso se genera cuando se pagan por impuestos y sumas mayores a las que corresponden legalmente, y **el pago de lo no debido surge cuando se realizan pagos "sin que exista causa legal para hacer exigible su cumplimiento"**⁴

En adición a lo anteriormente mencionado, la misma Corporación en sentencia del 18 de febrero de 2016 se pronunció respecto de los pagos efectuados por los contribuyentes, indicando que las sentencias ejecutoriadas que declaren la nulidad de un acto administrativo tienen efectos de cosa juzgada erga omnes y la nulidad de los actos generales decretada por la jurisdicción de lo contencioso administrativo tiene efectos inmediatos frente a situaciones jurídicas no consolidadas. Entiéndase por situación jurídica no consolidada aquella que se debatían o eran susceptibles de debatirse ante las autoridades administrativas o judiciales, al momento de proferirse el fallo.

De conformidad con lo expuesto, se tiene que si bien la obligación tributaria existió al momento en que los contribuyentes efectuaron el pago, sin embargo, en razón a los fallos judiciales que declaran la nulidad de los actos administrativos que imponen tributos, estos desaparecen del mundo jurídico y en consecuencia, se configura el **Pago de lo No Debido** conforme a la jurisprudencia citada, situación que genera la devolución de dichas sumas de dinero a favor de los contribuyentes que realizaron los respectivos pagos.

³ CONSEJO DE ESTADO. SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. SECCION TERCERA. SUBSECCION B. Sentencia del 22 de noviembre de dos mil doce (2012). Consejero ponente (E): DANILO ROJAS BETANCOURTH. Radicación número: 05001-23-24-000-1996-00568-01(21867).

⁴ CONSEJO DE ESTADO. SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. SECCIÓN CUARTA. Sentencia del 13 de agosto de 2009. Consejero Ponente: WILLIAM GIRALDO GIRALDO. Radicado número: 25000232700020049208101. Expediente: 16418.

Handwritten signature

4



Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones.

2. PROCEDIMIENTO DE DEVOLUCIÓN DE VALORES CANCELADOS POR CONCEPTOS TRIBUTARIOS.

Una vez determinado el deber que le corresponde a la administración de devolver los dineros pagados por tributos contenidos en actos administrativos que posteriormente han sido declarado nulos por la jurisdicción contencioso administrativo, y luego de establecido el término con que cuenta el contribuyente para solicitar la devolución, se hace procedente analizar el procedimiento para ejercer dicho derecho.

2.1. APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO TRIBUTARIO NACIONAL A TRIBUTOS TERRITORIALES

En virtud del artículo 59 de la Ley 788 de 2002 los municipios y departamentos deben aplicar los procedimientos establecidos en el Estatuto Tributario Nacional dentro de los cuales se encuentra previsto el procedimiento de devolución de los tributos por ellos administrados. Al efecto, se trae a cita la norma en comento:

"LEY 788 DE 2002

(...)

ARTÍCULO 59. PROCEDIMIENTO TRIBUTARIO TERRITORIAL. Los departamentos y municipios aplicarán los procedimientos establecidos en el Estatuto Tributario Nacional, para la administración, determinación, discusión, cobro, devoluciones, régimen sancionatorio incluida su imposición, a los impuestos por ellos administrados. Así mismo aplicarán el procedimiento administrativo de cobro a las multas, derechos y demás recursos territoriales. El monto de las sanciones y el término de la aplicación de los procedimientos anteriores, podrán disminuirse y simplificarse acorde con la naturaleza de sus tributos, y teniendo en cuenta la proporcionalidad de estas respecto del monto de los impuestos. (Negrillas y subrayas fuera del texto original).

[Firma manuscrita]

5



Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones

En análisis de constitucionalidad de la citada norma, la Corte Constitucional en sentencia C-1114 del 25 de noviembre de 2003 con ponencia del Dr. Jaime Córdoba Triviño declaró la exequibilidad de la misma y a su vez reiteró que:

"1) La regla de derecho demandada extiende el procedimiento tributario consagrado para la Nación a los impuestos administrados por las entidades territoriales y les permite disminuir las sanciones y simplificar los términos de acuerdo con la naturaleza de los tributos y su proporcionalidad con el monto de los impuestos. El actor cuestiona esta regla por limitar injustificadamente la autonomía de las entidades territoriales.

