

**OBSERVATORIO DE POLÍTICAS PÚBLICAS
DIRECCIÓN DE PLANEACIÓN ESTRATÉGICA E INTEGRACIÓN REGIONAL
SECRETARÍA DE PLANEACIÓN MUNICIPAL
ALCALDIA DE PEREIRA**

**INFORME DE SEGUIMIENTO A LA POLÍTICA PÚBLICA DE CULTURA DE LA
LEGALIDAD AÑO 2016**

PEREIRA, 2017

Compilación y elaboración del documento final
Juan Guillermo Mosquera Osorio

Contenido

1. Introducción	5
2. Seguimiento al componente estratégico de la Política Pública de Cultura de la Legalidad.....	15
2.1. Comparativo avance consolidado de la Política Pública período 2012-2016.....	16
2.2. Comparativo avance consolidado por ejes, componentes o líneas de acción Política Pública periodo 2012-2016.....	17
2.3. Seguimiento al Plan de acción 2016 de la Política Pública Cultura de la Legalidad.	18
2.3.1. Movilidad y espacio público	19
2.3.2. Comunicación Pública	23
2.3.3. Educación	26
2.3.4. Medio ambiente y desarrollo sostenible	30
2.3.5. Derechos humanos y seguridad ciudadana	33
3. Análisis enfoque sistémico de la Política Pública Cultura de la Legalidad	37
4. Principales dificultades para la implementación de la Política Pública	39
5. Principales logros en la implementación de la Política Pública	40
6. Principales retos para la adecuada implementación de la Política Pública:.....	41
7. Análisis articulación institucional.....	42
8. Indicadores de resultado.....	43
9. Indicadores de producto	44
10. Articulación de la Política Pública al Plan de Desarrollo 2016 – 2019 Pereira capital del eje”	45
11. Conclusiones y Recomendaciones	48
12. Bibliografía	49

Lista de Tablas

<i>Tabla 1.Principales estadísticas ejecución Cultura de la Legalidad 2012-2016</i>	15
<i>Tabla 2. Escala de calificación Seguimiento Políticas Públicas 2012.</i>	18
<i>Tabla 3. Estrategia: Movilidad y espacio público.</i>	20
<i>Tabla 4. Estrategia: Comunicación pública.</i>	23
<i>Tabla 5. Estrategia: Educación.</i>	26
<i>Tabla 6. Estrategia: Medio ambiente y desarrollo sostenible.</i>	30
<i>Tabla 7. Estrategia: Derechos humanos y seguridad ciudadana</i>	34
<i>Tabla 8. Escala de calificación enfoque sistémico.</i>	37
<i>Tabla 9. Puntaje de correlación indicadores cultura de la legalidad frente a las políticas públicas.</i>	37
<i>Tabla 10. Indicadores correlaciones cultura de la legalidad.</i>	38
<i>Tabla 11.Indicadores de resultado política pública cultura de la legalidad.</i>	43
<i>Tabla 12.Indicadores de producto política pública cultura de la legalidad.</i>	44

Lista de Gráficos

<i>Gráfico 1. Lesiones fatales de causa externa casos y tasas por 100.000 habitantes</i>	8
<i>Gráfico 2. Lesiones no fatales de causa externa, casos y tasas.</i>	9
<i>Gráfico 3. Homicidios según departamento, municipio y sexo de la víctima.</i>	9
<i>Gráfico 4. Muertes y lesiones accidentales, casos y tasas por 100.000 habitantes.</i>	9
<i>Gráfico 5. Diez municipios con mayor cantidad de muertes por accidentes de transporte.</i>	10
<i>Gráfico 6. Muertes y lesiones en accidentes de transporte, casos y tasas por 100.00 habitantes.</i>	10
<i>Gráfico 7.Tasa de homicidios 2016-Pereira</i>	11
<i>Gráfico 8. Comunas con mayor incidencia de homicidios 2016-Pereira</i>	11
<i>Gráfico 9. Matriculas parque automotor 2016- Pereira</i>	12
<i>Gráfico 10. Accidentes de tránsito registrados 2016-Pereira</i>	12
<i>Gráfico 11. Muertes en accidentes de tránsito 2016-Pereira</i>	12
<i>Gráfico 12. Espacio público efectivo 2016-Pereira</i>	13
<i>Gráfico 13. Residuos sólidos aprovechados 2016-Pereira</i>	13
<i>Gráfico 14. Calidad del aire 2016-Pereira</i>	14
<i>Gráfico 15. Avance neto acumulado y meta anual Cultura de la Legalidad 2012-2016</i>	16
<i>Gráfico 16.Avance anual Cultura de la legalidad 2012-2016</i>	16
<i>Gráfico 17.Avance promedio por estrategias Cultura de la Legalidad 2012-2016</i>	17
<i>Gráfico 18. Escala de calificación Seguimiento Políticas Públicas 2012-2016.</i>	18
<i>Gráfico 19. Logros 2016 Movilidad y espacio público</i>	22
<i>Gráfico 20. Logros 2016 Comunicación pública.</i>	25

<i>Gráfico 21. Logros 2016 Educación.</i>	<i>28</i>
<i>Gráfico 22.....</i>	<i>29</i>
<i>Gráfico 23.....</i>	<i>29</i>
<i>Gráfico 24. Logros 2016 Medio ambiente y desarrollo sostenible.....</i>	<i>32</i>
<i>Gráfico 25. Logros 2016 Derechos humanos y seguridad ciudadana.</i>	<i>36</i>

1. Introducción

“Para el año 2008, Pereira inicia el proceso de formulación de la Política Pública de Cultura de la Legalidad, adoptando sus lineamientos por medio del Acuerdo Municipal 23 de 2010 y posteriormente como Política Pública mediante el Decreto 1097 de 2011, donde el propósito que se estableció fue el de: *“Transformar los conocimientos, actitudes, y comportamientos de la ciudadanía Peregrina, por hábitos de sana convivencia, a través de intervenciones formativas en la familia, la escuela, el espacio público y los medios de comunicación, con alto énfasis en derechos humanos.”*

Para el año 2010, los líderes gubernamentales y de la sociedad civil en Pereira, forjaron una histórica alianza para promover la cultura de la legalidad en la ciudad; asumiendo el reto de transformarla en una ciudad más segura, transparente y justa a través de la promoción del Estado Social de Derecho, en procura de mejorar la calidad de vida para todos.

Debido a lo anterior, se creó un Comité Ejecutivo, donde se estableció entre otros objetivos, el de *“consolidar un grupo de dirigentes, públicos y privados, así como de autoridades MORALES, que lleguen a ser líderes en el fomento de la cultura de legalidad”*. En cumplimiento de este objetivo, se convocó a personalidades prestantes y representativas de los sectores: Notarial, Financiero, Académico, Cooperativo, Iglesias, Deportivo, Arbitral, Gremial y Productivo; para firmar un acuerdo de cooperación interinstitucional, en representación de instituciones públicas y privadas, asumiendo los siguientes compromisos:

PRIMERO: OBJETO. Aunar esfuerzos técnicos, económicos, organizacionales, logísticos y humanos destinados a apoyar “LA CULTURA DE LA LEGALIDAD” como un compromiso de responsabilidad social y empresarial.

COMPROMISOS

1. Ser voceros permanentes ante la ciudadanía del desarrollo de iniciativas y acciones conducentes a garantizar el reconocimiento por parte de los Pereiranos del Proyecto “Cultura de la Legalidad”.

2. Incorporar el logo-símbolo del Proyecto Cultura de la Legalidad, en la imagen institucional de cada entidad.

3. Promover el siguiente Decálogo de Principios Legales como política misional y corporativa:

- Afirmamos que el ejemplo de los líderes de cada institución (privado, público, y de la sociedad civil) es la principal herramienta pedagógica de transformación cívica y de avanzar hacia un estado social de derecho.
- Nuestro compromiso al uso de criterios éticos - legales es la mejor vía para fortalecer el desarrollo económico y social de la ciudad, la región y la nación.
- Los dineros públicos y privados son sagrados. Garantizamos la transparencia, honestidad y legalidad en todas nuestras transacciones y gestiones.
- Las relaciones entre nuestras entidades y la comunidad son abiertas y claras y se desarrollan a través de espacios de participación ciudadana en el marco de la responsabilidad social empresarial.
- Nos comprometemos a incorporar aspectos de la responsabilidad social empresarial en nuestros planes estratégicos.
- Rechazamos prácticas ilícitas como medio de conseguir ventajas económicas.
- Educaremos a los empleados de nuestras instituciones, sobre las consecuencias a corto y largo plazo de la corrupción, dentro del ambiente laboral y personal, así como los beneficios personales de la honradez y la legalidad.

- Afirmamos vigilar tanto por los intereses (derechos y necesidades) colectivos como individuales, en nuestro ambiente laboral.
 - La solidaridad y la cooperación son la base de las relaciones fructíferas de la ciudad, con sus propios ciudadanos, la Región, el Departamento, la Nación y la Comunidad Internacional.
 - Afirmamos que la vida es el valor supremo y no hay una sola idea ni propósito que amerite el uso de la violencia.
4. Promover al interior de sus instituciones o entidades la Cultura de la Legalidad a través de talleres o medios publicitarios.
 5. Promover la Cultura de la Legalidad en los Comicios Electorales para Alcaldías, Gobernaciones, Concejos Municipales, Asamblea Departamental, Congreso y Presidencia de la República.
 6. Gestionar recursos humanos y económicos ante entidades y personas del orden departamental, nacional e internacional, que puedan contribuir al fortalecimiento del Proyecto Cultura de la Legalidad de Pereira.
 7. Promover al interior de sus instituciones, la prohibición de ventas comerciales (bienes y servicios) ilegales”¹

Así las cosas, durante el período 2012–2015, la administración municipal en conjunto con los demás actores involucrados, implementaron las acciones consignadas en el Plan de Acción de la Política Pública 2011 – 2021.

De allí la Dirección de Planeación Estratégica e integración Regional desde el Sistema Municipal de Políticas Públicas realiza en cada vigencia el seguimiento respectivo, dando cuenta del cumplimiento de sus acciones y las dinámicas generadas.

La coordinación y articulación de esta política está a cargo de la Secretaría de Gobierno, que tiene injerencia directa en por lo menos el 50% de las acciones de la misma y también participan en ella las siguientes secretarías de despacho e institutos descentralizados:

¹MUNICIPIO DE PEREIRA. Documento Técnico Política Pública Cultura de la Legalidad. Pereira, 2010.

- Secretaría de Educación
- Secretaría de Desarrollo Rural y Gestión Ambiental
- Secretaría de Infraestructura
- Secretaría de Desarrollo Social y Político
- Secretaría de Planeación
- Oficina de Comunicaciones
- Instituto de Movilidad de Pereira
- Empresa de Aseo de Pereira
- Aguas y Aguas de Pereira
- Área Metropolitana de Centro Occidente
- Megabus
- Policía Metropolitana de Pereira

A continuación, se muestran cifras y estadísticas de la ciudad de Pereira y del Departamento de Risaralda, relacionadas con las estrategias y mesas temáticas abordando la Política Pública de Cultura de la Legalidad, en lo que respecta a la movilidad y espacio público, el medio ambiente y desarrollo sostenible, los derechos humanos y la seguridad ciudadana entre otros.

