

SEGUIMIENTO POLÍTICA PÚBLICA
PRIMERA INFANCIA, INFANCIA Y ADOLESCENCIA

VIGENCIA 2019



PEREIRA
Gobierno de la Ciudad
CAPITAL DEL EJE

MUNICIPIO DE PEREIRA

SISTEMA DE POLÍTICAS PÚBLICAS MUNICIPALES

SECRETARÍA DE PLANEACIÓN

DIRECCIÓN OPERATIVA DE PLANEACIÓN ESTRATÉGICA E INTEGRACIÓN REGIONAL

Julio 30 de 2020

SECRETARÍA DE PLANEACIÓN

DIRECCIÓN OPERATIVA DE PLANEACIÓN ESTRATÉGICA E INTEGRACIÓN
REGIONAL

Julio 30 de 2020



Yesid Armando Rozo Forero
Secretario de Planeación Municipal

Gerardo A. Buchelli Lozano
Director Planeación Estratégica e Integración Regional

Victor Daniel Piedrahita Medina
Genesis Elieth Salcedo Carmona
Contratistas

DESCRIPCIÓN

Desde la Dirección Operativa de Planeación Estratégica e Integración Regional, adscrita a la Secretaría de Planeación, se ha desarrollado el Seguimiento a las Políticas Públicas del municipio de Pereira, para la vigencia 2019. Para ello, durante el primer trimestre del año 2020, se ha requerido de la recolección y sistematización de la información, para cuantificar los indicadores y elaborar los diferentes informes durante el segundo trimestre, consolidando el resultado del seguimiento de cada política el 30 de julio de 2020



Tabla de Contenido

Introducción	1
1. Metodología.....	3
2. Generalidades y estructura de la Política Pública de primera infancia, infancia y adolescencia.	6
En el anexo 1 se presentan las acciones e indicadores enunciados y codificados.....	11
3. Estructura organizacional de la Política Pública	12
4. Seguimiento consolidado política pública de primera infancia, infancia y adolescencia 2019	13
5. Seguimiento estratégico por categorías de la política pública primera infancia, infancia y adolescencia	16
5.1 Categoría existencia.....	16
5.2 Categoría protección	18
5.3 Categoría desarrollo, ciudadanía y participación.....	18
5.4 Categoría fortalecimiento institucional.....	20
Conclusiones y Recomendaciones	22
Anexos.....	24

Introducción

La Alcaldía de Pereira a través de la Secretaría de Planeación viene desarrollando el Sistema Municipal de Políticas Públicas, y en cumplimiento de la fase de seguimiento realizó el presente informe de la Política Pública de primera infancia, infancia y adolescencia correspondiente al periodo de ejecución 2019, Cabe resaltar que este es este el segundo informe anual de avance al seguimiento de la política pública de primera infancia, infancia y adolescencia en la ruta de trabajo presentada desde la Dirección de Planeación Estratégica e Integración Regional y que los datos aquí consignados corresponden a la información diligenciada y entregados por cada una de las dependencias del sector central como son las Secretarías de Salud, Desarrollo Social y Político, Educación, Deporte y Recreación, Cultura y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

La información se consolidó a partir del formato de seguimiento diseñado y construido de manera conjunta con los sectores de acuerdo con los requerimientos de las entidades de control tales como: Grupo poblacional, condición y ciclo vital, género, zona geográfica y etnia; este seguimiento tiene una cohorte al año 2019 que corresponde al 90% del tiempo de ejecución de la Política Pública de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia que fue planificada a 9 años y cabe destacar que se encuentra en una nueva formulación a partir de la problemática actual de nuestros Niños, Niñas y Adolescentes del municipio de Pereira.

A su vez, este informe de seguimiento corresponde a las acciones definidas de la Política Pública y que ha sido incluida y ejecutada a través del Plan de Desarrollo "Pereira capital del Eje", por lo tanto, el seguimiento que aquí se presenta corresponde al avance respecto a la valoración de los indicadores de

la política, los cuales movilizan los componentes y las metas. Los indicadores aquí presentados son de productos, en la medida que son ellos a partir de los cuales se operacionalizan las acciones comprometidas en el respectivo componente estratégico. De igual forma se hace un seguimiento a la ejecución presupuestal y la focalización de la población beneficiada



1. Metodología

“Desde el mes de enero de la presente vigencia (2020), la Dirección Operativa de Planeación Estratégica e Integración Regional, adscrita a la Secretaría de Planeación, se dio a la tarea de integrar el equipo líder del proceso de seguimiento de las políticas públicas en ejecución, las cuales son objeto de seguimiento anual.

Este proceso se ha venido desarrollando año tras año, bajo los lineamientos metodológicos que se trazan desde el Sistema Municipal de Políticas Públicas – SMPP-, los cuales han sido revisados y ajustados, tomando en cuenta las disposiciones y exigencias metodológicas emanadas del DNP, en materia de Políticas Públicas y atendiendo a la metodología de “Evaluación de Productos” establecida en la Guía metodológica para el Seguimiento y la Evaluación a políticas públicas, establecida por dicha entidad ¹.

A partir de este marco, se definió la “Matriz de Seguimiento 2019” normalizada para todas las políticas y con base en dicho instrumento, la Dirección envió comunicados oficiales por el aplicativo SAIA, a todas las Secretarías, Institutos Descentralizados y Dependencias con responsabilidad en la ejecución correspondiente a las acciones de las diferentes políticas, solicitando el respectivo reporte sobre su cumplimiento a corte del 31 de diciembre del 2019.

Esta información reportada por las entidades fue consolidada y revisada por cada funcionario responsable del equipo de Políticas Públicas de la Dirección,

¹ Sinergia, DNP (2014). GUÍA METODOLÓGICA PARA EL SEGUIMIENTO Y LA EVALUACIÓN A POLÍTICAS PÚBLICAS. Texto disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/Cartilla%20Guia%20para%20Seguimiento%20y%20Evaluaci%C3%B3n%20Ago%2013.pdf>

identificando vacíos y/o inconsistencias en dicha información, lo cual implicó visitas personalizadas a las diferentes entidades, para precisar el reporte.

