

DIRECCION OPERATIVA DE INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y ASEGURAMIENTO

ESTRATEGIA BASES DE DATOS (BDUA).

JORGE ELIECER PIÑEROS RUIZ
Sistemas

1 INTRODUCCIÓN

El Sistema de Protección Social desarrolla acciones que contribuyen a que las personas, los hogares y las comunidades manejen el riesgo y a que las poblaciones más vulnerables accedan a bienes y servicios que mejoren sus condiciones de vida. Uno de sus componentes es el Sistema de Seguridad Social Integral (SSSI), que son un conjunto de instituciones y procedimientos de que disponen las personas y la comunidad para gozar de una calidad de vida, mediante el cumplimiento de los planes y programas que el Estado y la sociedad desarrollen para proporcionar la cobertura integral de las contingencias, especialmente las que menoscaban la salud y la capacidad económica con el fin de lograr el bienestar individual y la integración de la comunidad. El SSSI está conformado por los regímenes generales establecidos para salud, riesgos laborales, pensiones y los servicios sociales complementarios.

De acuerdo con lo estipulado en la normatividad compuesta por la Resolución 1133 de 2021 y la Resolución 4622 de 2016, por las cuales se establece el reporte de los datos de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud; corresponde a los municipios reportar mensualmente a la ADRES las novedades que se presenten en el régimen subsidiado con el ánimo de evitar el pago de UPC en la liquidación Mensual de Afiliados que se publica los 10 primeros días de cada mes a EPS que no hacen presencia en el territorio o de usuarios que fueron afiliados indebidamente, además de mantener una base debidamente depurada.

Con el fin de evitar los pagos indebidos a las EPS; los Entes Territoriales deben realizar las gestiones necesarias estableciendo flujos de información con las EPS-S, la Registraduría Nacional del Estado Civil, IPS, las inspecciones de policía, la Notaria, RUAF modulo fallecido municipio, entre otras definidas por el municipio, quienes pueden reportar presuntos fallecidos en el municipio, con el fin de realizar los correspondientes cruces de información y verificar el real estado del afiliado para proceder a informar la novedad de fallecido a la BDUA (Realizar proceso mensual)

Para el cumplimiento de las metas establecidas por el Ministerio de Salud y Protección Social desde la Dirección Operativa de Vigilancia y Control del Aseguramiento en Salud se ha implementado varias estrategias con el fin de ayudar al correcto flujo de los recursos en materia de salud tanto del estado colombiano como los recursos aportados por la Gobernación de Risaralda y la alcaldía de Pereira como son:

- Reporte de Novedades correspondiente al Ente Territorial
- Auditoria a personas con capacidad de Pago
- Auditoria de las personas que no cuentan con encuesta Sisben IV