Tabla 5. Lesiones fatales de causa externa, casos y tasas por 100.000 habitantes según departamento y municipio del hecho. Colombia. 2016

Código DANE	Departamento y municipio	Accidental	Homicidio	Suicidio	Transporte	Indeterminada	Total	Tasa x 100.000 hab.
66	Risaralda	82	289	59	156	14	600	62,68
66001	Pereira	37	148	34	85	6	310	65,68

Gráfico 1. Lesiones fatales de causa externa casos y tasas por 100.000 habitantes

Fuente: Forensis 2016. Datos para la vida

Versión: 01

Fecha de Vigencia: Julio 21 de 2017

Tabla 8. Lesiones no fatales de causa externa, casos y tasas, según departamento y municipio del hecho. Colombia, 2016.

Código DANE	Departamento y municipio	Exámenes medicolegales por presunto delito sexual	Lesiones accidentales	Accidentes de transporte	Violencia interpersonal	Violencia intrafamiliar	Total	Tasa x 100.000 hab.
66	Risaralda	540	73	2.149	2.251	1.396	6.409	772,18
66001	Pereira	321	45	1.647	1.337	876	4.226	1022,98

Gráfico 2. Lesiones no fatales de causa externa, casos y tasas.

Fuente: Forensis 2016. Datos para la vida

Tabla 11. Homicidios según departamento, municipio y sexo de la víctima. Casos y tasas. Por 100.000 habitantes. Colombia, 2016

Código DANE	Departamento y municipio	Hombre		Mujer		Total	
		Casos	Tasa x 100.000 hab	Casos	Tasa x 100.000 hab	Casos	Tasa x 100.000 hab
66	Risaralda	259	55,58	30	6,11	289	30,19
66001	Pereira	131	58,57	17	6,85	148	31,36

Gráfico 3. Homicidios según departamento, municipio y sexo de la víctima.

Fuente: Forensis 2016. Datos para la vida

Tabla 14. Muertes y lesiones accidentales, casos y tasas por 100.000 habitantes según departamento / municipio del hecho y sexo de la víctima. Colombia, 2016

Código DANE	Departamento y municipio	Muertes accidentales						Lesiones accidentales						Total	Tasa x 100.000 hab
		Hombre	Tasa x 100.000 hab	Mujer	Tasa x 100.000 hab	Total	Tasa x 100.000 hab	Hombre	Tasa x 100.000 hab	Mujer	Tasa x 100.000 hab	Total	Tasa x 100.000 hab		
66	Risaralda	62	13,31	20	4,07	82	8,57	48	10,30	25	5,09	73	7,63	155	16,19
66001	Pereira	20	8,94	17	6,85	37	7,84	28	12,52	17	6,85	45	9,53	82	17,37

Gráfico 4. Muertes y lesiones accidentales, casos y tasas por 100.000 habitantes

Fuente: Forensis 2016. Datos para la vida

Versión: 01

Fecha de Vigencia: Julio 21 de 2017

Tabla 16. Diez municipios con mayor cantidad de muertes por accidentes de transporte y la cantidad y tasas en lesiones no fatales. Colombia, 2016.

Posición	Municipio	Muertes		Heridos	
		Casos	Tasa x 100.000 hab.	Casos	Tasa x 100.000 hab.
1	Bogotá D.C.	591	7,41	7.250	90,85
2	Cali	416	17,37	2.900	121,09
3	Medellín	275	11,06	2.725	109,58
4	Barranquilla	110	8,99	1209	98,81
5	Villavicencio	102	20,60	712	143,77
6	Montería	102	22,78	548	122,41
7	Cartagena de Indias	99	9,77	663	65,42
8	Ibagué	94	16,82	1819	325,52
9	Pereira	85	18,01	1647	348,94
10	Cúcuta	84	12,80	734	111,83
Total 10 municipios		1.958	11,04	20.207	113,98
Total nacional		7.280	14,93	45.256	92,84

Gráfico 5. Diez municipios con mayor cantidad de muertes por accidentes de transporte.

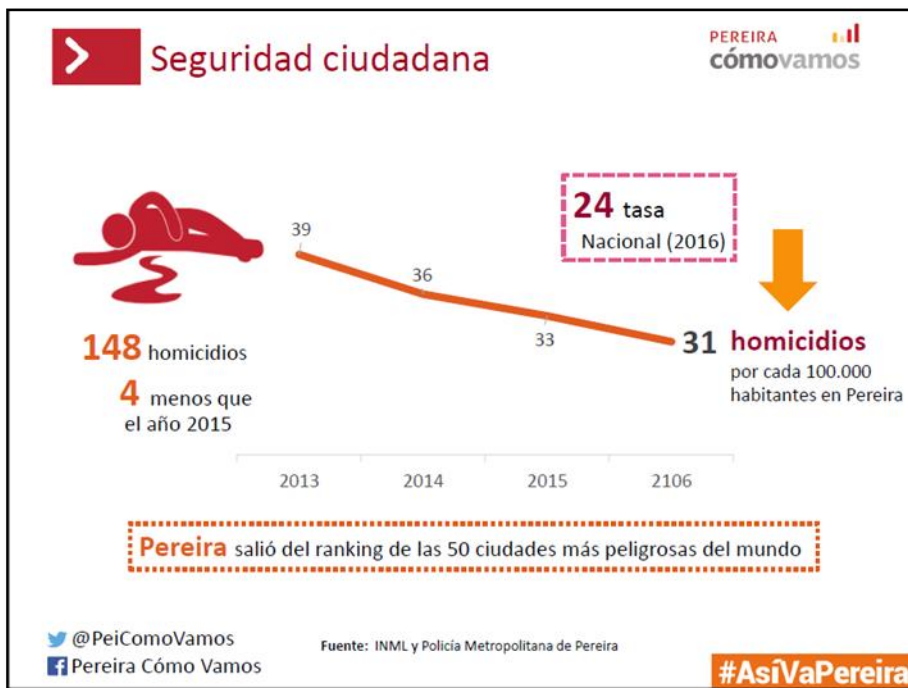
Fuente: Forensis 2016. Datos para la vida

Tabla 17. Muertes y lesiones en accidentes de transporte, casos y tasas, por 100.000 habitantes según, departamento y municipio del hecho. Colombia, 2016

Código Dane	Departamento	Muertes						Heridos						Total general
	Municipio	Hombre	Tasa por 100.000 hab	Mujer	Tasa por 100.000 hab	Total	Tasa por 100.000 hab	Hombre	Tasa por 100.000 hab	Mujer	Tasa por 100.000 hab	Total	Tasa por 100.000 hab	
66	Risaralda	121	25,97	35	7,12	156	16,30	1.354	290,58	795	161,82	2.149	224,50	2.305
66001	Pereira	64	28,62	21	8,46	85	18,01	1.034	462,31	613	246,84	1.647	348,94	1.732

Gráfico 6. Muertes y lesiones en accidentes de transporte, casos y tasas por 100.00 habitantes.

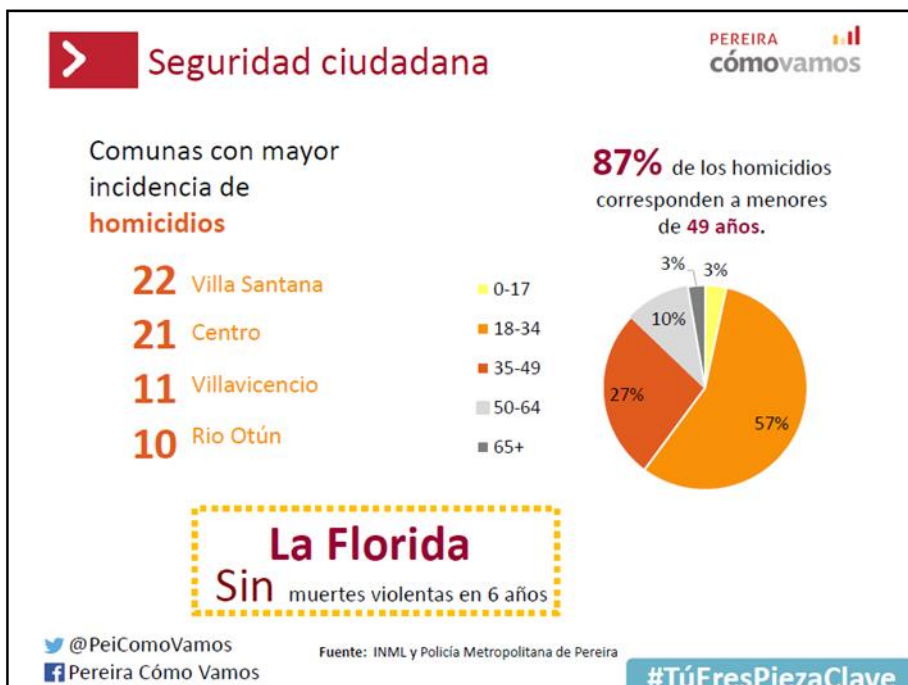
Fuente: Forensis 2016. Datos para la vida



La tasa de homicidios en la ciudad de Pereira, presenta un comportamiento a la baja; puesto que en los últimos cuatros años ha habido un descenso de 8 homicidios, 4 menos con respecto al año 2015. La Tasa se reporta en 31 homicidios por cada 100.000 habitantes.

Gráfico 7. Tasa de homicidios 2016-Pereira

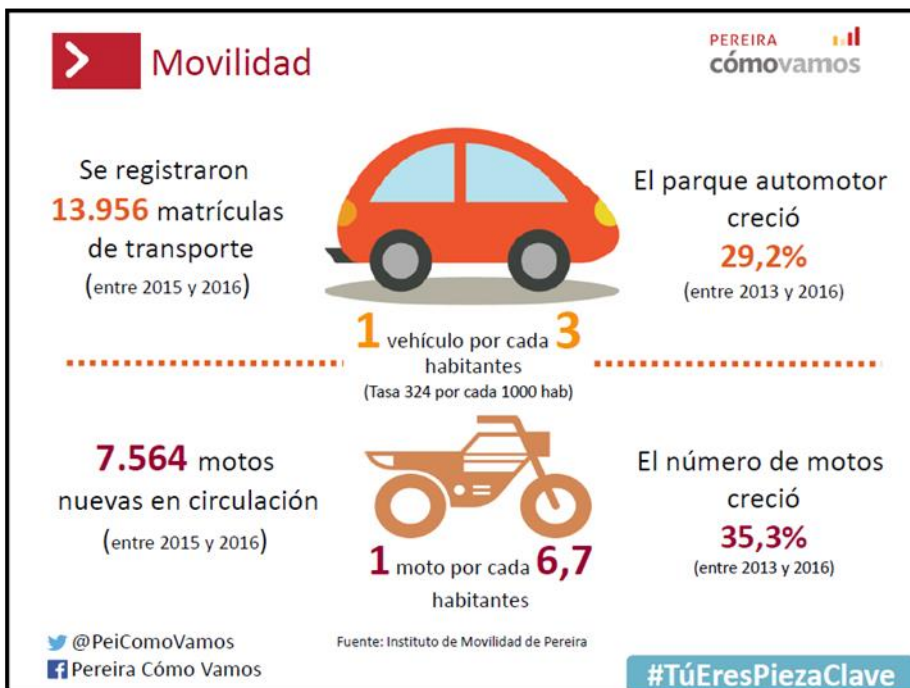
Fuente: Pereira Cómo Vamos Informe de Calidad de Vida 2017



La Comuna con mayor registro de homicidios es Villasantana, el rango de edad donde se concentra el 57% de los homicidios en la ciudad es de 0 a 17 años y se destaca que desde hace seis años, no ocurren muertes violentas en el corregimiento de la Florida.