2) En cuanto a ello la Corte reitera que el Estado colombiano está configurado como una república unitaria, descentralizada y con autonomía de sus entidades territoriales y que en razón de ello los principios de unidad y autonomía deben equilibrarse con miras a la realización de los fines estatales. Además, como consecuencia de ello, deben equilibrarse la soberanía fiscal de que es titular el Congreso de la República con las facultades que en materia tributaria le confiere la Carta a las entidades territoriales.

(...) las facultades que en ese ámbito se les reconoce a las entidades territoriales no son tampoco ilimitadas pues de la Carta no se infiere, en manera alguna, una especie de federalismo fiscal, como lo expresa el Instituto Colombiano de Derecho Tributario.

3) En ese marco, consagrar que el procedimiento tributario nacional se aplique también como procedimiento tributario territorial, es una decisión legítima en cuanto no limita injustificadamente la autonomía de las entidades territoriales. Esto es así porque, por una parte, la misma Carta ha establecido que las competencias que en materia tributaria se reconocen a tales entidades, se ejercen de acuerdo con la Constitución y la ley. De este modo, nada se opone a que el Congreso determine el procedimiento tributario a aplicar en tales entidades. Mucho más si con esa decisión se promueven mecanismos adecuados de recaudo y se facilitan condiciones equitativas para los administrados, circunstancias estas que optimizan el principio de eficiencia del tributo y que potencian la realización de uno de los derechos contenidos en el principio de autonomía de las entidades territoriales, cual es el de participar en las rentas nacionales.

Pero, por otra parte, no debe perderse de vista que la norma demandada deja a salvo la facultad de las entidades territoriales de disminuir el monto de las sanciones y simplificar los procedimientos, dependiendo de la naturaleza de los tributos y la proporcionalidad de las sanciones respecto del monto de los impuestos. Entonces, no se trata de una



Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones

interferencia ilimitada del legislador, sino de una interferencia razonable, orientada a la promoción de procedimientos tributarios equitativos para los administrados y eficaces para la administración y susceptible de adecuarse a las connotaciones propias de la materia tributaria a cargo de esas entidades." (Subrayas propias)

En concordancia con lo antes expuesto, el Consejo de Estado manifestó en sentencia del 13 de agosto de 2009, Exp. 16418, que "El procedimiento para solicitar y tramitar las devoluciones de los pagos de lo no debido es el mismo consagrado para reclamar los saldos a favor reflejados en las declaraciones tributaria⁵, el cual está regulado por el Estatuto Tributario. Por tanto, para ese fin se debe atender a lo dispuesto en los artículos 850 y siguientes de dicho ordenamiento y su Decreto Reglamentario 1000 de 1997, que son normas especiales."⁶

Igualmente, la misma Corporación reiteró en múltiples sentencias⁷ que el procedimiento para solicitar y tramitar las devoluciones de los pagos de lo no debido es el mismo consagrado para reclamar los saldos a favor reflejados en las declaraciones tributarias, el cual está regulado por el Estatuto Tributario. Por tanto, para ese fin se debe atender a lo dispuesto en los artículos 850 y siguientes de dicho ordenamiento y el Decreto 1000 de 1997.

⁵ El inciso segundo del artículo 850 del Estatuto Tributario es expreso en señalar la obligación de la Administración tributaria de devolver oportunamente a los contribuyentes, "los pagos en exceso o de lo no debido, que éstos hayan efectuado por concepto de obligaciones tributarias y aduaneras, cualquiera que fuere el concepto del pago, siguiendo el mismo procedimiento que se aplica para la devoluciones de los saldos a favor."

⁶ CONSEJO DE ESTADO. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Cuarta. Sentencia del 13 de agosto de 2009. Consejero Ponente: William Giraldo Giraldo. Radicado número: 25000232700020049208101. Exp. 16418.