2 MARCO NORMATIVO

Norma	Aspectos orientadores de cumplimiento.
Resolución 4622 de 2016	Por la cual se establece el reporte de los datos de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud –SGSSS-, a planes voluntarios, Regímenes Especial y de Excepción y de las personas privadas de la libertad bajo la custodia y vigilancia del INPEC.
Decreto 780 Parte 3: Régimen Subsidiado, Título 1: Dirección y Administración del Régimen Subsidiado, Artículo 2.3.1.8 (Artículo 9 del Decreto 1020 de 2007):	“Obligaciones de las entidades EPS del régimen subsidiado. Son obligaciones de las entidades EPS del régimen subsidiado, las siguientes, conforme las disposiciones vigentes. Punto 6: Suministrar oportunamente a las Direcciones de Salud la información relacionada con sus afiliados y verificar en el momento de la afiliación que estas personas se encuentren dentro de la población prioritaria para la asignación de subsidios conforme los listados entregados por las entidades territoriales”.
Decreto 780 Título 6: Novedades, Parte 1: Afiliación al SGSSS, Artículo 2.1.6.6 (Artículo 48 del Decreto 2353 de 2015):	“Reporte de novedades en el régimen subsidiado. Las entidades territoriales validarán y verificarán las novedades presentadas por los afiliados y reportarán las de su competencia”. Parágrafo. Hasta tanto entre en operación el Sistema de Afiliación Transaccional, los afiliados serán los responsables de radicar y tramitar las solicitudes de traslado y de movilidad directamente ante la EPS y las EPS lo serán de reportar las novedades de ingreso, retiro, movilidad y traslado en el régimen subsidiado de sus afiliados y de informar al afiliado en el momento de presentarse la novedad. “Las entidades territoriales validarán y verificarán las novedades presentadas por las EPS y reportarán las de su competencia”.
Decreto 780 parte 6: sostenibilidad financiera a nivel nacional y territorial. título 1 fondo de solidaridad y garantías – fosityga, capítulo 2 subcuenta de solidaridad. sección 1. seguimiento y control, artículo 2.6.1.2.1.1 (art. 14 del decreto 971 de 2011)	SEGUIMIENTO Y CONTROL DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO. Las entidades territoriales vigilarán permanentemente que las EPS cumplan con todas sus obligaciones frente a los usuarios. De evidenciarse fallas o incumplimientos en las obligaciones de las EPS, estas serán objeto de requerimiento por parte de las entidades territoriales para que subsanen los incumplimientos y de no hacerlo, remitirán a la Superintendencia Nacional de Salud, los informes correspondientes. Según lo previsto por la ley, la vigilancia incluirá el seguimiento a los procesos de afiliación, el reporte de novedades, la garantía del acceso a los servicios, la red contratada para la prestación de los servicios

	de salud, el suministro de medicamentos, el pago a la red prestadora de servicios, la satisfacción de los usuarios, la oportunidad en la prestación de los servicios, la prestación de servicios de promoción y prevención, así como otros que permitan mejorar la calidad en la atención al afiliado, sin perjuicio de las demás obligaciones establecidas en las normas vigentes.
decreto 780 parte 6: sostenibilidad financiera a nivel nacional y territorial. título 1 fondo de solidaridad y garantías – fosityga, capítulo 2 subcuenta de solidaridad. sección 1. seguimiento y control artículo 2.6.1.2.1.4 (art. 18 del decreto 971 de 2011) obligaciones en materia de información.	Las entidades territoriales y las Entidades Promotoras de Salud serán responsables del registro de los afiliados y la calidad de los datos de la afiliación, de acuerdo con lo establecido en el artículo 114 de la Ley 1438 de 2011. Los errores en el giro de los recursos relacionados con inconsistencias de información serán responsabilidad de las Entidades Promotoras de Salud y las Entidades Territoriales. Las cuentas maestras de los municipios y distritos deberán cumplir los estándares de información que establezca el Ministerio de Salud y Protección Social para el seguimiento de los pagos a las Entidades Promotoras de Salud y a la red prestadora de servicios de salud.
Ley 1438 de 2011 Título VI: De la Prestación de Servicios de Salud, Capítulo VII: Calidad y Sistemas de Información, Artículo 114: Obligación de Reportar:	“Es una obligación de las Entidades Promotoras de Salud, los prestadores de servicios de salud, de las direcciones territoriales de salud, las empresas farmacéuticas, las cajas de compensación, las administradoras de riesgos profesionales y los demás agentes del sistema, proveer la información solicitada de forma confiable, oportuna y dará dentro de los plazos que se establezcan en el reglamento, con el objetivo de elaborar los indicadores. Es deber de los ciudadanos proveer información veraz y oportuna”.

Los Procesos de la Base de Datos Única de Afiliados se encuentran reglamentados actualmente por la Resolución 4622 de 2016, por la cual se establece el reporte de los datos de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud, a planes voluntarios, Regímenes Especial y de Excepción y de las personas privadas de la libertad bajo la custodia y vigilancia del INPEC.

3 REPORTE DE NOVEDADES

3.1 Novedad de fallecidos N09

Según la Resolución 4622 de 2016, las novedades de fallecidos están codificadas como N09, una vez se conozca el Certificado de Defunción o el Certificado por Registraduría, se debe diligenciar este tipo de novedad, es de aclarar que la EPSS



también envía novedad de fallecido el séptimo día hábil del mes, y el Municipio envía las que no haya enviado la EPSS.