Gráfico 8. Comunas con mayor incidencia de homicidios 2016-Pereira

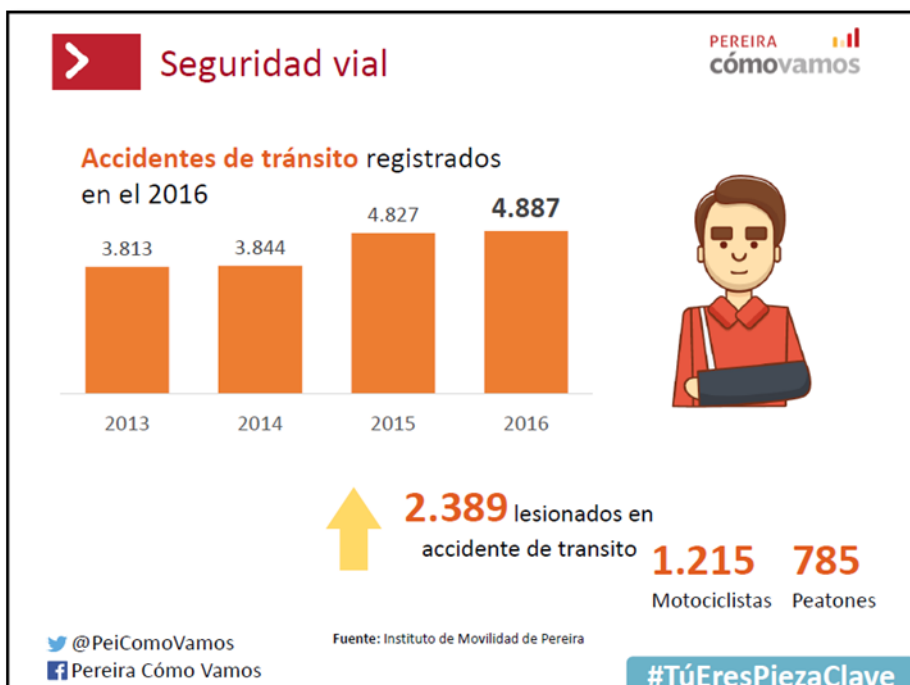
Fuente: Pereira Cómo Vamos Informe de Calidad de Vida 2017



El tema de movilidad en la ciudad, sigue siendo un punto sensible, ya que el aumento del parque automotor; motocicletas (35,3%) y automóviles (29,2%) entre el 2013 y el 2016 son una de las causas de los embotellamientos y problemas de movilidad que se presentan en las principales arterias viales de la ciudad.

Gráfico 9. Matriculas parque automotor 2016- Pereira

Fuente: Pereira Cómo Vamos Informe de Calidad de Vida 2017



Los accidentes de tránsito se incrementaron en el año el 2016, registrando un aumento de 60 accidentes los que representa un 1,2% más que en el 2015. Los accidentes con motociclistas son los que en más número se presentan.

Gráfico 10. Accidentes de tránsito registrados 2016-Pereira

Fuente: Pereira Cómo Vamos Informe de Calidad de Vida 2017

Gráfico 11. Muertes en accidentes de tránsito 2016-Pereira

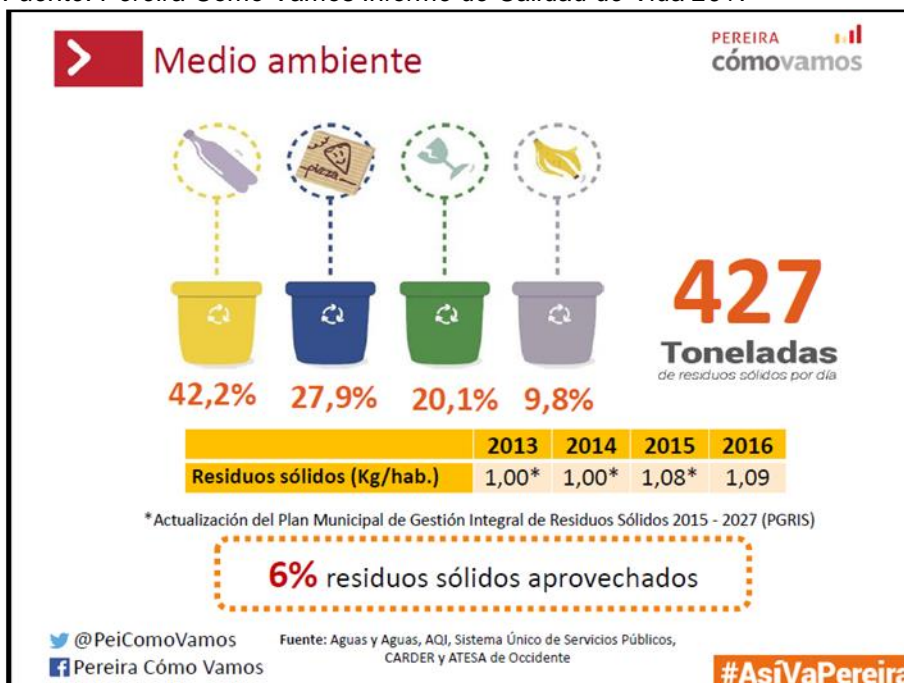
Fuente: Pereira Cómo Vamos Informe de Calidad de Vida 2017



La ciudad de Pereira presenta un alto déficit de espacio público efectivo ya que solamente ofrece 1,6 m² con respecto a lo establecido que mínimo debe ser 10 m². Con respecto a la cantidad de árboles por persona también se encuentra en déficit ya que solo hay 1 árbol por cada 13 habitantes cuando debería haber 3 árboles.

Gráfico 12. Espacio público efectivo 2016-Pereira

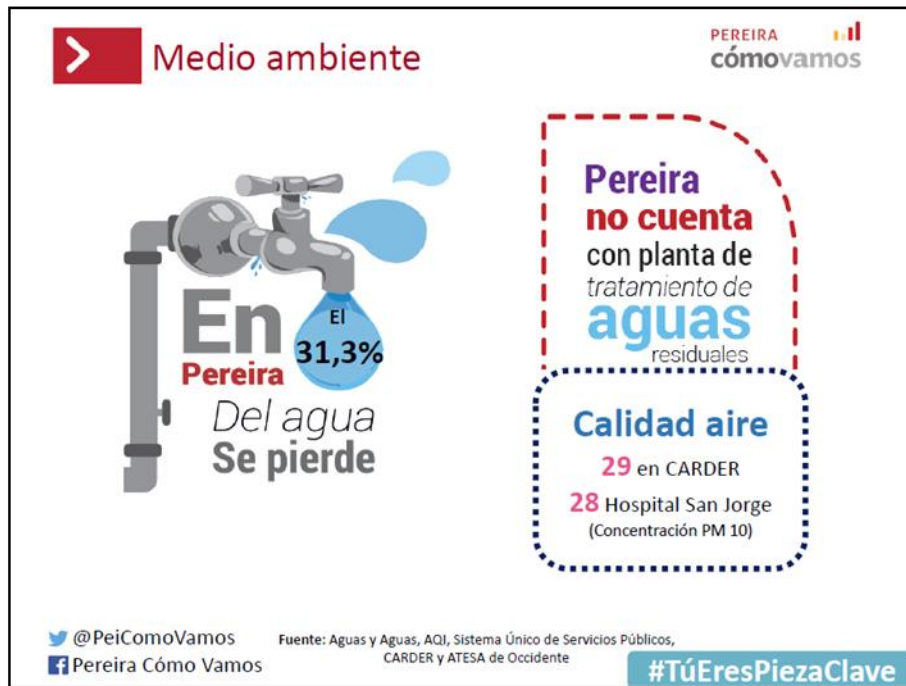
Fuente: Pereira Cómo Vamos Informe de Calidad de Vida 2017



En el año 2016 se presentó la cifra más alta de residuos sólidos por habitante; con un total 1,09 kg/hab. Únicamente el 6% de estos son aprovechados.

Gráfico 13. Residuos sólidos aprovechados 2016-Pereira

Fuente: Pereira Cómo Vamos Informe de Calidad de Vida 2017



Un dato muy desalentador es que la ciudad de Pereira, no cuenta con una planta de tratamiento de aguas residuales y que además, el 31,3% del agua que se consume se pierda.

Gráfico 14. Calidad del aire 2016-Pereira

Fuente: Pereira Cómo Vamos Informe de Calidad de Vida 2017

2. Seguimiento al componente estratégico de la Política Pública de Cultura de la Legalidad.

La Política Pública de Cultura de la Legalidad en sus cinco (5) años de implementación a partir del año 2012, ha alcanzado un avance neto acumulado de **42,1%**, aunque se encuentra por debajo de la meta establecida al 2016 que es del **50%**, ha presentado altos avances en sus ejecuciones año tras año. En total se han invertido \$ 42.967 millones de pesos y 266.818 beneficiados.

AÑO	LOGRO ANUAL	INVERSIÓN (PESOS \$)	POBLACIÓN ATENDIDA
2012	80,9%	1.641.551.866	No reporta población atendida
2013	94,2%	743.320.000	No reporta población atendida
2014	91,5%	20.717.972.607	105.305
2015	71,8%	2.340.786.079	73.425
2016	83,0%	17.523.612.643	145.788
TOTALES	84,3%	42.967.243.195	266.818

Tabla 1. Principales estadísticas ejecución Cultura de la Legalidad 2012-2016

Fuente: Dirección de Planeación Estratégica e Integración Regional.

Observando los valores que muestra la tabla # 1, el año en que mejor avance tuvo las política fue en el 2013 (**94,2%**), y la mayor inversión se presentó en el año 2014 con \$ 20.717 millones de peso aproximadamente.

2.1.Comparativo avance consolidado de la Política Pública período 2012-2016.

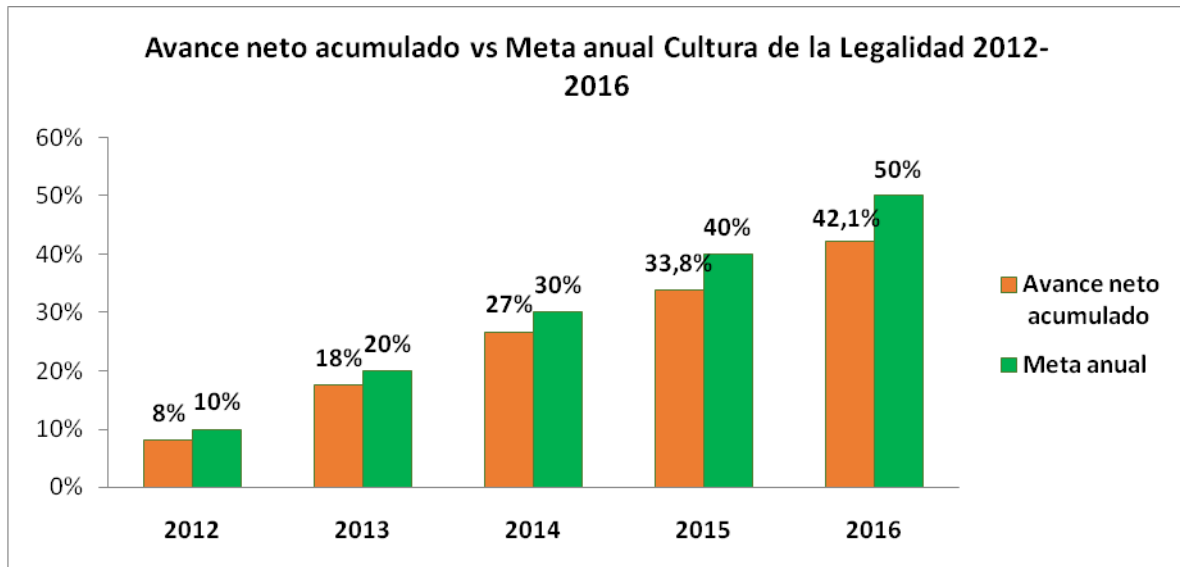


Gráfico 15. Avance neto acumulado y meta anual Cultura de la Legalidad 2012-2016
Fuente: Dirección de Planeación Estratégica e Integración Regional.