⁷ Tesis reiterada en sentencias del Consejo de Estado, Sección Cuarta, Sentencia de 24 de Julio de 2008, Exp. 16816, C.P. Dra. María Inés Ortiz Barbosa; sentencia de 24 de Septiembre de 2008, Exp. 16163, C.P. Dra. María Inés Ortiz B.; 16 de Julio de 2009, Exp. 16655, C.P. Dra. Martha Teresa Briceño.; 6 de Agosto de 2009, Exp. 17403, C.P. Dr. William Giraldo Giraldo; Sentencia de 13 de Agosto de 2009, Exp. 16569, C.P. Dra. Martha Teresa Briceño; Sentencia de 3 de Septiembre de 2009, Exp. 16347, C.P. Dr. Hugo Bastidas Bárcenas; Sentencia de 5 de Noviembre de 2009, Exp. 16591, C.P. Dr. Hugo Bastidas Bárcenas; Sentencia de 11 de Noviembre de 2009, Exp. 16567, C.P. Dr. Hugo Bastidas Bárcenas; Sentencia de 12 de Noviembre de 2004, Exp. 11604, C.P. Dr. Juan Ángel Palacio H.; Sentencia de 31 de Julio de 2009, Exp. 16577, C.P. Dr. Héctor J. Romero Díaz; Sentencia del 13 de agosto de 2009, Exp. 16418, C.P. William Giraldo Giraldo; Sentencia de 30 de septiembre de 2010, Exp. 16576, C.P. William Giraldo Giraldo; Sentencia de 23 de septiembre de 2010, Exp. 17669, C.P. Martha Teresa Briceño de Valencia; Sentencia de 30 de julio de 2015, Exp. 19441, C.P. Martha Teresa Briceño de Valencia.

[Firma]



Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones

Cabe resaltar que en reciente sentencia del Consejo de Estado de fecha 10 de agosto de 2017 con ponencia de la Dra. Stella Jeannette Carvajal Basto, Expediente 21530, expresó que en cuanto a devoluciones de pagos en exceso o de lo no debido, las entidades territoriales se encuentran sujetas a la aplicación del Procedimiento de Devoluciones establecido en el Estatuto Tributario Nacional, y por ello, no les es dable disminuir los términos allí establecidos. Al efecto, se trae a cita textual la sentencia:

"Como la ley ordenó la aplicación del procedimiento tributario nacional en el ámbito territorial, debe entenderse que, en el proceso de adecuación de las normas, el Departamento del Atlántico debía atender estrictamente las disposiciones contenidas en el ordenamiento jurídico nacional en materia de devoluciones de pagos en exceso, de lo no debido y saldos a favor, para armonizar su aplicación a los procedimientos departamentales, sin introducir modificaciones al marco legal preexistente.

En suma, el Gobernador del Atlántico no podía establecer un procedimiento distinto al que la ley consagró para el caso de devoluciones de pago de lo no debido, en exceso o saldos a favor, ya que las facultades que la Constitución, la ley y la ordenanza le otorgaron no le permiten establecer, en manifiesta contradicción de lo que la ley dispone, un término distinto al allí previsto.

Se reitera lo precisado por la Sala en cuanto a que si bien la Ley 788 de 2002 facultó a las entidades territoriales para disminuir y simplificar los términos de los procedimientos acorde con la naturaleza de sus tributos, ello no faculta para modificar los términos de prescripción, porque son sustanciales.

En el mismo sentido, tampoco faculta para disminuir el término legal de presentación de las solicitudes de devolución de saldos a favor que, como lo advirtió el Ministerio Público, no se trata de un aspecto meramente procedimental, toda vez que involucra el "derecho" sustancial a obtener la devolución, en el marco de los principios de justicia y equidad, consagrados en los artículos 95-9 de la Constitución y 683 del Estatuto Tributario."⁸

⁸ Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Cuarta. Sentencia de 10 de agosto de 2017. Consejero ponente: STELLA JEANNETTE CARVAJAL BASTO. Radicación número: 08001-23-31-000- 2011-01101-01(21530)

8



Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones

Teniendo en cuenta los reiterados pronunciamientos de las altas cortes, en especial los abundantes fallos del Consejo de Estado, en los que es unánime la posición jurisprudencial, es obligatorio concluir que la Secretaría de Hacienda de Pereira a través de la Tesorería, debe devolver los dineros indebidamente pagados por los contribuyentes originados en actos administrativos que posteriormente son declarados nulos por la jurisdicción contencioso administrativa, previa solicitud de devolución de los interesados, y para ello deberá aplicar el procedimiento de devoluciones consagrado en los artículos 850 y subsiguientes del E.T.N. en concordancia con el Decreto 1000 de 1997 y el Artículo 353 del Estatuto Tributario Municipal.