Cuando no se tiene certificado de defunción y se tienen usuarios que presuntamente son reportados es posible retirar por edicto y acto administrativo.

3.2 Novedad de Anulación N15

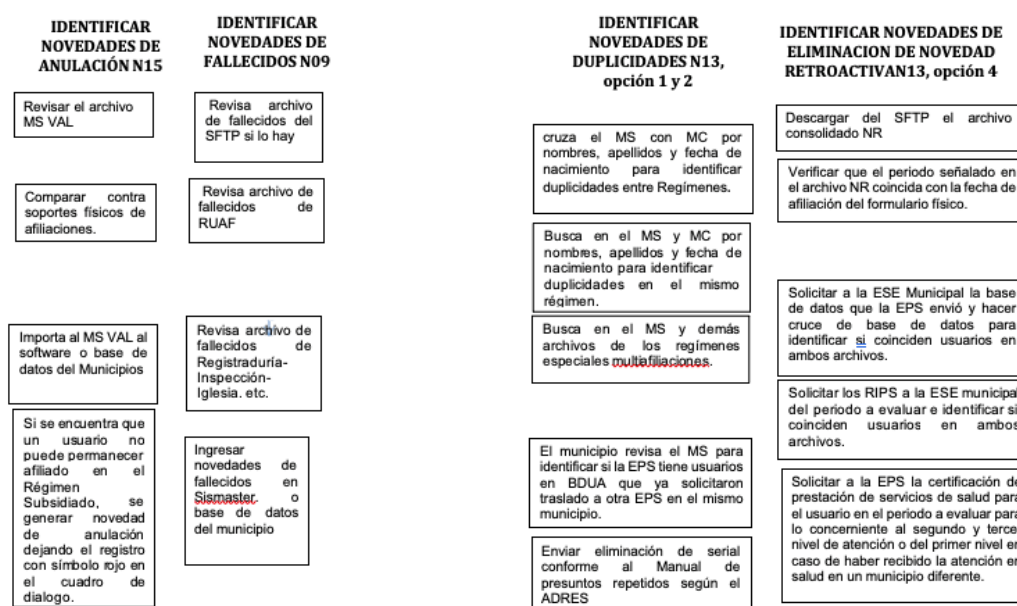
Esta novedad solamente la reportarán las entidades territoriales, departamentos con corregimientos a cargo, en el respectivo proceso de actualización de BDUa. La anulación del ingreso se reportará para los afiliados que fueron ingresados a la BDUa de manera incorrecta por la EPS en los procesos del mismo mes del reporte.

Formularios de novedades enviados por la EPS semanalmente a los Entes Territoriales, los formularios con las novedades que se presentaron se validan y radican dichos formularios de novedades, se revisan que las novedades ya fueran validadas en el BDUa y de encontrarse que las novedades no han sido ingresadas se procederá con el reporte de la novedad en los casos en que aplique.

3.3 Novedad N13 Retiros por no pertenecer a la EPS

Se obtiene de los cruces de bases de datos entre los maestros del régimen subsidiado, contributivo, regímenes especial/ excepción, Sisben, listados censales, entre otros definidos por la entidad territorial.

Una vez se realice todos los cruces de bases de datos anteriormente mencionados, se procederá con la actualización en la base de datos del municipio y construir el archivo ns66mpiofecha.txt para pasar por la malla validadora.



4 AUDITORIA A PERSONAS CON CAPACIDAD DE PAGO

El Decreto 780 parte 6: sostenibilidad financiera a nivel nacional y territorial. título 1 fondo de solidaridad y garantías – fosiya, capítulo 2 subcuenta de solidaridad. sección 1. seguimiento y control artículo 2.6.1.2.1.4 (art. 18 del decreto 971 de 2011) obligaciones en materia de información, Las entidades territoriales y las Entidades Promotoras de Salud serán responsables del registro de los afiliados y la calidad de los datos de la afiliación, de acuerdo con lo establecido en el artículo 114 de la Ley 1438 de 2011. Los errores en el giro de los recursos relacionados con inconsistencias de información serán responsabilidad de las Entidades Promotoras de Salud y las Entidades Territoriales.