Una vez realizado el proceso de depuración en la información, la Dirección sistematizó todos los reportes enviados para cada política y estableció el "*Protocolo de Presentación del Informe de Seguimiento*", el cual se estandarizó, generando los parámetros comunes que debe contener el proceso de seguimiento a las políticas públicas del Municipio de Pereira, los cuales básicamente asumen los siguientes criterios:

1. Se toman las acciones consignadas dentro de la política, como la "unidad mínima operacional"
2. A partir de cada acción, se establece el "Producto obtenido" y el Indicador de producto planeado para el 2019
3. El producto anual es valorado con base en el producto final programado dentro de la vigencia de la política
4. Se identifican los beneficiarios directos de la Política, según la perspectiva diferencial
5. Se identifica el presupuesto total invertido en la vigencia
6. Se identifica el avance global, acumulado con el avance logrado en los años anteriores de ejecución de la política
7. Se plantean unas conclusiones y recomendaciones generales para la reorientación y fortalecimiento de la política pública.

Con base en los anteriores criterios, se presenta el Seguimiento cuantitativo de la Política por categoría, dimensión o eje, según cada caso, para lo cual se evaluará el avance de cada acción, luego se promediará el avance de cada categoría, para finalmente, promediar el avance global de toda la

política; con ello entonces, se aplica la siguiente Escala, utilizando el formato del semáforo:

ESCALA DE EVALUACIÓN			
0-30%	31-60%	61-80%	81-100%
INSUFICIENTE	DEBIL	SATISFACTORIO	EXCELENTE
Serías deficiencias en el cumplimiento de metas, productos esperados sin desarrollar o sin mejoras	Problemas, tensiones, avances irregulares, metas con logros moderados	Estabilidad en el avance, metas con logros significativos	Logros de resultados según lo planeado; metas con mejoras y desempeño relevantes

Una vez aplicada la Escala a todos los productos de una misma categoría, se promedia el resultado y ubica en una tabla, en la cual se identifican las categorías y las columnas correspondientes a los años de ejecución de la política y en la columna final se ubica el valor final, promediando los valores obtenidos en cada año; resaltando que habrán indicadores que no se hayan programado en la vigencia del seguimiento, NP, o en algunos casos no hayan reportado la información solicitada, NR.

2. Generalidades y estructura de la Política Pública de primera infancia, infancia y adolescencia.

Mediante Acuerdo 050 del año 2011, se creó la política pública de primera infancia, infancia y adolescencia del Municipio de Pereira, "Pereira Municipio amigo de la primera infancia, infancia y adolescencia".

La preocupación por los factores que inciden y se relacionan con la pobreza, la inequidad, la vulneración de los derechos, la falta de reconocimiento al valor de la palabra y de las condiciones identificadas de niños, niñas, adolescentes y sus familias, se constituyen en un eje central de las reflexiones políticas, económicas, sociales y académicas, en un asunto de atención relevante para las instituciones y el gobierno y un tema de discusión prioritario en materia de políticas públicas, como agenda social que explicita la decisión y el compromiso, para lograr una sociedad que proteja y potencie el desarrollo de los niños, las niñas y los adolescentes, un desarrollo compatible con la equidad y la diversidad, en contextos de paz, democracia y justicia social.

Como parte de ese proceso, Colombia aprobó en el año 2006, la Ley 1098 mediante la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia, que se apoya en los descubrimientos recientes para asegurar un buen comienzo de la vida, la existencia, el desarrollo y la protección, desde el enfoque de los derechos, que tiene como escenario básico al municipio, epicentro de la vida y de la atención a los niños, niñas y adolescentes. De acuerdo con este Código, es indispensable una Política Pública Municipal de Infancia y Adolescencia; que tenga como ejes la inclusión de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, la perspectiva de género y de la diversidad, un enfoque poblacional, un carácter territorial y una gestión orientada a resultados en el Plan de Desarrollo Municipal.

Teniendo en cuenta lo anterior, el Municipio de Pereira, presentó LA POLÍTICA PÚBLICA: “PEREIRA MUNICIPIO AMIGO DE LA PRIMERA INFANCIA, LA INFANCIA Y LA ADOLESCENCIA”, como marco político, para llegar a ser un municipio capaz de garantizar el pleno ejercicio de todos los derechos de la Primera Infancia, la Infancia y la Adolescencia, y hacer del mundo local un entorno de protección y atención integral, participación y desarrollo efectivo de los niños, las niñas, los y las adolescentes.

Mediante esta política, el Municipio de Pereira estableció la orientación estratégica hacia la real y efectiva promoción, respeto, garantía y restitución de los derechos de todos sus niños, niñas y adolescentes, con la participación de los distintos estamentos de la sociedad civil y del Estado, apuntando con ello al reconocimiento de ellos y ellas como sujetos de derechos y a la corresponsabilidad los diversos actores, para garantizarlos, por medio de la creación de condiciones, mecanismos y oportunidades, que tengan en cuenta en el hoy, el interés superior, la autonomía progresiva y su participación durante los diferentes momentos de desarrollo en los entornos familiar, escolar, comunitario y social en los que se desenvuelven.

El documento técnico de la política pública en primer momento explicita la justificación jurídica en el marco de la protección integral, y el enfoque de derechos; en segundo lugar, sustenta los referentes normativos que se relacionan con la garantía de los derechos de la infancia y la adolescencia, así mismo se incluyen los referentes conceptuales, los principios y el enfoque sobre las políticas públicas en el ámbito local.

En tercer lugar, se presenta la situación de la primera infancia, infancia y la adolescencia en el Municipio, a partir de un balance de las tendencias demográficas, de las investigaciones realizadas, del Informe de Gestión

presentado por la Administración Municipal a la Procuraduría, y desde las expresiones y voces de niños, niñas y adolescentes. El análisis de la situación ofrece la imagen de un municipio que ha alcanzado avances programáticos e institucionales, pero que también reconoce importantes brechas sociales que se presentan en los niveles del desarrollo, los cuales son insumos básicos para definir las directrices y líneas de acción desde los deseos y necesidades sentidas y expresadas en los encuentros ciudadanos para avanzar en el cumplimiento pleno de la garantía de los derechos de todos los niños, niñas y adolescentes.