La Política Pública Cultura de la Legalidad, presenta un avance promedio para el año 2016 de **83,0%** y en sus cinco (5) años de implementación desde el año 2012 el avance es de **84,3%**. El año 2015 es donde obtuvo su avance más bajo, pero a pesar de ello se ubica como la política con mayores logros porcentuales.



Gráfico 16. Avance anual Cultura de la legalidad 2012-2016
Fuente: Dirección de Planeación Estratégica e Integración Regional.

2.2. Comparativo avance consolidado por ejes, componentes o líneas de acción Política Pública periodo 2012-2016.

La política tiene cinco (5) estrategias o también llamadas mesas en las que desarrolla sus objetivos, principios y acciones.

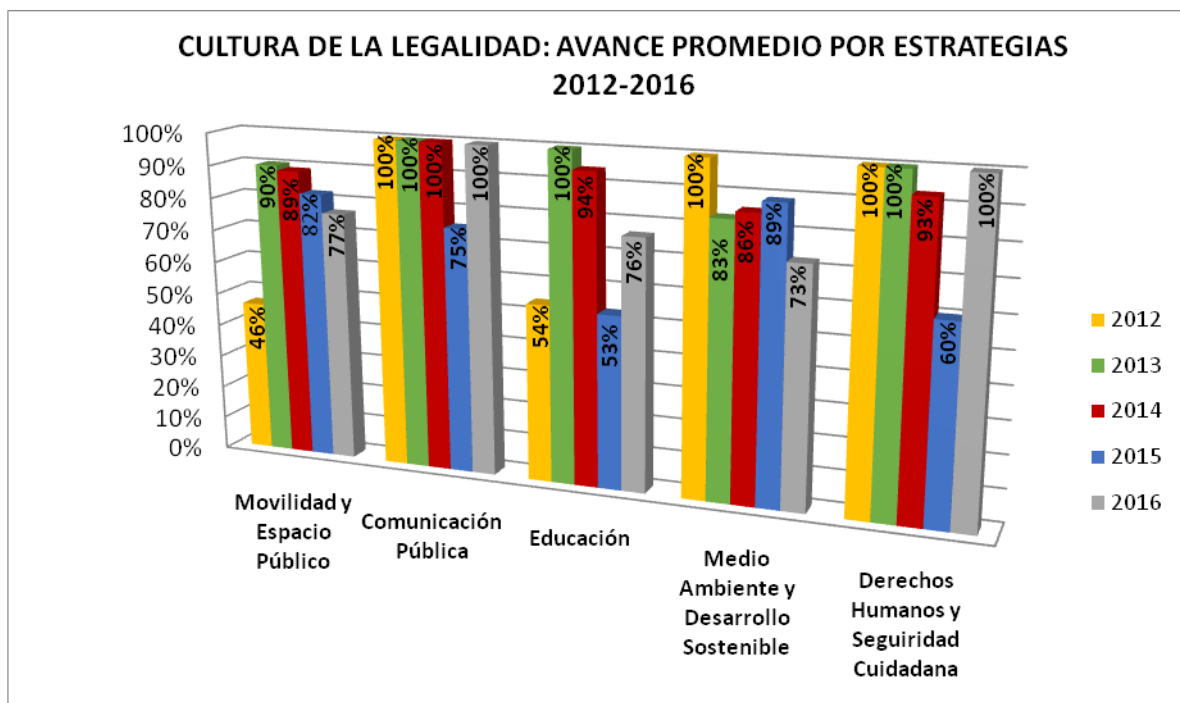


Gráfico 17. Avance promedio por estrategias Cultura de la Legalidad 2012-2016

Fuente: Observatorio de Políticas Públicas/Secretaría de Planeación

2.3. Seguimiento al Plan de acción 2016 de la Política Pública Cultura de la Legalidad.

A continuación, se describirá los avances y principales actividades desarrolladas por las entidades ejecutoras de la política y la descripción cuantitativa y cualitativa de las acciones desarrolladas.

Es importante anotar, que para el año 2012, se adopta por parte del Observatorio de Políticas Públicas, una escala de calificación para el seguimiento de las Políticas; por lo tanto, los valores de avance para esta vigencia fueron calificados con base en la siguiente tabla:





Porcentaje de avance	Color	Puntaje
Entre 80% y 100%		1
Entre 65% y 79%		0,5
Entre 1% y 64%		0,25
0% de avance, o no se tiene el dato disponible aún		0

Tabla 2. Escala de calificación Seguimiento Políticas Públicas 2012.

Posteriormente, dicha escala es ajustada para hallar el avance de los indicadores, y se adopta la misma escala de calificación que se utiliza para el seguimiento al Plan de Desarrollo, que consta de seis puntuaciones, teniendo en cuenta que los indicadores con avance negativo inferior a 0%, se ajustan al cero 0% y los indicadores con avance superior al 100% se ajustan a ese valor, con el fin de realizar los promedios de avance ajustados de la Política Pública, las estrategias y los objetivos.







Avance Metas	0% - 25%		Deficiente
Avance Metas	25,1% - 50%		Malo
Avance Metas	50,1% - 70%		Regular
Avance Metas	70,1% - 85%		Aceptable
Avance Metas	85,1% - 95%		Bueno
Avance Metas	95,1% - 100%		Eficiente

Gráfico 18. Escala de calificación Seguimiento Políticas Públicas 2012-2016.

2.3.1. Movilidad y espacio público

Objetivos:

- Generar sinergia interinstitucional y ciudadana para la actuación eficaz y eficiente en materia ambiental municipal, con especial atención a mantener una ciudad limpia de residuos sólidos, emisión de gases y el vertimiento de desechos a quebradas y ríos y con óptimo nivel de ruido.
- Fomentar la recuperación integral del espacio público ocupado por ventas informales, mediante la reubicación concertada y efectiva de los vendedores ambulantes. También se propone recuperar los parques, con el acompañamiento de la comunidad en general.
- Generar y desarrollar estrategias e instrumentos para alcanzar mejores índices de movilidad en la ciudad, disminuyendo tanto los tiempos de desplazamiento de un lugar a otro como las lesiones fatales y no fatales en accidentes de tránsito.
- Crear consciencia colectiva, para reconocer y cumplir la norma como elemento importante para la convivencia; generar cambios de actitud frente al ejercicio del derecho y el cumplimiento del deber y, lograr transformaciones en la comunidad educativa (en todos los niveles) en cuanto al pensar y el actuar.
- Crear condiciones para la generación de confianza al inversionista.

ESTRATEGIA	ACCIONES RECOMENDADAS DE LA POLÍTICA	INDICADOR DE LA POLÍTICA	LÍNEA BASE	META DE LA POLÍTICA 2016	REPORTE DEL INDICADOR 2016	AVANCE DEL INDICADOR 2016
1. Movilidad y Espacio Público	1.1 Construcción e implementación de un programa integral de aseo para la ciudad de Pereira.	Programa integral de aseo implementado	100%	100%	100%	100%
	1.2 Fortalecimiento del Pacto Cívico (manejo integral de vendedores informales, recuperación de espacio público a través de Operativos de Control, etc.	Pacto Cívico por el espacio Operando	100%	100%	100%	100%

ESTRATEGIA	ACCIONES RECOMENDADAS DE LA POLÍTICA	INDICADOR DE LA POLÍTICA	LÍNEA BASE	META DE LA POLÍTICA 2016	REPORTE DEL INDICADOR 2016	AVANCE DEL INDICADOR 2016
	1.3 Implementación del “DÍA SIN CARRO Y SIN MOTO” / implementación del “DÍA DE LA BICICLETA”. Implementación de vías activas, peatonalización del centro, ciclo vías en los barrios por sectores 25 ciclo vías	Día sin carro y sin moto , día de la bicicleta, vías activas y ciclo vías implementados	100%	100%	100%	100%
	1.4 Implementación de un plan integral de semaforización (vehicular y peatonal) y educación vial en la Ciudad de Pereira	Implementar un plan integral de semaforización en la ciudad de Pereira	Sin línea base	100%	100%	100%
	1.5 Implementar la estrategia foro permanente de Ciudad	Implementación de la estrategia foro permanente de Ciudad	Sin línea base	100%	100%	100%
	1.6 Promover el uso del Sistema Integrado de Transporte Masivo (SITM), con el apoyo de MEGABUS.	Sistema integrado de transporte público proyectado e implementado.	100%	50%	45%	90%
	1.7 Promover campañas de capacitación lúdico-pedagógicas a infractores de las normas viales y de espacio público.	Campañas lúdico-pedagógicas a infractores de las normas viales y de espacio público realizadas	100%	100%	0%	0%
	1.8 Capacitación a conductores de servicio público en turismo, inglés y otras disciplinas.	Número de conductores formados y capacitados en Programas de turismo, inglés y otras disciplinas	100%	100%	100%	100%
	1.9 Diseñar e implementar la estrategia de Certificación de Legalidad a Establecimientos Públicos Nocturnos y Diurnos tipo LLL, LL y L (discotecas y otros establecimientos de expendio de licores) que cumplan con los parámetros de ley.	Estrategia de certificación de legalidad operando	30%	50%	0%	0%

Tabla 3. Estrategia: Movilidad y espacio público.

Fuente: Dirección de Planeación Estratégica e Integración Regional.

La estrategia de movilidad y espacio público de la política pública cultura de la legalidad tuvo un avance promedio del **77%** para el año 2016, presentando una disminución de **5%** con respecto al año anterior (**82%**). El promedio de avance histórico en los cinco años de ejecución de la estrategia es de **77%** obteniendo una valoración **“Aceptable”** según la escala de calificaciones utilizada para esta medición.

En dicha estrategia que corresponde a diversas entidades se realizaron las siguientes acciones para el contribuir al cumplimiento de la política Pública.