Es claro, entonces, que a la Administración Municipal le corresponde hacer el reconocimiento y devolución o **pago de lo no debido**, para lo cual se recurrirá, hasta donde sea posible, a la compensación con obligaciones tributarias causadas o por causar. Cuando se requiera hacer el pago en dinero, se debe disponer de la apropiación presupuestal correspondiente, por lo cual es necesario el traslado que estamos solicitando.

SECCION 07 – SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA

CODIGO	CONCEPTO	VALOR (\$)
3.12.24.59	Reducción del Riesgo	2.200.000.000

Como consecuencia de las afectaciones ocasionadas por la temporada de lluvias en el año 2017, se expidió el Decreto 363 del 11 de mayo de 2017 en donde se decretó la *Calamidad Pública en el Municipio de Pereira, para la atención de las inundaciones en el Corregimiento de Caimalito y el movimiento de masas acaecido en la vereda planadas jurisdicción del Municipio de Santa Rosa de Cabal, en concordancia con la declaratoria de calamidad pública declarada mediante decreto No. 538 de 2017 por la Gobernación de Risaralda*. Posteriormente se expidió el Decreto No. 380 del 18 de mayo de 2017, donde el Alcalde del municipio de Pereira declara y amplía respectivamente la *Calamidad Pública en el Municipio de Pereira*, a las situaciones acontecidas en el corregimiento de Arabia- Altagracia y en todo el Municipio de Pereira.

9



Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones

Es por ello que, de conformidad con el artículo 41 de la Ley 80 de 1993, la administración designó los contratistas mediante comunicaciones del día 18 de mayo de 2017 para atender la calamidad objeto del decreto 363 del 11 de mayo de 2017, las cuales se elevaron a escrito mediante los contratos de obra No 4201 del 29 de septiembre de 2017 cuyo objeto es **"REALIZACIÓN DE LAS OBRAS DE MITIGACIÓN REQUERIDAS PARA ATENDER LA CALAMIDAD PÚBLICA PRESENTADA EN LOS CORREGIMIENTO DE ARABIA – ALTAGRACIA Y SU ÁREA DE INFLUENCIA"**. Al igual que el contrato de interventoría No 4229 del 03 de octubre de 2017 cuyo objeto es **"INTERVENTORÍA TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, JURÍDICA, CONTABLE, FINANCIERA Y AMBIENTAL, AL CONTRATO PARA LA REALIZACION DE LAS OBRAS DE MITIGACIÓN REQUERIDAS PARA ATENDER LA CALAMIDAD PÚBLICA PRESENTADA EN LOS CORREGIMIENTOS DE ARABIA- ALTAGRACIA Y SU ÁREA DE INFLUENCIA"**.

Igualmente, de conformidad con el artículo 41 de la Ley 80 de 1993, la administración designó otros contratistas mediante comunicaciones del día 29 de junio de 2017 para atender la calamidad objeto del decreto 380 del 18 de mayo de 2017, las cuales se elevaron a escrito mediante los contratos de obra No 4203 cuyo objeto es **"EJECUCIÓN DE OBRAS DE MITIGACIÓN DE RIESGO EN EL MUNICIPIO DE PEREIRA"**. Al igual que el contrato de interventoría No 4229 del 03 de octubre de 2017 cuyo objeto es **"INTERVENTORÍA TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, JURÍDICA, CONTABLE, FINANCIERA Y AMBIENTAL, AL CONTRATO MEDIANTE EL CUAL SE DESARROLLARÁN LAS OBRAS DE MITIGACIÓN DE RIESGO EN EL MUNICIPIO DE PEREIRA"**.

Estos contratos se encuentran en ejecución en virtud de la constitución de las respectivas Reservas Presupuestales Excepcionales.

Es de anotar que a la fecha, con el desarrollo y ejecución de las obras, la calamidad pública se ha superado parcialmente logrando mitigar el riesgo tal y como lo exige la ley y en aras de dar cumplimiento a lo establecido por la Sección Tercera del Consejo de Estado mediante sentencia 2007-00055 de febrero 7 de 2011 donde consagra:

"...para la Sala resulta claro que uno de los elementos esenciales de la urgencia manifiesta constituye la obligación de verificar que el objeto del

[Firma manuscrita]



Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones

contrato necesita su permanencia, es decir, que se requiere garantizar por parte de la administración la continuidad de un servicio que exige suministros de bienes, ejecución de obras o la propia prestación de servicios."