En cuarto lugar se presentan los componentes estratégicos de la política pública que permiten hacer un encuadre de los trazos de la Política de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia, derivados del proceso trabajado con diversos actores de la Sociedad Civil, del Estado y la Administración Municipal, enfatizando la responsabilidad con la primera infancia, la infancia y la adolescencia, la cual compromete a las familias, a la sociedad, a los diferentes sectores y fuerzas vivas del Municipio con el reconocimiento, la garantía de los derechos, la prevención de su amenaza o vulneración y la seguridad del restablecimiento de los mismos.

A continuación, se muestran el objetivo general y los objetivos específicos de la política pública de la primera infancia, infancia y adolescencia, los cuales son:

Objetivo general de la política pública de primera infancia, infancia y adolescencia:

Garantizar la existencia, el desarrollo, la protección, la participación y la movilización social de los niños, niñas y adolescentes en el Municipio de Pereira, mediante la generación de condiciones que favorezcan el desarrollo integral y la calidad de vida desde los principios de equidad, inclusión, diversidad y territorio.

Objetivos específicos de la política pública de primera infancia, infancia y adolescencia:

- Generar las oportunidades y las condiciones necesarias desde la concepción, la gestación, la primera infancia, la infancia y la adolescencia para garantizar la vida, así como las condiciones sociales y de salud física y mental requeridas para estar protegidos o ser rescatados de lo que vulnere la integridad física y el desarrollo orgánico y psicosocial de niños, niñas y adolescentes, en ambientes protectores de su existencia y de su bienestar.
- Propiciar las condiciones necesarias para que niños, niñas y adolescentes participen activamente en sus procesos de desarrollo, mediante la generación de ambientes y procesos de interacción para el ejercicio pleno de la ciudadanía y el protagonismo infantil.
- Promover el reconocimiento, el respeto, el cuidado y la protección por la integridad y la calidad de vida de la primera infancia, la infancia y la adolescencia mediante el fortalecimiento de los escenarios familiares, comunitarios, sociales y culturales, en los cuales transcurre su cotidianidad.
- Fortalecer las instituciones que trabajan con el desarrollo y la protección de la primera infancia, la infancia y la adolescencia en el municipio, mediante procesos de formación y actualización permanentes.
- Fortalecer los procesos de atención a la Primera Infancia, la infancia y adolescencia mediante procesos de sistematización de experiencias e investigación que permitan evidenciar aprendizajes y crear nuevas alternativas de acción en pro del desarrollo y bienestar de niños, niñas y adolescentes.

PRINCIPIOS

Son principios de la política pública de primera infancia, infancia y adolescencia, “Pereira municipio amigo de la primera infancia, infancia y adolescencia” los siguientes:

- El interés superior del niño, niña y adolescente.
- La prevalencia de los derechos de los niños, niñas y adolescentes.
- La protección integral.
- La equidad.
- La integralidad y articulación de las políticas.
- La prioridad de las políticas públicas sobre la niñez y adolescencia.
- La Prioridad en la inversión social dirigida a la niñez y la adolescencia.
- La transparencia y eficiencia en la financiación y gestión del gasto y la inversión pública.
- La universalidad.
- La calidad.
- La indivisibilidad.
- La progresividad.
- La corresponsabilidad.
- La exigibilidad.

La estructura básica de la Política Pública se muestra de manera sintética en la siguiente tabla, en donde se enumeran, las categorías, ejes, acciones e indicadores con que cuenta la política.

Tabla 1, Estructura de la política pública de primera infancia, infancia y adolescencia.

CATEGORÍA DE DERECHOS	EJES DE LA POLÍTICA PÚBLICA	ACCIONES DE LA POLÍTICA PÚBLICA	INDICADORES DE POLÍTICA PÚBLICA
4	26	56	82

En el anexo 1 se presentan las acciones e indicadores enunciados y codificados



3. Estructura organizacional de la Política Pública

La Política Pública de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia (PPPIA) cuenta con una comisión responsable del monitoreo, diseño, seguimiento, evaluación y mejoramiento al proceso de implementación de la Política Pública de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia en el municipio de Pereira. La comisión está conformada por integrantes del Comité temático de Infancia y Adolescencia, liderado por la Secretaria de Planeación, Secretaría Desarrollo Social y Político, Secretaría de Salud y Seguridad Social, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y el Ministerio de la Protección Social, y vigilada por la Procuraduría de Familia y la Personería Municipal de Pereira, además de contar con la asistencia de representantes de grupos de infantes y adolescentes del Municipio de Pereira

Por lo tanto, la Secretaría de Desarrollo Social y Político, la Secretaría de Salud y Seguridad Social, la Secretaría de Planeación y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, serán las entidades responsables de coordinar la formulación, monitoreo, seguimiento y evaluación de la Política Pública, así como de los ajustes necesarios en su ejecución.