Las cuentas maestras de los municipios y distritos deberán cumplir los estándares de información que establezca el Ministerio de Salud y Protección Social para el seguimiento de los pagos a las Entidades Promotoras de Salud y a la red prestadora de servicios de salud.

Siendo responsabilidad de la Secretaría de Salud Pública y Seguridad Social de Pereira como ente territorial la operación adecuada de sus procesos, en virtud de su competencia descentralizada frente al bienestar de la población de su jurisdicción.

Con la expedición del Decreto 616 de 2022 y la Resolución 925 de 2022 el Ministerio de Salud y Protección Social incorporó la contribución solidaria como el mecanismo de afiliación al régimen subsidiado del SGSSS, para la población no pobre y no vulnerable correspondiente al grupo D según la clasificación del Sisbén IV y que no cumple los requisitos para ser cotizante o beneficiario en el régimen contributivo y, que propende por la continuidad, la universalización del aseguramiento y la sostenibilidad financiera del sistema general de seguridad social en salud, mediante la corresponsabilidad de los afiliados a través del pago de la tarifa establecida, de acuerdo con su capacidad de pago parcial. El recaudo se efectuará según lo establece la Resolución 939 de 2022.

Por lo anterior, se establecieron los mecanismos necesarios para identificar la población no pobre y no vulnerable que se encuentra activa en el Régimen Subsidiado en el municipio de Pereira; para tal fin, se debe iniciar un proceso articulado con la Secretaría de Hacienda de Pereira y el Instituto de Movilidad de Pereira solicitando:

- La Secretaría de hacienda, realizar el cruce de bases de datos de la BDUA de Pereira contra la base de datos de las personas con establecimientos en el municipio de Pereira con ingresos anuales superiores a Veintiocho Millones de pesos (\$28.000.000) M/Cte.
- Instituto de Movilidad de Pereira, realizar el cruce de bases de datos de la BDUA de Pereira contra la base de datos de las personas con:

- vehículos particulares modelo 2018.
- vehículos públicos.
- motocicletas de alta gama.

Con el fin de ubicar las personas identificadas e iniciar un proceso tendiente a la exclusión del régimen subsidiado, las respuestas de cada dependencia deben incluir:

- La Secretaría de Hacienda
 - Nombre completo del establecimiento
 - Dirección del establecimiento
 - Ingresos reportados en el año inmediatamente anterior.
- Instituto de Movilidad de Pereira.
 - Tipo de vehículo
 - Modelo
 - Placa
 - Servicio (Publico, Particular).

Seguidamente, se realiza un convenio con la Secretaría de Salud de Dosquebradas para que esta dependencia articule con la Secretaría de Hacienda de Dosquebradas y el Instituto de Transito de Dosquebradas para realizar el mismo ejercicio para la identificación de las personas que se encuentran irregularmente afiliadas en el régimen subsidiado de Pereira.

Con el resultado de este ejercicio, se obtendrá el insumo para iniciar el proceso de desafiliación por capacidad de pago en el Municipio de Pereira.

5 AUDITORIA DE LAS PERSONAS QUE NO CUENTAN CON ENCUESTA SISBEN IV

El artículo 242 de la Ley 1955 de 2019 señaló que, son beneficiarios del régimen subsidiado en el sistema general de seguridad social en salud, las personas sin capacidad de pago para asumir el valor total de la cotización que les permita la afiliación al régimen contributivo, y que en consecuencia, la población clasificada como pobre o vulnerable de acuerdo con el sistema de identificación de potenciales beneficiarios de programas sociales -Sisbén, recibirá subsidio pleno y no deberá contribuir.

Para lograr la afiliación de la población pobre y vulnerable del país al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), el Estado colombiano ha definido al régimen subsidiado en salud como su vía de acceso efectiva al ejercicio del derecho fundamental de la salud.

Siendo responsabilidad de la Secretaría de Salud Pública y Seguridad Social de

Pereira como ente territorial la operación adecuada de sus procesos, en virtud de su competencia descentralizada frente al bienestar de la población de su jurisdicción. De esa forma, los municipios, distritos y departamentos tienen funciones específicas frente a la identificación y afiliación de la población objeto, así como sobre la inversión, contratación y seguimiento de la ejecución de los recursos que financian el aseguramiento.