Por lo anterior, y con el fin de cumplir en su totalidad con el objeto contractual y lograr así la superación completa de lo afectado y culminar con la mitigación del riesgo como lo exige la ley, estos contratos deben ser adicionados en un monto total de \$2.200.000.000 tal como lo solicita el Secretario de Infraestructura. Por lo anterior, y debido a que en el rubro "Reducción del Riesgo" no existe la apropiación presupuestal necesaria, se requiere hacer el traslado presupuestal correspondiente, el cual se hace dentro del presupuesto de la misma Secretaría de Infraestructura.

SECCION 10- SECRETARIA DE EDUCACIÓN

CÓDIGO	CONCEPTO	VALOR(\$)
3.1.6.12	Educación para Todos	177.508.073

Esta apropiación obedece a un traslado que se hace de la Secretaría de Infraestructura correspondiente a recursos CONPES del Sistema General de Participaciones con destino a la Primera Infancia, los cuales se habían asignado a esta secretaría pero su ejecución debe estar a cargo de la Secretaría de Educación para la ejecución del proyecto "Implementación del acceso a la cobertura y la inclusión en el Municipio de Pereira" dentro del Subprograma "Educación para Todos" de esta secretaría, por lo cual se hace el traslado presupuestal.

SECCION 12-SECRETARIA DE DESARROLLO RURAL Y GESTION AMBIENTAL

CÓDIGO	CONCEPTO	VALOR(\$)
3.10.19.45	Bienestar Animal y Convivencia Responsable con Animales	200.000.000

Esta apropiación es necesaria para dar continuidad al proyecto de bienestar animal que viene liderando la Administración Municipal y entre cuyas actividades está la esterilización de los animales de calle.

11



Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones

SECCION 14- SECRETARIA DE RECREACIÓN Y DEPORTE

CÓDIGO	CONCEPTO	VALOR(\$)
3.4.8.19	Actividad Física, Recreación y Deporte	149.828.788

Esta apropiación se compone de \$126.778.341 que, como en el caso anterior de la Secretaría de Educación, se trasladan de la Secretaría de Infraestructura correspondiente a recursos CONPES del Sistema General de Participaciones con destino a la Primera Infancia, los cuales se habían asignado a esta secretaría pero su ejecución debe estar a cargo de la Secretaría de Recreación y Deporte para el desarrollo del proyecto "Ambientes Lúdico-recreativos para la integración y desarrollo psicomotor en la Primera Infancia" dentro del Subprograma "Actividad Física, Recreación y Deporte" de esta secretaría, por lo cual se hace el traslado presupuestal. Los \$23.050.447 restantes corresponden a un traslado solicitado por el Secretario de Recreación y Deporte del "Subprograma Fortalecimiento del Sector Deporte, Recreación, Actividad y Educación Física (DRAEF)" para el Subprograma "Actividad Física, Recreación y Deporte", dentro de la misma secretaría, al cual corresponde, recursos que están destinados al mantenimiento de escenarios deportivos.

CONTRACREDITOS:**SECCION 02 – ALCALDÍA**

CODIGO	CONCEPTO	VALOR (\$)
3.12.24.58	Conocimiento del Riesgo	2.000.000.000

SECCION 06 – SECRETARÍA DE HACIENDA

CODIGO	CONCEPTO	VALOR (\$)
2	SERVICIO DE DEUDA	2.400.000.000

SECCION 07 – SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA

CODIGO	CONCEPTO	VALOR (\$)
3.1.6.11	Mejores Ambientes Escolares	304.286.414
3.9.5.9	Infraestructura para la Competitividad	5.000.000.000
3.6.21.53	Alumbrado Público	1.000.000.000
3.13.1.2	Marketing Territorial	2.000.000.000



Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones

SECCION 14- SECRETARIA DE RECREACIÓN Y DEPORTE

CÓDIGO	CONCEPTO	VALOR(\$)
3.4.8.20	Fortalecimiento del Sector Deporte, Recreación, Actividad y Educación Física (DRAEF)	23.050.447

Para este traslado presupuestal, se hace un contracrédito de \$2.000.000.000 de la Sección 02-Alcaldía, \$2.400.000.000 de la Sección 06-Secretaría de Hacienda, \$8.304.286.414 de la Secretaría de Infraestructura y \$23.050.447 de la Secretaría de Recreación y Deporte, apropiaciones que se encuentran disponibles actualmente.