4. Seguimiento consolidado política pública de primera infancia, infancia y adolescencia 2019

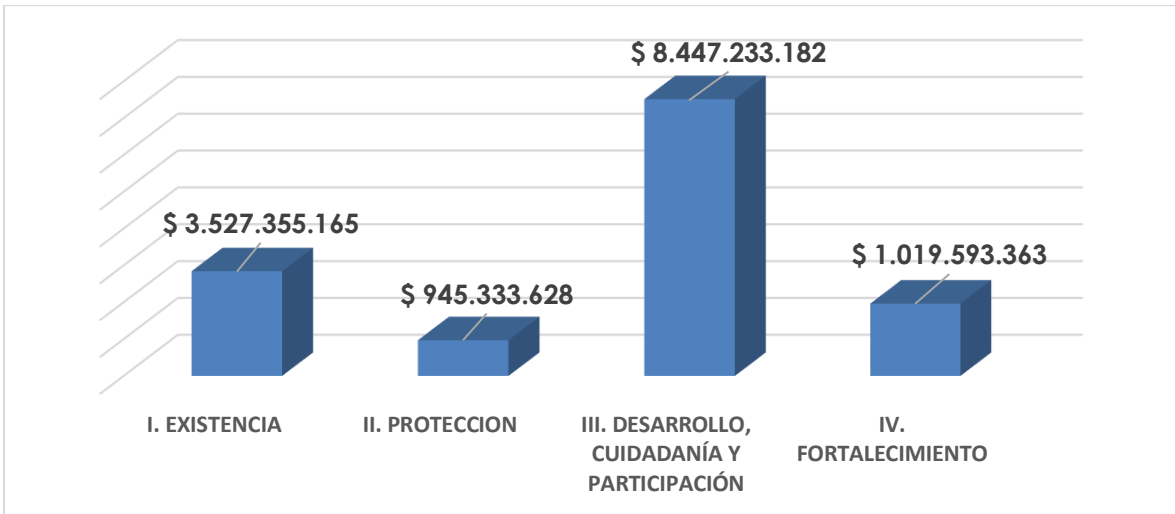
Objetivo General de la política pública de primera infancia, infancia y adolescencia: Garantizar la existencia, el desarrollo, la protección, la participación y la movilización social de los niños, niñas y adolescentes en el Municipio de Pereira, mediante la generación de condiciones que favorezcan el desarrollo integral y la calidad de vida desde los principios de equidad, inclusión, diversidad y territorio.

A continuación, se presentan de manera totalizada el comportamiento de las diferentes categorías, la entidad responsable, el presupuesto que se ejecutó para el 2019 en las diferentes acciones y la población beneficiaria.

Tabla 2, Seguimiento año 2019 Consolidado por Categorías

CATEGORIA	ENTIDAD RESPONSABLE	% DE AVANCE DEL PRODUCTO 2019	PRESUPUESTO EJECUTADO(\$)
EXISTENCIA	Secretaría de salud, ICBF y secretaría de desarrollo social y político.	90%	\$ 3.527.355.165
PROTECCIÓN	Secretaría de desarrollo social y político.	96%	\$945.333.628
DESARROLLO, CIUDADANÍA Y PROTECCIÓN	Secretaría de educación, secretaría de cultura, secretaría de deportes, secretaría de salud, secretaría de desarrollo social y político.	98%	\$ 8.447.233.182
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	Secretaría de educación, secretaría de desarrollo social y político.	100%	\$ 1.019.593.363
TOTAL		95%	\$ 13.939.515.338

Ilustración 1. Inversión total por cada categoría



La Política Pública de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia presentó para el año 2019 un porcentaje de ejecución del 95%, un presupuesto invertido de \$ 13.939.515.338.

La calificación de la política pública para la vigencia en cuestión es excelente, presentando un buen desempeño en las cuatro categorías que la componen.

Tabla 3, Total de Atenciones año 2019 según enfoque diferencial

CANTIDAD POBLACIÓN BENEFICIARIA	SEXO		ZONA		CICLO VITAL						
	H	M	U	R	PI	I	A	J	AJ	A	AM
182.604	81.807	83.250	91.939	17.586	67.857	84.021	15.037	10.529	3.415	1.745	0

CANTIDAD POBLACIÓN BENEFICIARIA	SEXO		CONDICIÓN								ETNIA					
	H	M	SC	DIS	DES	VIC	MCH	DSX	HC	MIG	MEZ	AFRO	IND	PAL	RAI	ROM
96.607	81.807	83.250	29.543	509	1.565	151	288	0	5	1.512	92.255	2.905	841	60	0	546

Nota: la diferencia entre la suma de cada variable del enfoque diferencial con el total de atenciones, el resultado es población que no se caracteriza (esta precisión aplica a todas las tablas de la caracterización del enfoque diferencial).

La Política Pública de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia presentó para el año 2019 un total de atenciones de 182.604 según el ciclo de vida y un total de 96.607 atenciones según la etnia.

Tabla 4. Seguimiento por año de ejecución de la política pública de primera infancia, infancia y adolescencia

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	SEGUIMIENTO PROMEDIO
48,7%	72,9%	86,0%	66,0%	67,3%	70,7%	93%	95%	75%

Para el año 2019 el porcentaje de ejecución de la política pública de primera infancia, infancia y adolescencia fue de un 96% y un promedio para el seguimiento desde el año 2013 de un 75% lo cual dentro de los criterios adoptados lo ubica en un nivel satisfactorio.

5. Seguimiento estratégico por categorías de la política pública primera infancia, infancia y adolescencia

En este ítem, se presenta el seguimiento cuantitativo y un breve análisis cualitativo de cada una de las categorías de la Política Pública de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia (PPPIA), para lo cual se evaluó el avance de cada acción, luego se promediará el avance de cada categoría, para finalmente, promediar el avance global de toda la política.

A continuación, se presenta el comportamiento de cada una de las categorías a partir de las respectivas acciones, además se muestra el presupuesto ejecutado para la vigencia 2019 y siguiendo la escala de evaluación propuesta se da un porcentaje de ejecución por cada una de las categorías que presenta la política pública.

5.1 Categoría existencia

Tabla 5. Comportamiento de la categoría Existencia para la vigencia 2019

POLÍTICA PÚBLICA DE PRIMERA INFANCIA, INFANCIA Y ADOLESCENCIA			
Categoría: EXISTENCIA			Vigencia: 2019
No DE ACCIONES	ENTIDAD RESPONSABLE	% DE AVANCE DEL PRODUCTO 2019	PRESUPUESTO EJECUTADO (\$)
32	Secretaría de Salud	89%	\$3.448.400.000
2	ICBF	100%	NO ENTREGÓ LOS DATOS
4	Secretaría de Desarrollo Social y Político	97%	\$ 78.955.165
SUBTOTAL		95%	\$ 3.527.355.165

Tabla 6. Atenciones prestadas según matriz de la política pública de primera infancia, infancia y adolescencia año 2019