- La empresa Aseo de Pereira a través del operador ATESA realizó el manejo integral de aseo con los componentes de: recolección, disposición final adecuada, procesos de aprovechamiento y permanente capacitación. En este programa además de ATESA participan AseoPlus, Tribunales Córcega y Acuaseo.
- La Secretaría de Gobierno realizó 98 operativos de recuperación de espacio público invadido por el comercio informal y formal en el municipio de Pereira, logrando recuperar 1.168 metros cuadrados de espacio público.
- El Área Metropolitana en conjunto con el Instituto de Movilidad de Pereira realizaron el día sin carro y sin moto en el mes de Septiembre con la participación de los municipios de Pereira, Dosquebradas, Santa Rosa de cabal y la Virginia municipios anteriormente mencionados. Para atender la demanda de usuarios en el día sin carro, se dispuso de toda la flota adicional, al igual que se aumentó la cantidad de trabajadores y personal de taquilla, se expande el plan de servicios tanto en horarios como en frecuencias con lo cual se atiende la mayor cantidad de usuarios a través MEGABÚS.
- En el año 2016 el Instituto de Movilidad de Pereira en el tema de señalización y semaforización vial señalizó 27.020 metros cuadrados de marcas viales y 109.741 metros de líneas de carril. También instalaron 175 unidades de señales verticales y 4 unidades de intersecciones semaforizadas.

- Se realiza el primer foro de cultura de la legalidad por parte de la Secretaría de Gobierno en el auditorio del centro cultural Lucy Tejada, en dicho foro se brinda conocimiento sobre la política pública y sus acciones. Asisten 156 personas, estudiantes, gremio empresarial, líderes de junta, funcionarios públicos y población en general.
- El Área Metropolitana de Centro Occidente realizó el proceso de formación a los conductores de transporte individual con la empresa Covichoralda y Primer Tax y se articuló el proceso de certificación en competencia laboral con el SENA, de igual manera se realizó el proceso de formación en competencia laboral con el SENA de los conductores de transporte mixto.

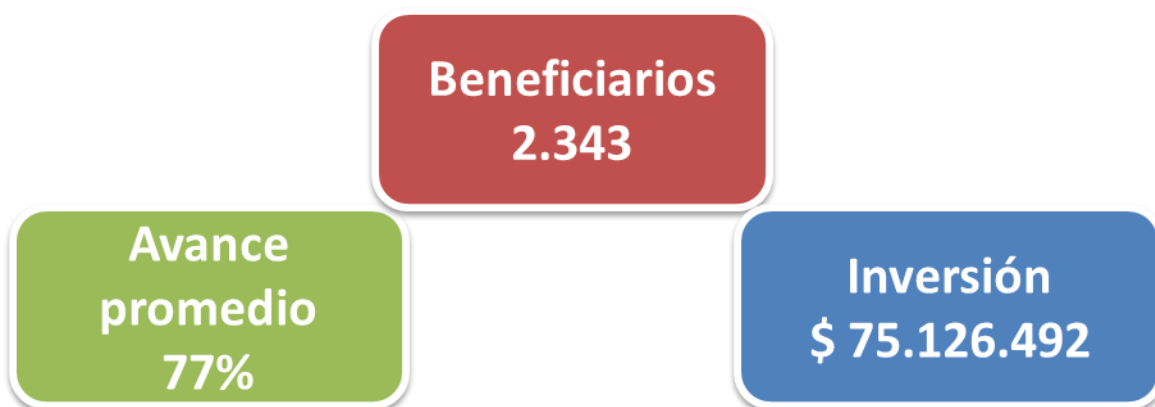


Gráfico 19. Logros 2016 Movilidad y espacio público

2.3.2. Comunicación Pública

Objetivo: Fortalecer las fases de la estrategia de comunicación pública en Cultura de la Legalidad.

ESTRATEGIA	ACCIONES RECOMENDADAS DE LA POLÍTICA	INDICADOR DE LA POLÍTICA	LÍNEA BASE	META DE LA POLÍTICA 2016	REPORTE DEL INDICADOR 2016	AVANCE DEL INDICADOR 2016
2. Comunicación Pública	2.1. Priorizar una estrategia de comunicación pública, donde se logre una eficaz relación entre la sociedad civil, estamentos políticos, el sector privado y el Estado para lograr mayor participación de los Pereiranos.	Estrategia de comunicación para el fortalecimiento de la alianza público, privada (sociedad civil, estamentos políticos, el sector privado y el Estado)	100%	100%	100%	100%
	2.2. Hacer seguimiento al cumplimiento de pactos donde cada sector o entidad se comprometen a defender la Cultura de la Legalidad y a realizar acciones encaminadas a tal fin.	Mecanismo de seguimiento a pactos cívicos operando	100%	100%	100%	100%
	2.3. Establecer una red informativa que utilice los canales tradicionales de comunicación y los medios electrónicos y alternativos para divulgar la Cultura de la Legalidad.	Red informática para difusión de la PP Cultura de la Legalidad operando	100%	100%	100%	100%
	2.4. Realizar actos de rendición de cuentas sobre las actividades realizadas.	Rendición de cuentas semestrales	100%	100%	100%	100%

Tabla 4. Estrategia: Comunicación pública.

Fuente: Dirección de Planeación Estratégica e Integración Regional.

La estrategia de comunicación pública busca promover y dar a conocer la Política Pública de Cultura de la Legalidad por los distintos medios de comunicación y canales que tiene el municipio de Pereira. Las cuatros acciones que conforman esta estrategia se cumplieron al **100%**, superando en **15%** el avance del año 2015 que fue de **75%**. El promedio de avance histórico en los cinco años de ejecución de la política para esta estrategia se ubica en **95%** siendo **“Bueno”** según la escala de calificaciones utilizada para esta medición.

La Unidad Permanente de Protección a la Vida (UPPV) socializó el acuerdo de voluntades en las emisoras Colmundo Radio y Ecos 1360. Adicionalmente visitó las empresas que firmaron el acuerdo de voluntades en el año 2010, con el objetivo de que sea retomado y se logran visitar 17 empresas públicas y privadas entre las cuales se encuentran:

- Área Metropolitana de Centro Occidente
- Obispo de Pereira
- Emisora Ecos 1360
- Oficina Megabus
- ACORD Risaralda
- Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)
- Secretaría de Planeación Municipal
- Universidad Cooperativa de Pereira
- SENA regional Risaralda
- Banco Sudameris
- Banco de Bogotá
- Copa Ciudad Pereira
- Colmundo Radio
- Coomeva
- Empresa de Energía de Pereira
- Aguas y Aguas
- Notarias

En las emisoras Remigio Antonio Cañarte y Pereira al Aire se difundió el portafolio de servicios de la Unidad Permanente de Protección a la vida (UPPV) encaminado al cumplimiento de la política pública de la cultura de la legalidad.

En cumplimiento a la acción de rendir cuentas a la ciudadanía, el Alcalde Juan Pablo Gayo Maya en cabeza de la administración municipal, realizó la rendición de cuentas el 30 de noviembre de 2016 en el Hotel Movich.



Gráfico 20. Logros 2016 Comunicación pública.

2.3.3. Educación

Objetivo: Crear consciencia colectiva, para reconocer y cumplir la norma como elemento importante para la convivencia; generar cambios de actitud frente al ejercicio del derecho y el cumplimiento del deber y, lograr transformaciones en la comunidad educativa (en todos los niveles) en cuanto al pensar y el actuar.

ESTRATEGIA	ACCIONES RECOMENDADAS DE LA POLÍTICA	INDICADOR DE LA POLÍTICA	LÍNEA BASE	META DE LA POLÍTICA 2016	REPORTE DEL INDICADOR 2016	AVANCE DEL INDICADOR 2016
3.Educación	3.2. Construcción del mínimo curricular en Cultura de la Legalidad para el sector educativo formal, no formal y superior.	Currículo en cultura de la legalidad incluido en los planes de estudio del sector educativo formal, informal y superior	100%	100%	100%	100%
	3.3. Acto simbólico de juramento de acatamiento a la Cultura de la Legalidad.	Diseño de acto simbólico	100%	100%	100%	100%
	3.4. Veedurías sobre la aplicación cotidiana de la Cultura de la Legalidad.	Acompañamiento y formación a las Veedurías Ciudadanas	100%	N.R	N.R	0%
	3.5. Revisión de reglamentos estudiantiles.	Reglamentos estudiantiles revisados	100%	100%	100%	100%
	3.6 Implementación de la cátedra de deberes ciudadanos y derechos humanos, tanto en el sector educativo y en el sector comunitario.	Porcentaje de instituciones con implementación de deberes ciudadanos y derechos humanos.	100%	100%	70%	70%
	3.7 Implementación de la cátedra de comportamiento y salud para estudiantes de secundaria con énfasis en: sexualidad, familia, autocuidado y otros conexos.	Porcentaje de instituciones con implementación en comportamiento y salud para estudiantes de secundaria	100%	100%	65%	65%
	3.8 Implementación de la educación hacia el cambio climático.	Porcentaje de instituciones con Implementación de la educación hacia el cambio climático	100%	100%	100%	100%

Tabla 5. Estrategia: Educación

Fuente: Dirección de Planeación Estratégica e Integración Regional.

La tercera estrategia de la política pública es la relacionada con la educación, en el año 2016 tuvo un avance promedio de **76%** que supera el **53%** obtenido en el 2015. El promedio de avance histórico también se ubica en **76%** siendo **“Aceptable”** según la escala de calificaciones utilizada para esta medición.

Con respecto a las acciones realizadas tenemos lo siguiente:

- La Secretaría de Educación manifiesta que desde el 2014 no se volvió a realizar formación de docentes en los mínimos de Cultura de la Legalidad ya que fue una iniciativa que se realizaba desde la administración anterior.
- En el tema de la elaboración del mínimo curricular en Cultura de la Legalidad para el sector educativo formal, no formal y superior se elaboró en el 2013, desde grado primero hasta grado once, transversalizado con educación vial.
- El acto simbólico de juramento de acatamiento a la Cultura de la Legalidad se realizó de manera conjunta entre la Secretaría de educación y la Secretaría de Gobierno (UPPV), el 25 de octubre de 2016 "Hagamos de la cultura de la legalidad un hábito una costumbre y seamos constantes".
- Aunque no existe aún la cátedra de comportamiento y salud para estudiantes de secundaria con énfasis en: sexualidad, familia, autocuidado y otros conexos. En la Secretaría de Educación existen programas que direccionan los proyectos educativos de manera transversal en las Instituciones educativas. Estos programas son Programa Escolar de Convivencia y Seguridad, programa de educación para la sexualidad y construcción de ciudadanía.
- En la implementación de la educación para el cambio climático se coordina mediante el Programa de Educación Ambiental del Ministerio de Educación (PRAES) en todas las instituciones educativas públicas del Municipio y se realizó el taller de sensibilización e información para el fortalecimiento de capacidades locales frente al cambio climático en las instituciones educativas INEM Felipe Pérez, Ciudadela Cuba, María Dolorosa, Héctor Ángel Arcila de los grados 10 y 11. En este mismo tema la Secretaría de Desarrollo Rural y Gestión ambiental realizó un estudio sobre los impactos

del cambio climático en el sector agropecuario en el municipio de Pereira y se beneficiaron 53 productores de la zona rural, en procesos de mitigación al cambio climático.

- Para la implementación de la guía pedagógica de la contribución en las instituciones educativas del municipio de Pereira (educación Básica y media), no se trabajó el tema ya que la DIAN realizó una coordinación directa con el Ministerio y no se volvió a tener información al respecto.



Gráfico 21. Logros 2016 Educación.