Es importante anotar que el contracrédito en la Secretaría de Infraestructura por \$5.000 millones en el Subprograma "Infraestructura para la Competitividad" que estaban orientados a la construcción del Cable Aéreo y cuya financiación es con recursos propios, se compensa con la adición que se hace con recursos del crédito por el mismo valor.

ASPECTOS DEL PROYECTO DE ACUERDO

1) COHERENCIA CON EL PLAN DE DESARROLLO:

Este proyecto de acuerdo está orientado a cumplir con obligaciones que le permiten a la administración municipal continuar con la ejecución de programas y proyectos específicos contenidos en el Plan de Desarrollo siendo coherente con el mismo puesto que corresponden a dos (2) Ejes Estratégicos, como son: PEREIRA EDUCADA Y EDUCADORA y HÁBITAT, AMBIENTE Y TERRITORIO.



Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones

2) REFERENTES HISTORICOS

Es función de la Administración, a través de la Secretaría de Hacienda, hacer evaluación permanente en la etapa de ejecución del presupuesto y hacer las modificaciones presupuestales que se requieran, ya sea por la vía del traslado o por la vía de la adición presupuestal cuando se disponen de los recursos que se deben incorporar al presupuesto para cumplir con los fines para los cuales se han arbitrado y de esta manera mantener el normal funcionamiento de la administración y garantizar la prestación del servicio público que requiere la comunidad, lo que da origen a los ajustes presupuestales necesarios como los contenidos en el presente proyecto de acuerdo.

3) SITUACION ACTUAL

Requerimientos y necesidades de la Administración a través de las diferentes secretarías para proveer la prestación del servicio público dando cumplimiento a sus funciones y al Plan de Desarrollo

4) FUNDAMENTACION DE ORDEN LEGAL

Decreto 111 de 1996; Acuerdo 8 de 2014; Plan de Desarrollo del Municipio.

5) FUNDAMENTACION DE ORDEN TECNICO

El procedimiento para darle aplicabilidad al Acuerdo, no al proyecto, es el contemplado en el Estatuto Orgánico de Presupuesto y en el Estatuto o Normas Orgánicas de la Contratación Pública.

6) QUE SE ESPERA LOGRAR

La adecuada prestación del servicio público, cumplimiento de las funciones que competen a la administración pública y por consiguiente del Plan de Desarrollo.



Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones

7) RECURSOS A UTILIZAR

Recursos propios y rentas de destinación específica

8) ANEXOS

Certificación sobre la disponibilidad presupuestal para hacer los contracréditos, expedida por el Secretario de Hacienda.

Respetuosamente solicito a la Honorable Corporación dar trámite a esta iniciativa que permitirá dar cumplimiento a las actividades propias de la Administración Municipal, garantizar su normal funcionamiento, dar cumplimiento al Plan de Inversiones incluido en el presupuesto de la presente vigencia fiscal y por consiguiente al Plan de Desarrollo "Pereira, Capital del Eje" y


De los Honorables Concejales,


LILIANA GIRARDO GÓMEZ
Alcaldesa de Pereira (E)


CARLOS ALBERTO MAYA LÓPEZ
Secretario de Hacienda

Proyectó: Arcadio Daza O.
Contratista Hacienda

Tatiana Andrea Granados C.
Asesora Jurídica Tributaria Externa
Secretaría de Hacienda

Revisó:  Rodrigo Gallego González-
Subsecretario de Asuntos Financieros

Rdovega




LA SECRETARIA DE HACIENDA

CERTIFICA

Que se dispone de las apropiaciones presupuestales necesarias en el Presupuesto de Ingresos y Gastos de la vigencia fiscal 2018, para dar cumplimiento al Proyecto de Acuerdo denominado "Por medio del cual se hacen unas modificaciones en el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Pereira correspondiente a la presente vigencia fiscal del año 2018 y se dictan otras disposiciones."

Pereira, Mayo 15 de 2018.


CARLOS ALBERTO MAYA LOPEZ
Secretario de Hacienda


Revisó: Rodrigo Gallego González / Subsecretario de Asuntos Financieros