Nº DE ACCIÓN O CÓDIGO	CANTIDAD POBLACIÓN BENEFICIARIA	SEXO		ZONA		CICLO VITAL						
		H	M	U	R	PI	I	A	J	AJ	A	AM
Total	85.720	38.203	47.552	32.436	9.269	48.745	11.967	9.320	10.529	3.414	1.745	0

Nº DE ACCIÓN O CÓDIGO	CANTIDAD POBLACIÓN BENEFICIARIA	CONDICIÓN								ETNIA					
		SC	DIS	DES	VIC	MCH	DSX	HC	MIG	MEZ	AFRO	IND	PAL	RAI	ROM
Total	84.799	19.443	174	1.320	104	288	0	5	1.494	81.751	2.276	712	60	0	0

La categoría existencia es la primera categoría de la política pública, los responsables de esta son las secretarías de salud, ICBF y desarrollo social y político, para la vigencia del año 2019 el porcentaje de avance estuvo en un 95%, un presupuesto ejecutado de \$ 3.527.355.165, 85.720 personas beneficiarias de acuerdo al ciclo de vida y 84.799 según la etnia.

Se destacan algunas de las actividades llevadas a cabo para mover los indicadores de situación de calle y trabajo infantil desde la Secretaría de Desarrollo Social y Político: se realizaron 57 recorridos de calle para identificar niños, niñas y adolescentes en situación de calle y trabajo infantil, a través de los cuales se realizaron 164 sensibilizaciones, se realizan visitas domiciliarias para caracterización socio familiar de NNA identificados en situación de calle y con trabajo infantil; dicha secretaría durante la vigencia 2019, implementaron actividades de prevención, que contribuyeron al cumplimiento de los indicadores de maltrato, abuso sexual y consumo de sustancias psicoactivas, 136 asesorías psicológicas para seguimiento y activación de las rutas de atención en los casos requeridos y para asesorar en prevención y atención del consumo SPA, 296 talleres de prevención de maltrato, 43 en prevención de consumo de SPA y 69 talleres en prevención de abuso sexual, entre otras actividades.

5.2 Categoría protección

Tabla 5. Comportamiento de la categoría Protección para la vigencia 2019

POLÍTICA PÚBLICA DE PRIMERA INFANCIA, INFANCIA Y ADOLESCENCIA			
Categoría: PROTECCIÓN			Vigencia: 2019
No DE ACCIONES	ENTIDAD RESPONSABLE	% DE AVANCE DEL PRODUCTO 2019	PRESUPUESTO EJECUTADO (\$)
9	Secretaría de Desarrollo Social y Político	84%	\$945.333.628
SUBTOTAL		84%	\$945.333.628

Tabla 8. Atenciones prestadas según matriz de la política pública de primera infancia, infancia y adolescencia año 2019

Nº DE ACCIÓN O CÓDIGO	CANTIDAD POBLACIÓN BENEFICIARIA	SEXO		ZONA		CICLO VITAL						
		H	M	U	R	PI	I	A	J	AJ	A	AM
Total	50	28	22	0	0	0	0	0	0	0	0	0

En la categoría protección los responsables son secretaría de desarrollo social y político, logrando un porcentaje de avance del 84%, un presupuesto ejecutado de \$ 945.333.628 y 50 personas beneficiarias, hasta el momento, pues aún no se tiene información con respecto a la población atendida en las diferentes acciones.

5.3 Categoría desarrollo, ciudadanía y participación

Tabla 9. Comportamiento de la categoría desarrollo, ciudadanía y participación para la vigencia 2019

POLÍTICA PÚBLICA DE PRIMERA INFANCIA, INFANCIA Y ADOLESCENCIA			
Categoría: DESARROLLO, CIUDADANÍA Y PARTICIPACIÓN			Vigencia: 2019
No DE ACCIONES	ENTIDAD RESPONSABLE	% DE AVANCE DEL PRODUCTO 2019	PRESUPUESTO EJECUTADO (\$)
10	Secretaría de Educación	100%	\$6.824.344.804

POLÍTICA PÚBLICA DE PRIMERA INFANCIA, INFANCIA Y ADOLESCENCIA			
Categoría: DESARROLLO, CIUDADANÍA Y PARTICIPACIÓN			Vigencia: 2019
No DE ACCIONES	ENTIDAD RESPONSABLE	% DE AVANCE DEL PRODUCTO 2019	PRESUPUESTO EJECUTADO (\$)
6	Secretaría de Cultura	96%	NO ENTREGÓ LOS DATOS
3	Secretaría de Deportes y Recreación	100%	\$ 1.370.908.063
1	Secretaría de Salud	100%	\$ 32.000.000
3	Secretaría de Desarrollo Social y Político	96,5%	\$219.980.315
SUBTOTAL		98%	\$ 8.447.233.182

Tabla 10. Atenciones prestadas según matriz de la política pública de primera infancia, infancia y adolescencia año 2019

Nº DE ACCIÓN O CÓDIGO	CANTIDAD POBLACIÓN BENEFICIARIA	SEXO		ZONA		CICLO VITAL						
		H	M	U	R	PI	I	A	J	AJ	A	AM
Total	96.882	43.576	35.676	59.503	8.317	19.111	72.054	5.717	0	0	0	0

Nº DE ACCIÓN O CÓDIGO	CANTIDAD POBLACIÓN BENEFICIARIA	CONDICIÓN								ETNIA					
		SC	DIS	DES	VIC	MCH	DSX	HC	MIG	MEZ	AFR O	IND	PAL	RAI	ROM
Total	11.733	10.100	335	245	47	0	0	0	42	10.474	584	129	0	0	546

Los responsables de esta categoría desarrollo, ciudadanía y participación son las secretarías de salud, desarrollo social y político, secretaría de educación, secretaría de deporte y secretaría de cultura, para la vigencia del año 2019 el porcentaje de avance estuvo en un 98%, un presupuesto ejecutado de \$8.447.233.182, 96.882 personas beneficiarias de acuerdo con el ciclo de vida y 11.733 según la etnia.