Gráfico 22.
Fuente: Secretaría de Educación

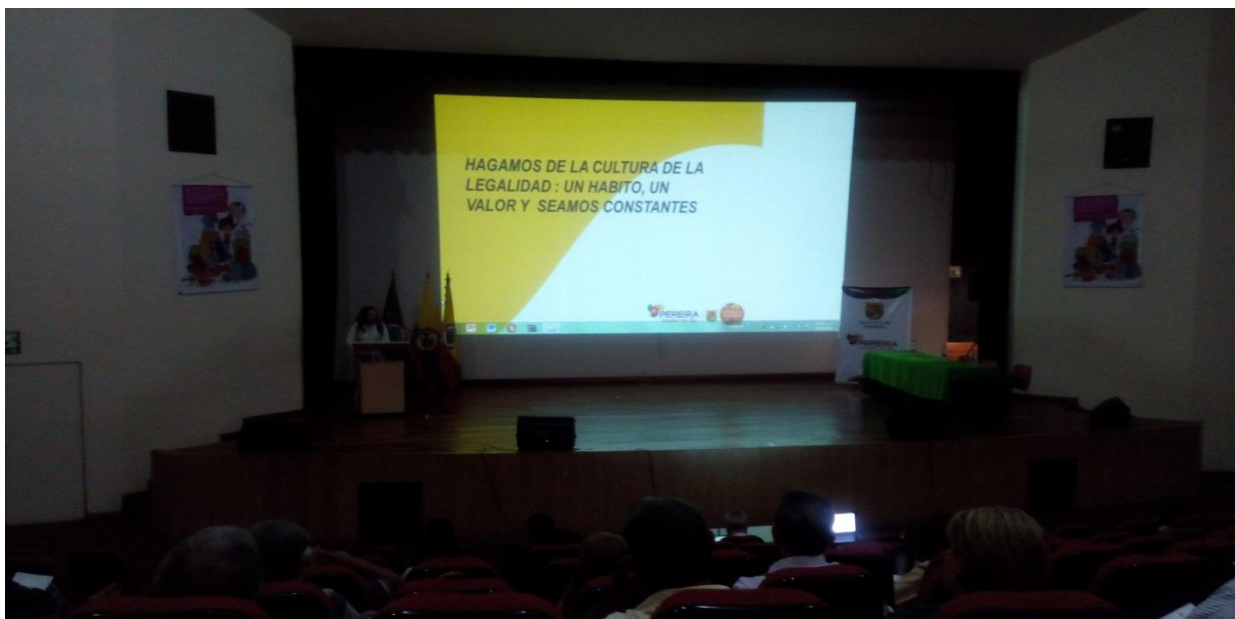


Gráfico 23.
Fuente: Secretaría de Educación

2.3.4. Medio ambiente y desarrollo sostenible

ESTRATEGIA	ACCIONES RECOMENDADAS DE LA POLÍTICA	INDICADOR DE LA POLÍTICA	LÍNEA BASE	META DE LA POLÍTICA 2016	REPORTE DEL INDICADOR 2016	AVANCE DEL INDICADOR 2016
4. Medio ambiente y desarrollo sostenible	4.1 Diseñar e implementar programas para el manejo adecuado de los residuos sólidos en la fuente vinculante al sector empresarial.	Diseño e implementación programas para el manejo adecuado de los residuos sólidos.	100%	100%	100%	100%
	4.2. Implementación del Manual de Silvicultura Urbana.	Manual de Silvicultura urbana implementado	100%	100%	100%	100%
	4.3. Cumplimiento al Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS).	Plan de gestión integral de residuos sólidos Operando	100%	100%	100%	100%
	4.5. Fortalecimiento a las empresas de reciclajes y disposición de residuos.	Número de empresas de reciclaje y disposición de residuos fortalecidas	100%	100%	100%	100%
	4.6. Implementación del Sistema Integrado de Transporte Público (SITP).	Sistema integrado de transporte público implementado	100%	80%	80%	80%
	4.7. Diseñar e implementar un programa de producción limpia.	Programa de producción limpia implementado	100%	No se reportó información	No se reportó información	0%
	4.8 Diseñar y ejecutar un programa de áreas protegidas	Programa para el cuidado y recuperación de áreas protegidas	100%	No se reportó información	No se reportó información	0%
	4.9. Implementar programas de saneamiento hídrico (Ríos de Agua Pura).	Programa de saneamiento hídrico implementado	50%	50%	52%	100%

Tabla 6. Estrategia: Medio ambiente y desarrollo sostenible.

Fuente: Observatorio de Políticas Públicas/Secretaría de Planeación.

La estrategia de medio ambiente y desarrollo sostenible en el año 2016 registró un avance promedio de **73%**, disminuyendo 16 puntos porcentuales con respecto al 2015 que arrojó un **89%**. El promedio de avance histórico se ubicó en **86%** obteniendo una calificación “**Buena**” según la escala de calificaciones utilizada para esta medición. A continuación se muestran las acciones en las que trabajaron las entidades que tienen injerencia en la estrategia.

- La Empresa de Aseo de Pereira realizó la actualización del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos y se formuló la estrategia “Reciclahora”, con la cual se genera una cultura vinculante hacia los sectores institucional, comercial, residencial e industrial sobre el manejo de los residuos sólidos aprovechables y no aprovechables de la ciudad.
- La Secretaría Infraestructura da cumplimiento de la implementación del manual de silvicultura por medio del Programa “El que Planta Encanta”, conformada por 2 actividades: Siembra de árboles y RE-RE duplicando la cifra inicial planteada la cual correspondía a 5.000 árboles para 2016, finalizando con 10.000 siembras.
- En la acción relacionada con el Plan de Gestión de Residuos Sólidos (PGIRS), el Área Metropolitana de Centro Occidente (AMCO) fue incluida como parte del grupo coordinador del PGIRS de Pereira y está participando del proceso. Desde el grupo coordinador y el Consejo Metropolitano se viene estructurando una propuesta para el acompañamiento de la formalización de los recicladores de oficio en los municipios del AMCO al igual que la construcción de una escombrera metropolitana.
- La Secretaría de Gobierno no tuvo que implementar el pacto cívico por el no ruido en el año 2016 debido a que muchos establecimientos se habían acogido a la norma de insonorización, entonces no fue necesario hacerlo ya que por ley se estaba cumpliendo con este aspecto.
- Para el Fortalecimiento a las empresas de reciclajes y disposición de residuos la Empresa de Aseo de Pereira realizó el censo a 1124 recicladores de oficio y bodegas o centros de acopio para empezar el proceso de formalización de recicladores de oficio.

- MEGABUS realizó la estructuración técnica, legal y financiera con opción de cable aéreo, a través de la firma consultora TRANSCONSULT S.A.; así como acompañar el proceso para la definición de la operación de la cuenca Cuba en el ámbito de la implementación del Sistema Integrado de Transporte Público (SITP).

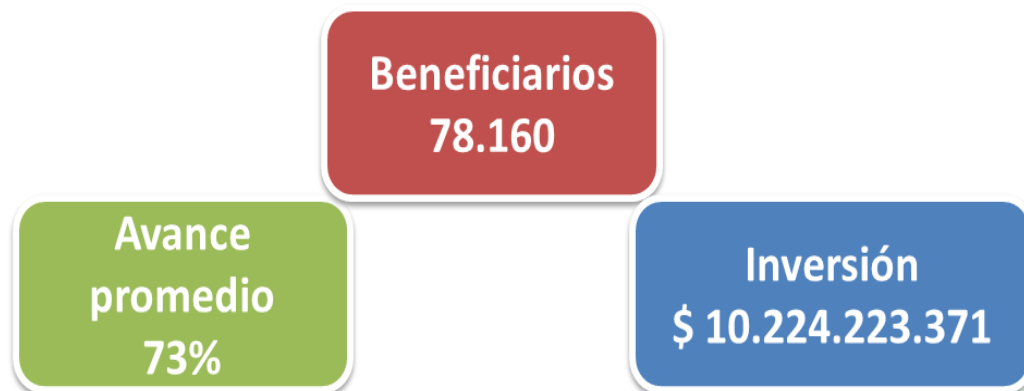


Gráfico 24. Logros 2016 Medio ambiente y desarrollo sostenible.



2.3.5. Derechos humanos y seguridad ciudadana

Objetivos

- Promover la disminución de los delitos de alto impacto como: las lesiones fatales por homicidio, las lesiones personales no fatales, los delitos contra la libertad y la propiedad.
- Crear consciencia colectiva, para reconocer y cumplir la norma como elemento importante para la convivencia; generar cambios de actitud frente al ejercicio del derecho y el cumplimiento del deber y, lograr transformaciones en la comunidad educativa (en todos los niveles) en cuanto al pensar y el actuar.

ESTRATEGIA	ACCIONES RECOMENDADAS DE LA POLÍTICA	INDICADOR DE LA POLÍTICA	LÍNEA BASE	META DE LA POLÍTICA 2016	REPORTE DEL INDICADOR 2016	AVANCE DEL INDICADOR 2016
5.Derechos Humanos Y Seguridad Ciudadana	5.1. Fortalecimiento a entidades de la Fuerza Pública y Administradores de Justicia para la atención integral de seguridad ciudadana (Microtráfico, Violencia Escolar, Porte Ilegal de armas, Uso ilícito de documentación, Delitos contra la libertad y el pudor sexual, Microextorsión, Delitos contra los derechos de autor, Delincuencia juvenil y Violencia intrafamiliar, entre otros)	Número de entidades de la fuerza pública y administradores de justicia fortalecidos para la atención integral de seguridad ciudadana	100%	100%	100%	100%
	5.2. Disminución del mercado de narcóticos (oferta-demanda).	Operativos y Programas que contribuyan a la reducción del mercado de narcóticos	100%	100%	100%	100%
	5.3. Reducción del crimen organizado (bandas y redes criminales).	Operativos y Programas que contribuyan a la reducción del crimen organizado	100%	100%	100%	100%
	5.4. Promover la cobertura y el uso de las cámaras de seguridad Electrónicas de apoyo a la seguridad ciudadana.	Red de cámaras de seguridad funcionando.	100%	100%	100%	100%

ESTRATEGIA	ACCIONES RECOMENDADAS DE LA POLÍTICA	INDICADOR DE LA POLÍTICA	LÍNEA BASE	META DE LA POLÍTICA 2016	REPORTE DEL INDICADOR 2016	AVANCE DEL INDICADOR 2016
	5.5. Grupos familiares cohesionados mediante un trabajo interinstitucional con equipos psicosociales y jurídicos que atienden a la población más vulnerable.	Número de casos registrados y atendidos (con equipos psicosociales y jurídicos) en cuanto a seguridad ciudadana y DDHH en las comisarías de familia y casas de justicia	80%	80%	100%	100%
	5.6. Diseñar e implementar un programa de prevención y atención de la explotación laboral y el abuso sexual en niños, niñas y adolescentes.	Programa de prevención y atención de la explotación laboral y el abuso sexual en niños, niñas y adolescentes implementado	100%	100%	100%	100%
	5.9. Dinamización del Comité Municipal de Promoción y Protección de los Derechos Humanos en el Municipio de Pereira.	Comité Municipal de Promoción y protección de los DDHH operando	100%	100%	100%	100%

Tabla 7. Estrategia: Derechos humanos y seguridad ciudadana

Fuente: Dirección de Planeación Estratégica e Integración Regional.