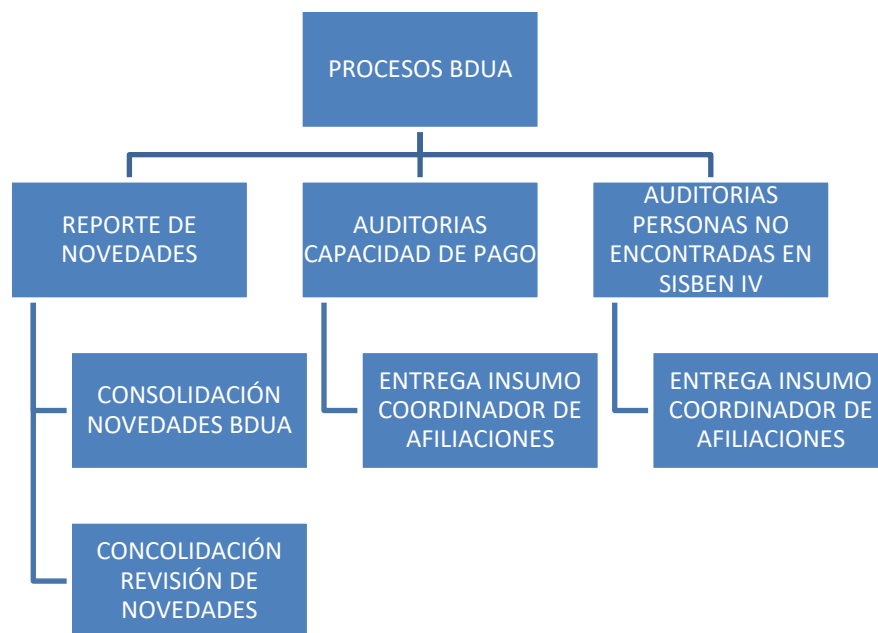
Así mismo, es deber de los entes territoriales el seguimiento y vigilancia al acceso efectivo de los servicios contratados por las EPS, por parte de la población beneficiaria.

El régimen subsidiado es el mecanismo mediante el cual la población sin capacidad de pago tiene acceso a los servicios de salud a través de un subsidio que ofrece el Estado apalancado en la encuesta realizada por la oficina local del Sisben metodología IV, en consonancia es deber de los afiliados al régimen subsidiado se encuentren debidamente identificados en las diferentes bases de datos con los que cuenta el estado como Colombiano como son:

- Bases de datos de la población víctima del conflicto armado
- Listado Censal
- Sisben IV
- Regímenes Especiales

El no pertenecer a estas bases de datos anteriormente citadas y encontrarse activo en el régimen subsidiado es un hecho irregular que afecta los recursos del sistema y por lo anterior se debe iniciar un proceso de regularización en el régimen subsidiado, acompañado con la oficina local del SISBEN.

6 ORGANIGRAMA



7 RECURSO HUMANO

PROGRAMA	PERFIL	CANTIDAD
ESTRATEGIA BASE DE DATOS	Ingeniero de Sistemas	1
	Contratista	
	Abogado (contratista)	1
	Total	2

8 INDICADORES:(BIENESTAR, PRODUCTO)

INDICADOR BIENESTAR DE	LINEA BASE	PROGRAMADO AÑO 2022	LO PROGRAMADO PARA EL CUATRIENIO (2020-2023)
Garantía de acceso a la prestación de servicios de salud de primer nivel a la población pobre no asegurada	N/A	A demanda	A demanda

9 INDICADORES DE PRODUCTO- PLAN DE DESARROLLO:

INDICADOR DE PRODUCTO	LÍNEA BASE	PROGRAMADO AÑO 2022	LO PROGRAMADO PARA EL CUATRIENIO (2020-2023)
Realizar Visitas de asistencia técnica a las EAPB (subsidiadas y con movilidad), del Sistema General de Seguridad Social en salud)	6	24	96
Reportar trimestralmente a las EAPB los listados de población elegible a ser cubierta en el Régimen Subsidiado.	1	4	16