Se destaca el programa pequeños sabios de la secretaría de educación, que brinda atención a los niños y niñas de pre jardín y jardín en las instituciones educativas oficiales. Este programa impacta a 35 IE oficiales. Para un total de

423 NNA atendidos. Adicional tienen acompañamiento con docentes de música y deportes; en la secretaría de deportes conformaron un promedio de 60 grupos recreativos comunitarios, con una asistencia de 900 participantes de forma regular, conformaron escuelas deportivas en 15 disciplinas deportivas e implementaron diferentes grupos de hábitos y estilos de vida saludable.

5.4 Categoría fortalecimiento institucional

Tabla 11. Comportamiento de la categoría fortalecimiento institucional

POLÍTICA PÚBLICA DE PRIMERA INFANCIA, INFANCIA Y ADOLESCENCIA			
Categoría: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL			Vigencia: 2019
No DE ACCIONES	ENTIDAD RESPONSABLE	% DE AVANCE DEL PRODUCTO 2019	PRESUPUESTO EJECUTADO (\$)
2	Secretaría de Desarrollo Social y Político	100%	\$ 1.019.593.363
1	Secretaría de Educación	100%	NO ENTREGÓ LOS DATOS
SUBTOTAL		100%	\$ 1.019.593.363

La categoría de fortalecimiento institucional presenta un avance de 100% para la vigencia 2019 y un presupuesto ejecutado de \$ 1.019.593.363.

Se destaca de secretaría de educación que en el periodo transcurrido entre 2016 al 2019 realizaron encuentros que son homologados a Cátedra de Infancia como son: Territorios de paz, Entornos protectores y educativos, Ambientes educativos y protectores, Diplomado Conozcamos a nuestros niños y niñas. Calidad de la educación inicial: intercambios pedagógicos Francia-Colombia, Referentes técnicos de la educación inicial, Diplomado: Cuerpo sonoro, lenguajes artísticos en la primera infancia, Bases Curriculares de la educación inicial y preescolar,

Herramientas científicas en la primera infancia, Procesos para la cualificación de la educación inicial, El valor de la poética y de la narrativa en la educación inicial promoción del desarrollo infantil, Garantía de derechos, ley 1804, Psicogénesis del lenguaje escrito, 10 Seminarios-taller en educación inicial. Alianza macro entre ICBF, Comfamiliar y Secretaria de Educación.

De la secretaría de desarrollo social se destaca que las Comisarías de familia se fortalecieron a través del proyecto Fortalecimiento de la convivencia social y familiar en el municipio de Pereira, con la contratación de personal profesional del área legal y psicosocial, de técnicos y auxiliares a través del proyecto así: 17 abogados, 10 psicólogas, 05 Trabajadoras Sociales, 04 técnicos, 04 auxiliares administrativos. Para un total de 40 personas contratadas en el proceso de fortalecimiento de las Comisarías de Familia.



Conclusiones y Recomendaciones

La Política Pública de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia ha presentado un importante desempeño durante su vigencia, logrando posicionar a dicha población como un elemento estratégico dentro de todo el desarrollo del municipio y colocando a las diferentes entidades y organizaciones a repensar el rol que deben de jugar nuestros niños y niñas dentro del progreso de la ciudad.

Con la mira puesta en la nueva política pública, que actualmente se encuentra en formulación, resulta fundamental que las diferentes entidades que participan de dicha elaboración tengan en cuenta una serie de documentos y directrices que desde el gobierno nacional y local se han dispuesto para que dicha política logre tener un alcance mucho mayor y permita abordar las nuevas y complejas condiciones que afronta nuestra niñez.

Desde esta dependencia resulta imperativo mencionar los siguientes documentos como insumos clave en la formulación actual de la política pública:

- Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022
- Plan de Desarrollo Municipal Pereira 2020-2023
- Política Pública de Primera Infancia (Cero a Siempre) - Ley 1804 de 2016
- Política Nacional de Infancia y Adolescencia 2018-2030
- Línea de política pública para la prevención y erradicación del trabajo infantil y la protección
- Política pública nacional de apoyo y fortalecimiento a las familias
- Política Pública Departamental de primera infancia, infancia y adolescencia "Risaralda CRECE" 2017-2027
- Evaluación de la política pública de primera infancia, infancia y adolescencia del municipio de Pereira – UTP

- Guía para la formulación, ajuste, implementación y seguimiento de políticas públicas de primera infancia, infancia, adolescencia y fortalecimiento familiar en el territorio – SNBF
- Sistema Municipal de Políticas Públicas de Pereira - Bitácora para su implementación y operación

Cada uno de los anteriores documentos presentan importantes e interesantes insumos para la formulación de la nueva política pública que deberá ajustarse a las nuevas realidades y problemáticas de los niños, niñas y adolescentes del municipio de Pereira.



Anexos

Anexo 1. Codificación de las acciones de la Política Pública

No DE ACCIÓN CODIFICADA	INDICADOR	RESPONSABLE
INF - 1	Conformación de equipos básicos extramurales de carácter interdisciplinario e intersectorial con continuidad y permanencia, que actúen desde los lineamientos de la estrategia de atención primaria, capaces de llevar a las comunidades las estrategias de información, educación y acciones comunicativas articuladas entre los diferentes programas.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 2	Fortalecimiento del componente de seguridad materna teniendo en cuenta proceso de inspección, vigilancia, asistencia técnica y educación a la gestante y la familia.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 3	Desarrollo de un programa sistemático y continuo de educación familiar en torno a la detección y control de los riesgos y la prevención y determinación de conductas a seguir ante posibles enfermedades prevalentes de la primera infancia, infancia y adolescencia. (AIEPI) cuantos niños se atendieron en unidades AIEPI y se clasifican) y otra de los niños fallecido.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 4	Desarrollo de un plan estratégico de información, comunicación y educación en salud para entornos familiares, escolares, institucionales y comunitarios.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 5	Implementación y mantenimiento de estrategia de Atención integral de enfermedades prevalentes de la infancia (AIEPI), Instituciones Amigas de la Mujer y la Infancia (IAM), Escuelas Saludables, Vecinos y Amigos de la Primera Infancia.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 5	Aseguramiento de universal en salud de niños, niñas y adolescentes.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 7	Creación de centros de atención especializados de funcionamiento permanente para NNA con derechos amenazados, inobservados y vulnerados; y para atender necesidades específicas relacionadas con procesos de habilitación, rehabilitación y tratamiento integral desde los componentes biopsicosociales.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 8	Diseño, producción e implementación de herramientas lúdico-pedagógicas para el fomento de estilos de vida saludables.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 9	Fortalecimiento de la estrategia Servicios Amigables del Adolescentes a nivel institucional y comunitario.	SECRETARIA DE SALUD