La quinta y última estrategia es la de Derechos Humanos y Seguridad Ciudadana que en el año 2016 tuvo un avance promedio del **100%** y mejoró considerablemente ya que el año pasado el avance fue solo de un **60%**. El avance promedio para estos cinco (5) años de ejecución fue de **91%** lo que es **“Bueno”** según la escala de calificaciones utilizada para esta medición. A continuación se muestran las acciones que trabajaron las entidades responsables de la ejecución.

- La Secretaría de Gobierno realizó la capacitación sobre paz y derechos humanos dirigida a las fuerzas militares del Batallón San Mateo con la asistencia de 50 militares.
- En el marco del cumplimiento de la disminución del mercado de narcóticos la Secretaría de Gobierno visitó 91 instituciones educativas, requisando un total de 57.195 niños, niñas y adolescentes, de los cuales se intervinieron 247 y se decomisaron 2732 elementos (armas blancas, sustancias psicoactivas)
- Para la contribución a la disminución la Secretaría de Gobierno y la administración municipal realizaron 180 operativos de control en materia de seguridad y convivencia ciudadana y en el programa plan “Pereira Segura”, también se realizaron 3038 comparendos y 186 inmovilizaciones en el tema vial, el cual se creó como estrategia para intervenir puntos de vulnerabilidad vial mediante el trabajo en conjunto de la Subsecretaría de Seguridad Ciudadana, Ejército, Policía Nacional y el Instituto de Movilidad de Pereira. Además en el mes de diciembre se efectuaron operativos de carácter educativo-preventivo y se crearon en el 2015 dos frentes de seguridad en Alta Vista y Portoalegre de la Comuna San Joaquín y dos escuelas de seguridad ciudadana en las Comunas del Café y Consota.
- El 9 de junio de 2016 se puso en marcha el Sistema Integrado de Emergencias y Seguridad (SIES), el cual comprende el circuito cerrado de Televisión de la ciudad y la línea de emergencias 123. En cuanto a cámaras de seguridad se instalaron 297 entre cámaras tipo domo y fijas y la inversión realizada fue de 6.500 millones de pesos de los cuales el municipio de Pereira aportó 1.625 millones de pesos y 4.825 millones

fueron el aporte del Fondo Nacional de Seguridad y convivencia a través del Ministerio del Interior.

- La Unidad Permanente de Protección a la Vida hizo 1591 asistencias psicosociales y 56 talleres en colegios en diferentes temas sociales. También se hizo una sensibilización en cultura ciudadana y no uso de pólvora a padres de familia; así mismo a población flotante como transeúntes de parques, plazas y vías públicas en las comunas donde hubo afectación en años anteriores de quemados con pólvora.
- Para la prevención y atención de la explotación laboral y el abuso sexual en niños, niñas y adolescentes la Secretaría de Gobierno realizó recorridos a diferentes sitios de la ciudad como Corregimientos, plazas de mercado, centros comerciales (Victoria y Bolívar Plaza) sectores rurales (Cerritos, La Florida), centros de acopio, Aeropuerto, Cementerios, Almacenes, Restaurantes y Cafeterías.
- La Subsecretaría de Seguridad Ciudadana de la Secretaría de Gobierno realizó el foro de Derechos Humanos y Paz dirigido a toda la población en general con una asistencia de 241 personas.
- Actualmente en la administración municipal no se realiza una revisión técnica grafológica de los documentos y soportes de los servidores públicos y contratistas porque no se cuenta con los recursos tecnológicos para hacerlo, sin embargo se revisa la autenticidad y legalidad de toda esta documentación.

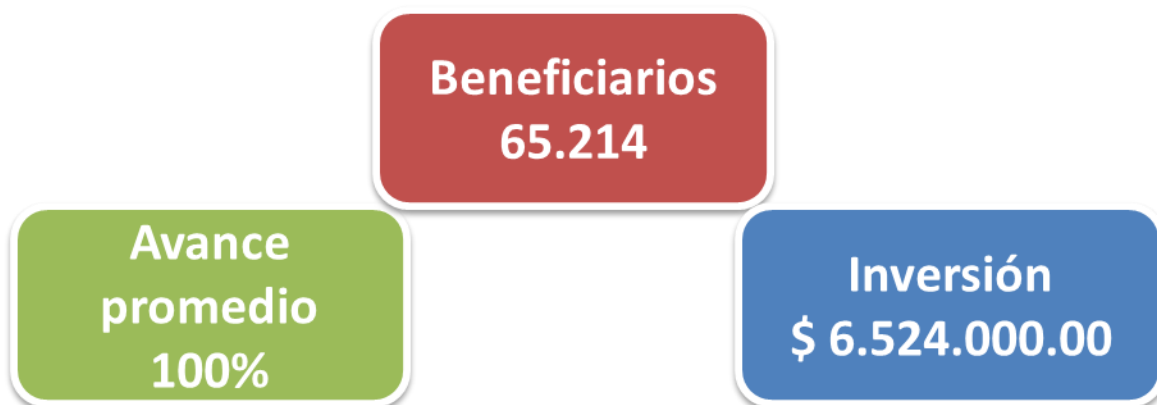


Gráfico 25. Logros 2016 Derechos humanos y seguridad ciudadana.

3. Análisis enfoque sistémico de la Política Pública Cultura de la Legalidad

Para el enfoque sistémico de la política pública Cultura de la Legalidad se tiene en cuenta la correlación que existe entre cada indicador y/o acción con las otras diez políticas públicas. La calificación fue elaborada por cada uno de los pares, contra los indicadores y/o las acciones que pertenecen a cada una de las Políticas; la escala de calificación se relacionará a continuación y es de aclarar que teniendo en cuenta el indicador y/o acción, la calificación puede ser positiva (de incremento) o negativa (de disminución).

VALOR	DESCRIPCIÓN
1	MUY BAJO
2	RELATIVAMENTE BAJO
3	BAJO
6	MEDIO
8	ALTO
10	MUY ALTO

Tabla 8. Escala de calificación enfoque sistémico.

CORRELACIÓN INDICADORES CULTURA DE LA LEGALIDAD FRENTE A LAS DEMÁS POLÍTICAS PÚBLICAS	POLÍTICAS PÚBLICAS									
	Infancia	Juventud	Discapacidad	Afros	Indígenas	Seguridad Alimentaria	Víctimas	Salud Sexual y Reproductiva	Deporte, Recreación y Actividad Física	Pereira Innova
Cantidad de indicadores correlacionados	2	2	6	1	2	0	8	0	1	0
Puntaje de correlación	-16	-16	36	5	7	0	48	0	10	0

Tabla 9. Puntaje de correlación indicadores cultura de la legalidad frente a las políticas públicas

Las políticas públicas de Víctimas y de Discapacidad son las que más indicadores tienen correlación o incidencia con la política pública de cultura de la legalidad con un total de 8 y 6 indicadores respectivamente, además de tener los mayores puntajes de calificación.

Ahora observamos los indicadores que presentaron más correlación frente a las políticas públicas anteriormente mencionadas.

ESTRATEGIA	ACCIÓN RECOMENDADA	INDICADOR	POLÍTICAS PÚBLICAS CON LAS QUE EXISTE CORRELACIÓN	PUNTAJE DE CORRELACIÓN
Movilidad y espacio público	Promover campañas de capacitación lúdico-pedagógicas a infractores de las normas viales y de espacio público.	Campañas lúdico-pedagógicas a infractores de las normas viales y de espacio público realizadas	2	11
Educación	Implementación de la cátedra de deberes ciudadanos y derechos humanos, tanto en el sector educativo y en el sector comunitario.	Porcentaje de instituciones con implementación de deberes ciudadanos y derechos humanos.	4	19
Derechos humanos y seguridad ciudadana	Diseñar e implementar un programa de prevención y atención de la explotación laboral y el abuso sexual en niños, niñas y adolescentes.	Programa de prevención y atención de la explotación laboral y el abuso sexual en niños, niñas y adolescentes implementado	3	-12
	.Diseñar e implementar un programa de prevención y atención de personas en riesgo de calle.	Programa de prevención y atención de habitantes de calle y en riesgo de calle implementado	4	1

Tabla 10. Indicadores correlaciones cultura de la legalidad.

4. Principales dificultades para la implementación de la Política Pública

- Se evidencia una débil articulación institucional de las entidades ejecutoras de la política pública cultura de la legalidad, puesto que muchas acciones se realizan de forma independiente lo que impide su cumplimiento.
- La Política Pública no tiene un presupuesto propio que se asigne para cada año, la inversión se determina por el Plan de Desarrollo según los proyectos y metas que este establezca.
- Existe desconocimiento de la política pública al interior de la administración municipal y por parte de los ciudadanos de Pereira.
- No se caracteriza detalladamente la gran mayoría de la población atendida en la política pública, es decir no se especifica la etnia, condición, género, rangos de edad, entre otras variables de ese tipo debido a que no se usa el Sistema de Políticas (SPP) o cualquier otro medio en el que se capture esta información.

5. Principales logros en la implementación de la Política Pública

- La conformación de la Mesa Técnica de Cultura de la Legalidad
- Desde la Unidad Permanente de Protección a la Vida (UPPV) se avanzó en la activación del acuerdo de voluntades pactado en el año 2011 con las empresas públicas y privadas del municipio de Pereira, además se está difundiendo en medios radiales la las acciones realizadas dentro de la política.
- Se realizó el primer foro de cultura de la legalidad en el Auditorio del centro cultural Lucy Tejada, con el objetivo de dar a conocer la política y las acciones que la conforman. Asistieron un total de 156 personas, entre ellas estudiantes, gremios empresariales, líderes de juntas de acción comunal, funcionarios públicos y población en general.

6. Principales retos para la adecuada implementación de la Política Pública:

- El principal reto en Cultura de la Legalidad es lograr que todas las entidades involucradas conozcan detalladamente la política pública y se empoderen e interesen por cumplir sus acciones y brinden la información acorde y en los tiempos establecidos.
- La Secretaría de Gobierno con el apoyo técnico de la Secretaría de Planeación deben impulsar y realizar la evaluación de la política pública de Cultura de la legalidad, ejercicio que servirá de insumo para el ajuste de la misma política.
- Difundir permanente las actividades realizadas para que la ciudadanía y los mismos funcionarios de la administración municipal conozcan la gestión que se viene realizando en materia de Política.
- Registrar en el Sistema de Políticas Públicas (SPP) la información de las actividades desarrolladas en el marco del cumplimiento de la política de Cultura de la Legalidad, para mejorar la caracterización de la población atendida o beneficiada.

7. Análisis articulación institucional

La Política Pública Cultura de la legalidad tiene una débil articulación, aunque la Secretaría de Gobierno y la Policía Metropolitana de Pereira hacen un trabajo conjunto, las demás entidades a pesar de que desarrollan las acciones que son de su competencia no lo hacen de forma articulada y coordinadamente con la Secretaría de Gobierno, lo que ocasiona que los esfuerzos no se multipliquen, además de ocasionar duplicidades o retrasos en la entrega y consolidación de la información para el seguimiento a las políticas públicas.

8. Indicadores de resultado

La Política tiene 28 indicadores de resultados que equivalen al 68% del total de la misma.

Indicador	Tipo de Indicador
1.Programa integral de aseo implementado	Resultado
2.Pacto Cívico por el espacio Operando	Resultado
3.Día sin carro y sin moto , día de la bicicleta, vías activas y ciclo vías implementados	Resultado
4.Implementar un plan integral de semaforización en la ciudad de Pereira	Resultado
5.Implementación de la estrategia foro permanente de Ciudad	Resultado
6. Sistema integrado de transporte público proyectado e implementado.	Resultado
7.Estrategia de certificación de legalidad operando	Resultado
8.Estrategia de comunicación para el fortalecimiento de la alianza público, privada (sociedad civil, estamentos políticos, el sector privado y el Estado)	Resultado
9.Red informática para difusión de la PP Cultura de la Legalidad operando	Resultado
10.Currículo en cultura de la legalidad incluido en los planes de estudio del sector educativo formal, informal y superior	Resultado
11.Acompañamiento y formación a las Veedurías Ciudadanas	Resultado
12. Porcentaje de instituciones con implementación de deberes ciudadanos y derechos humanos.	Resultado
13.Porcentaje de instituciones con implementación en comportamiento y salud para estudiantes de secundaria	Resultado
14.Porcentaje de instituciones con Implementación de la educación hacia el cambio climático	Resultado
15.Implementación de la guía metodológica en las Instituciones Educativas	Resultado
16.Diseño e implementación programas para el manejo adecuado de los residuos solidos	Resultado
17.Manual de Silvicultura urbana implementado	Resultado
18.Plan de gestión integral de residuos sólidos Operando	Resultado
19.Pacto cívico por el no ruido implementado	Resultado
20.Número de empresas de reciclaje y disposición de residuos fortalecidas	Resultado
21.Sistema integrado de transporte público implementado	Resultado
22.Programa de producción limpia implementado	Resultado
23.Programa para el cuidado y recuperación de áreas protegidas	Resultado
24.Programa de saneamiento hídrico implementado	Resultado
25.Programa de prevención y atención de la explotación laboral y el abuso sexual en niños, niñas y adolescentes implementado	Resultado
26.Programa de prevención y atención de habitantes de calle y en riesgo de calle implementado	Resultado
27.Comité Municipal de Promoción y protección de los DDHH operando	Resultado
28.Programa para la atención a migrantes implementado	Resultado

Tabla 11.Indicadores de resultado política pública cultura de la legalidad.

9. Indicadores de producto

La Política tiene 13 indicadores de resultados que equivalen al 32% del total de la misma.

Indicador	Tipo de Indicador
1.Campañas lúdico-pedagógicas a infractores de las normas viales y de espacio público realizadas	Producto
2.Número de conductores formados y capacitados en Programas de turismo, inglés y otras disciplinas	Producto
3.Mecanismo de seguimiento a pactos cívicos operando	Producto
4.Rendición de cuentas semestrales	Producto
5.Número de docentes formados	Producto
6.Diseño de acto simbólico	Producto
7.Reglamentos estudiantiles revisados	Producto
8.Número de entidades de la fuerza pública y administradores de justicia fortalecidos para la atención integral de seguridad ciudadana	Producto
9.Operativos y Programas que contribuyan a la reducción del mercado de narcóticos	Producto
10.Operativos y Programas que contribuyan a la reducción del crimen organizado	Producto
11. Red de cámaras de seguridad funcionando.	Producto
12.Número de casos registrados y atendidos (con equipos psicosociales y jurídicos) en cuanto a seguridad ciudadana y DDHH en las comisarías de familia y casas de justicia	Producto
13.Documentos soporte de contratistas y servidores públicos revisados	Producto

Tabla 12. Indicadores de producto política pública cultura de la legalidad.

10. Articulación de la Política Pública al Plan de Desarrollo 2016 – 2019 Pereira capital del eje”

Comparando la inversión realizada desde el plan de desarrollo Municipal “Pereira Capital del Eje 2016-2019”, se evidencian las inversiones realizadas por las Secretarías ejecutoras que apuntan o contribuyen al cumplimiento de la Política Pública Cultura de la Legalidad.

ENTIDAD: Secretaría de Gobierno.
PROGRAMA: Pereira segura y en paz.
SUBPROGRAMA: Seguridad y convivencia ciudadana.
PROYECTO: Implementación de Programas de seguridad y convivencia ciudadana en el Municipio de Pereira.
META: Apoyar a la unidad permanente de protección a la vida (UPPV), inspecciones de policía y Corregidurías en el desarrollo de sus funciones.
PRESUPUESTO PLANEADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 2.143.000.000.000
TOTAL EJECUTADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 750.000.000.000

ENTIDAD: Secretaría de Gobierno.
PROGRAMA: Pereira segura y en paz.
SUBPROGRAMA: Seguridad y convivencia ciudadana.
PROYECTO: Implementación de Programas de seguridad y convivencia ciudadana en el Municipio de Pereira.
META: Coordinar y apoyar 237 Operativos de control en materia de seguridad y convivencia ciudadana.
PRESUPUESTO PLANEADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 915.000.000.000
TOTAL EJECUTADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 480.000.000.000

ENTIDAD: Secretaría de Gobierno.
PROGRAMA: Pereira segura y en paz.
SUBPROGRAMA: Seguridad y convivencia ciudadana.
PROYECTO: Implementación de Programas de seguridad y convivencia ciudadana en el Municipio de Pereira.
META: Adelantar acciones preventivas para fortalecer la seguridad y convivencia ciudadana.
PRESUPUESTO PLANEADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 2.154.470.000.000
TOTAL EJECUTADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 1.145.054.000.000

ENTIDAD: Secretaría de Gobierno.
ENTIDAD: Secretaría de Gobierno
PROGRAMA: Pereira segura y en paz.
SUBPROGRAMA: Seguridad y convivencia ciudadana.
PROYECTO: Mejoramiento de la cultura de la legalidad en el municipio de Pereira.
META: Realizar un curso taller dirigido a 5 comunicadores de la región sobre Cultura de la legalidad.
PRESUPUESTO PLANEADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 2.500.000.000
TOTAL EJECUTADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 2.426.000.000

ENTIDAD: Secretaría de Gobierno.
PROGRAMA: Espacio público para la vida.
SUBPROGRAMA: Gestión integral del espacio público
PROYECTO: Fortalecimiento del control y vigilancia en espacio público, establecimientos públicos, protección al consumidor y espectáculos públicos en el Municipio de Pereira.
META: Apoyar el 100% de los procesos de recuperación del espacio público ocupado por ventas informales y establecimientos de comercio en la ciudad de Pereira.
PRESUPUESTO PLANEADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 320.200.000.000
TOTAL EJECUTADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 320.000.000.000

ENTIDAD: Secretaría de Gobierno.
PROGRAMA: Espacio público para la vida.
SUBPROGRAMA: Gestión integral del espacio público
PROYECTO: Fortalecimiento del control y vigilancia en espacio público, establecimientos públicos, protección al consumidor y espectáculos públicos en el Municipio de Pereira.
META: Recuperar 1200 metros cuadrados de espacio público por ventas informales y formales en el Municipio de Pereira.
PRESUPUESTO PLANEADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 180.000.000.000
TOTAL EJECUTADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 178.000.000.000

ENTIDAD: Secretaría de Gobierno.
PROGRAMA: Espacio público para la vida.
SUBPROGRAMA: Gestión integral del espacio público
PROYECTO: Fortalecimiento del control y vigilancia en espacio público, establecimientos públicos, protección al consumidor y espectáculos públicos en el Municipio de Pereira.
META: Realizar 100 operativos de control a las ocupaciones que se realicen en el espacio público de la ciudad de Pereira por ventas informales y establecimientos de comercio.
PRESUPUESTO PLANEADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 80.000.000.000
TOTAL EJECUTADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 80.000.000.000

ENTIDAD: Secretaría de Gobierno.
PROGRAMA: Espacio público para la vida.
SUBPROGRAMA: Gestión integral del espacio público
PROYECTO: Fortalecimiento del control y vigilancia en espacio público, establecimientos públicos, protección al consumidor y espectáculos públicos en el Municipio de Pereira.
META: Acompañar en un 100% la Mesa Permanente de Acompañamiento al Pacto Cívico -MAPACI- y los comités técnicos de trabajo, aprobados de acuerdo a su reglamento interno.
PRESUPUESTO PLANEADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 10.000.000.000
TOTAL EJECUTADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 10.000.000.000

ENTIDAD: Secretaría de Gobierno.
PROGRAMA: Espacio público para la vida.
SUBPROGRAMA: Gestión integral del espacio público
PROYECTO: Fortalecimiento del control y vigilancia en espacio público, establecimientos públicos, protección al consumidor y espectáculos públicos en el Municipio de Pereira.
META: Realizar 180 mediciones técnicas de ruido en los establecimientos de comercio abiertos al público en la ciudad de Pereira.
PRESUPUESTO PLANEADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 90.000.000.000
TOTAL EJECUTADO PARA LA VIGENCIA 2016: \$ 46.700.000.000

11. Conclusiones y Recomendaciones

- La Política Pública Cultura de la legalidad necesita un ajuste previo o una evaluación ejecutiva que de soportes técnicos para este cambio, además con la entrada en vigencia de la Política pública de Derechos Humanos se deben trasladar las acciones que actualmente tiene Cultura de la Legalidad a dicha política.
- Debido a la entrada en vigencia a partir de agosto del año 2016 del nuevo “Código nacional de policía y conveniencia para vivir en paz” es necesario ajustar los lineamientos de la política pública en temas de convivencia ciudadana.
- La Política Pública presenta los mayores avances promedio anuales y avances acumulados en los cinco años desde que se aprobó.
- Se debe fortalecer e institucionalizar con mayor apropiación la mesa técnica de la Cultura de la Legalidad para articular y trabajar dicha política de una forma ordenada y transversalizada con todos los actores de la misma.
- Incluir una acción de carácter investigativa a través de una encuesta, muestra, sondeo que permita medir si las instituciones y la ciudadanía han adquirido la cultura de la legalidad en todos los escenarios y temáticas que apuntan al cumplimiento de las normas, el respeto por el medio ambiente y por el ser humano.

12. Bibliografía

- Pereira Cómo Vamos.
http://www.pereiracomovamos.org/es/dominios/pcv.pagegear.co/upload/69/2017/0_icv_2017_vr_final.pdf
- Medicina Legal. Forensis:
<http://www.medicinalegal.gov.co/documents/88730/4023454/Forensis+2016+-+Datos+para+la+Vida.pdf/af636ef3-0e84-46d4-bc1b-a5ec71ac9fc1>
- Documento técnico cultura de la legalidad.
<http://www.pereira.gov.co/Transparencia/Observatorio/DOCUMENTO%20POL%C3%8DTICAS%20P%C3%9ABLICAS/11.Cultura%20de%20la%20Legalidad/DOCUMENTO%20T%C3%89CNICO%20CULTURA%20DE%20LA%20LEGALIDAD.pdf>
- Informe de seguimiento a las Políticas Públicas 2015.
<http://www.pereira.gov.co/Transparencia/Observatorio/INFORMES%20POL%C3%8DTICA%20P%C3%9ABLICA%20Y%20ESTUDIOS%20SOCIOECONOMICOS/1.INFORME%20DE%20SEGUIMIENTO%20A%20LAS%20POL%C3%8DTICAS%20P%C3%9ABLICAS/INFORME%20DE%20SEGUIMIENTO%20A%20LAS%20POL%C3%8DTICAS%20P%C3%9ABLICAS%20MUNICIPALES%202015.pdf>