No DE ACCIÓN CODIFICADA	INDICADOR	RESPONSABLE
INF - 10	Fortalecimiento al proceso de formación de familias y cuidadores en pautas de crianza, prácticas y estilos de vida saludable, factores protectores como garantes de derechos de la infancia y la adolescencia.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 11	Fortalecimiento del programa de crecimiento y desarrollo.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 12	Programas y proyectos orientados a la prevención, detección y atención de los trastornos selectivos del desarrollo y atención de niños, niñas y adolescentes con habilidades o capacidades excepcionales.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 13	Fortalecer la red interinstitucional para impulsar la prevención, reducción y mitigación del consumo de sustancias psicoactivas por parte de niños, niñas y adolescentes en articulación con la política de prevención de consumo de sustancias psicoactivas.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 14	Fortaleciendo de programa Río de Agua Pura.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 15	Fortalecimiento de la estrategia vacunación sin barreras y seguimiento a la cohorte de recién nacido.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 16	Implementación de la estrategia Entornos Saludables.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 17	Fortalecimiento al proceso de formación de familias y cuidadores en pautas de crianza, prácticas y estilos de vida saludable, factores protectores como garantes de derechos de la infancia y la adolescencia.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 18	Fortalecimiento del programa de crecimiento y desarrollo.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 19	Fortalecimiento de programa Río de Agua Pura.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 20	Implementación de programas de recuperación nutricional para gestantes niños, niñas y adolescentes de manera continua, con un proceso de selección que priorice el estado nutricional en términos de malnutrición (desnutrición, sobrepeso y obesidad).	
INF - 21	Fomento a la implementación del programa madre canguro en las IPS del municipio.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 22	Implementación de estrategias de información, comunicación y educación en torno a la promoción de lactancia materna exclusiva, de hábitos alimenticios saludables y de prácticas preventivas como la desparasitación	SECRETARIA DE SALUD
INF - 23	Articulación con la política de seguridad alimentaria con los componentes de disponibilidad, acceso, consumo, uso, aprovechamiento, calidad e inocuidad.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 24	Tiendas escolares saludables. Loncheras saludables.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 25	Realización de investigaciones relacionadas con la situación nutricional de niños, niñas y adolescentes.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 26	Implementación de programas de cocina experimental que incluya recuperación de prácticas tradicionales	SECRETARIA DE SALUD

No DE ACCIÓN CODIFICADA	INDICADOR	RESPONSABLE
INF - 27	Fortalecer los procesos de atención integral a los niños, niñas y adolescentes en situación de inobservancia, amenaza o vulneración * Implementar un programa para la prevención de la explotación sexual comercial en NNA.	ICBF
INF - 28	Fortalecer las estrategias de protección, restitución y goce efectivo de derechos.	ICBF
INF - 29	Fortalecimiento y formación de las familias y cuidadores de los NNA en su responsabilidad como garantes de sus derechos y en el afianzamiento de factores protectores de su vida y su entorno.	SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO
INF - 30	Diseño, implementación y/o fortalecimiento del centro de atención integral de emergencia para niños, niñas y adolescentes en situaciones de riesgo y de calle.	SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO
INF - 31	Creación de centros de atención especializados de funcionamiento permanente para NNA con derechos amenazados, inobservados y vulnerados; y para atender necesidades específicas relacionadas con procesos de habilitación, rehabilitación y tratamiento integral desde los componentes biopsicosociales (conforme a lo establecido en el artículo 60 de la Ley 1098 de 2006).	SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO
INF - 32	Creación de la red de hogares de paso.	SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO
INF - 33	Fortalecimiento del CAIVAS y del CAVIF con aumento de equipo humano cualificado que agilice el proceso de restablecimiento de derechos vulnerados Implementación de estrategias de información, comunicación y educación en torno a la prevención de la violencias sexual e intrafamiliar y a la denuncia del delito.	SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO
INF - 34	Implementación de programas encaminados a promover la corresponsabilidad de las familias en la protección y cuidado de niños, niñas y adolescentes.	SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO
INF - 35	Implementar estrategias de prevención y erradicación de las peores formas del trabajo infantil y protección al joven trabajador.	SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO
INF - 36	Implementación efectiva de la estrategia Entornos saludables en el ámbito domiciliario, escolar, comunitario e institucional.	SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO
INF - 37	Fortalecimiento de las competencias del recurso humano que trabaja en el ámbito de promoción, prevención, atención y restablecimiento de derechos vulnerados.	SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO

No DE ACCIÓN CODIFICADA	INDICADOR	RESPONSABLE
INF - 38	Diseño, desarrollo e implementación de estrategias de información, educación y comunicación de manera sistemática y continua para la promoción de estilos de vida saludables a favor del proceso de crecimiento y desarrollo; y para prevención de la morbilidad y de situaciones en que los NNA se vean involucrados en infracciones a la ley penal; sean víctimas de maltrato infantil, explotación sexual, explotación laboral, abuso sexual, violencia intrafamiliar, y víctimas del reclutamiento por grupos ilegales.	SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO
INF - 39	Fortalecer el trabajo sectorial de campo del Ministerio de Trabajo e ICBF. fortalecer el protocolo de policía Judicial que agilice la acción de los Jueces de Garantías aplicabilidad de las leyes 1336-1329 y 1453 60% de casos reportados por el # de casos con restablecimiento. Cero impunidades frente a los delitos de explotación sexual y trata de personas en el municipio de Pereira.	SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO
INF - 40	Sistema de Responsabilidad penal para adolescentes: Centro de Atención Especializado de adolescentes y jóvenes en conflicto con la Ley, Modelo Pedagógico implementado. Modelo de apoyo pos institucional al egreso del SRPA	SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO
INF - 41	Diseño, desarrollo e implementación de estrategias de información, educación y comunicación de manera sistemática y continua para la promoción de estilos de vida saludables a favor del proceso de crecimiento y desarrollo; y para prevención de la morbilidad y de situaciones en que los NNA se vean involucrados en infracciones a la ley penal; sean víctimas de maltrato infantil, explotación sexual, explotación laboral, abuso sexual, violencia intrafamiliar, y víctimas del reclutamiento por grupos ilegales.	SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO
		SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO
INF - 42	Creación del sistema de aseguramiento y de calidad (definición y desarrollo) en todas las instituciones educativas -públicas y privadas- del municipio de Pereira	SECRETARIA DE EDUCACION
	Fortalecimiento del desarrollo de las competencias básicas, científicas ciudadanas, bilingües, lingüísticas, tecnológicas y matemáticas.	SECRETARIA DE EDUCACION
INF - 43	Fortalecimiento del sistema de evaluación de más instituciones educativas -públicas y privadas- del municipio.	SECRETARIA DE EDUCACION
	Realización de estudios de cobertura y permanencia educativa por comuna y corregimiento. * Construcción e implementación de currículos de competencias laborales en la media básica y universidad.	SECRETARIA DE EDUCACION
INF - 44	Fortalecimiento del SIGCE.	SECRETARIA DE EDUCACION

No DE ACCIÓN CODIFICADA	INDICADOR	RESPONSABLE
	Fortalecimiento y modernización de la gestión de la Secretaría de educación y sus establecimientos educativos como espacios garantes de los derechos de la primera infancia, infancia y adolescencia.	SECRETARIA DE EDUCACION
INF - 45	Construcción y /o adecuación de espacios propicios para la educación inicial a la primera infancia en las instituciones públicas de municipio de Pereira.	SECRETARIA DE EDUCACION
	Fomento de escuelas itinerantes de teatro y danza. Implementación de festivales folclóricos de la diversidad étnica y cultural del municipio de Pereira.	SECRETARIA DE CULTURA
INF - 46	Realización de campañas de formación cultural que expresen la imagen de los niños y niñas primero en cualquier espacio público de la ciudad.	SECRETARIA DE CULTURA
	Promoción de la cultura ciudadana defensora de los derechos de los infantes y adolescentes.	SECRETARIA DE CULTURA
INF - 47	Fortalecimiento de programas recreativos, lúdicos, culturales y deportivos con énfasis en desarrollo psicomotor y habilidades para la vida.	SECRETARIA DE DEPORTES
	Diseño e implementación de parques para la primera infancia - Una oportunidad segura y de sano esparcimiento-.	SECRETARIA DE DEPORTES
INF - 48	Dotación y adecuación de espacios escolares y comunitarios para la lúdica, juego, recreación, actividad física, deporte y cultura.	SECRETARIA DE CULTURA
INF - 49	Implementación de programas de lectura para niños, niñas y adolescentes constructores de textos.	SECRETARIA DE CULTURA
INF - 50	Capacitar al personal docente en estrategias pedagógicas adecuadas para brindar asesoría y orientación en educación sexual e involucrar a las familias en el proceso de educación sexual.	SECRETARIA DE SALUD
INF - 51	Capacitación de niños, niñas y adolescentes en mecanismos de participación ciudadana, fortaleciendo y acompañando el proceso de elección y accionar de las JACI, gobierno escolar y consejo municipal de juventud. *Promoción de la participación y el protagonismo de los niños, niñas y adolescentes en los consejos de política social como espacio de toma de decisiones en beneficio de la garantía de sus derechos y en pro del desarrollo integral. Formación de niños, niñas y adolescentes en control social del riesgo. ° Promover la participación efectiva de los niños, niñas y adolescentes mediante la orientación de dudas pre juveniles y juveniles en el municipio de Pereira.	SECRETARIA DE EDUCACION
		SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO
		SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO

No DE ACCIÓN CODIFICADA	INDICADOR	RESPONSABLE
INF - 52	Implementar una jornada de registro civil en las entidades de salud, educación y hogares comunitarios. Jornadas de expedición de tarjeta de identidad en la población escolar	SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO
INF - 53	Fortalecimiento de los mecanismos de cooperación institucional que garanticen la vinculación y acceso a salud, registro civil, identidad, educación, deporte y recreación, entre otros. ° Fortalecimiento en cultura organizacional con instituciones y entidades públicas y privadas protectores y amigos del niño, niña y adolescente en el municipio de Pereira. ° Fomento de una cultura organizacional orientada a "Despachos Amigos de los niños". ° Capacitación y asesoría a las dependencias de la administración y la institucionalidad para facilitar la garantía de derechos de primera infancia, infancia y adolescencia. ° Socialización de la ley 1098, estrategias, hechos y derechos, ley 1438 de 2011, Objetivo del milenio relacionado con la primera infancia, infancia adolescencia. ° Fortalecimiento del observatorio de políticas públicas.	SECRETARIA DE PLANEACION
		SECRETARIA DE PLANEACION
		SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO
INF - 54	Diseño e implementación del sistema de único de información para la gerencia de derechos de la primera infancia y adolescencia. ° Diseño e implementación del proceso de formación de servidores públicos, comunicadores y operadores de programas competentes en el tema de primera infancia, infancia y adolescencia.	SECRETARIA DE PLANEACION
INF - 55	Alianzas con la academia político-privada para el diseño e implementación de la cátedra de primera infancia. Institucionalización de la cátedra de primera infancia en las universidades del Municipio de Pereira.	SECRETARIA DE EDUCACION
INF - 56	Apoyo al fortalecimiento logístico de la política de infancia y adolescencia en el municipio de Pereira. Implementación y fortalecimiento de las redes básicas comunitarias en el municipio como soporte de la prevención integral a los NNA.	SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO